



**FACULTAD DE POSTGRADO**

**TESIS DE POSTGRADO**

**LA COOPERACIÓN EXTERNA Y SU CONTRIBUCIÓN  
ECONÓMICA A HONDURAS DURANTE EL PERIODO DEL  
2008 AL 2014**

**SUSTENTADO POR:**

**HÉCTOR GERARDO ORDOÑEZ RODAS**

**PREVIA INVESTIDURA AL TÍTULO DE**

**MÁSTER EN FINANZAS**

**TEGUCIGALPA, F. M., HONDURAS, C.A.**

**JULIO, 2015**

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA CENTROAMERICANA**  
**UNITEC**

**FACULTAD DE POSTGRADO**  
**AUTORIDADES UNIVERSITARIAS**

**RECTOR**  
**LUIS ORLANDO ZELAYA MEDRANO**

**SECRETARIO GENERAL**  
**ROGER MARTÍNEZ MIRALDA**

**VICERRECTOR ACADÉMICO**  
**MARLON ANTONIO BREVÉ REYES**

**DECANO DE LA FACULTAD DE POSTGRADO**

**LA COOPERACIÓN EXTERNA Y SU CONTRIBUCIÓN  
ECONÓMICA A HONDURAS DURANTE EL PERIODO DEL  
2008 AL 2014**

**TRABAJO PRESENTADO EN CUMPLIMIENTO DE LOS  
REQUISITOS EXIGIDOS PARA OPTAR AL TÍTULO DE  
MÁSTER EN FINANZAS**

**ASESOR TECNICO**

**CARLOS AUGUSTO ZELAYA OVIEDO**

**ASESORA METODOLÓGICA**

**AMPARO CRUZ CANALES**

**MIEMBROS DE LA TERNA**

**EMILIO AGUIRRE**

**ANTONIO ESCOTO**

**JORGE CENTENO**



## **LA COOPERACIÓN EXTERNA Y SU CONTRIBUCIÓN ECONOMICA A HONDURAS DURANTE EL PERIODO DEL 2008 AL 2014**

### **AUTOR:**

Héctor Gerardo Ordoñez Rodas

### **RESUMEN**

Con el pasar de los años la cooperación internacional ha sufrido cambios o modificaciones en sus enfoques, metodologías, actores y relaciones entre éstos. Ha pasado de ser un elemento de ayuda a países pobres para luchar contra el subdesarrollo, a centrarse en la lucha contra la pobreza, lográndose consolidar nuevos enfoques, tales como: participación activa, interés mutuo, partenariado y apropiación por parte de los actores locales. Los actores han logrado diversificarse, de tal forma que no solamente los estados nacionales entran en juego sino también gobiernos estatales, municipios, departamentos, mancomunidades, la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, universidades e instituciones del sector privado. Honduras recibió en calidad de AOD, la cantidad de US\$ 7,845.58 millones, únicamente inferior a Nicaragua (US\$ 11,543 millones), pero superior al resto de los países centroamericanos, como Guatemala (US\$ 4,162.86 millones), El Salvador (US\$ 4,406.86 millones) y Costa Rica (US\$ 846.54 millones). En términos de la cooperación no reembolsable y conforme los registros de la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, Honduras ha recibido cooperación no reembolsable de: Alemania, España, Estados Unidos, la Unión Europea, Suecia, Corea, Canadá, Dinamarca, China, Taiwán, Finlandia, Brasil, Noruega, Holanda, Italia, Irlanda, Japón, Reino Unido, Suiza, Unión Europea, UNFPA, OIEA, ONUSIDA, OEA, PMA, PNUD, UNICEF, CARE, entre otros.

Palabras Claves: Cooperación, Sectores, Tipos, Desembolsos, Objetivos, Contribución.



## **EXTERNAL COOPERATION AND ITS CONTRIBUTION TO ECONOMIC TO HONDURAS DURING THE PERIOD FROM 2008 TO 2014**

### **AUTHOR:**

Hector Gerardo Ordoñez Rodas

### **ABSTRAC**

Over the years, international cooperation has undergone changes or modifications in their approaches, methods, actors and relations between them. It has gone from being an element of aid to poor countries to fight against underdevelopment, to focus on combating poverty, achieving consolidate new approaches, such as active participation, mutual interest, partnership and ownership by local actors. The actors have managed to diversify, so that not only national states come into play but also state governments, municipalities, departments, associations, civil society, NGOs, universities and private sector institutions. Honduras received as ODA, the amount of US \$ 7845.58 million, just below Nicaragua (US \$ 11.543 million), but higher than the other Central American countries such as Guatemala (US \$ 4162.86 million), El Salvador (US \$ 4406.86 million) and Costa Rica (US \$ 846.54 million). In terms of cooperation grant and as the records of the Technical Secretariat for International Cooperation, Honduras has received cooperation grant from: Germany, Spain, United States, European Union, Sweden, Korea, Canada, Denmark, China, Taiwan Finland, Brazil, Norway, the Netherlands, Italy, Ireland, Japan, United Kingdom, Switzerland, European Union, UNFPA, IAEA, UNAIDS, OAS, WFP, UNDP, UNICEF, CARE, among others.

**Key words:** Cooperation, Sectors, Types, Disbursements, Lenses Attribution.

## **DEDICATORIA**

Dedico esta tesis de maestría en primer lugar a Dios, por darme la fuerzas y la motivación para poder realizar de la mejor forma este trabajo, en segundo lugar a mi familia, padres, hermanas y sobrinos quienes ha estado ahí siempre apoyándome, en tercer lugar a mis amigos y compañeros quienes de una u otra forma han aportado un granito de arena en todo este trabajo que se realizó, así como a personas que estuvieron a principio de este arduo camino pero no lo concluyeron con mi persona y otras personas que se incluyeron al final pero de igual forma su ayuda y aporte fue muy significativo para lograr esta tesis.

**Héctor Gerardo Ordoñez Rodas**

## **AGRADECIMIENTO**

Gracias a Dios, ya que él en cada palabra, renglón y página de este trabajo ha puesto su mano, a mi Padre que con su ejemplo y educación brindada me ha hecho siempre tener una visión amplia de mis objetivos, a mi Madre que siempre me ha apoyado de manera inigualable en momentos donde mire mi maestría con mayor dificultad, madrugado conmigo durante todo este tiempo y a su vez aconsejado en reiteradas ocasiones y hecho ver el mejor camino de las cosas.

A mis hermanas y sobrinos que me ayudan a querer ser mejor y en algún momento poder ser también un ejemplo y una persona que puedan admirar debido a todos los esfuerzos en los que han estado involucradas.

Agradezco a todas esas personas que estuvieron en este camino en un principio pero por una u otra razón dejaron ese camino y me dejaron seguir solo y que a su vez me hicieron aprender muchas cosas que ahora hacen que mi carácter y personalidad sean más fuertes y con ganas de ser mejor cada día; también agradezco a esas personas que se incluyeron al final de todo este arduo camino y con los cuales voy a poder disfrutar los frutos de todo este esfuerzo y quienes a su vez siguen aportando conocimiento y motivación para poder seguir un camino de preparación y de alcanzar mis metas, todos los antes mencionados hacen que cada día me esfuerce más y quiere llegar más largo hasta poder llegar hacer alguien que puedan admirar y tomar como ejemplo.

# INDICE DEL CONTENIDO

<b>CAPÍTULO I. PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 ANTECEDENTES .....</b>	<b>2</b>
1.2.1. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNDO .....	2
1.2.2. DECLARACIÓN DE PARÍS SOBRE LA EFICACIA DE LA AYUDA AL DESARROLLO.	4
1.2.3. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN CENTRO AMERICA.....	5
1.2.4. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN HONDURAS .....	6
<b>1.3. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA .....</b>	<b>8</b>
1.3.1. ENUNCIADO DEL PROBLEMA.....	8
1.3.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	9
1.3.3. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....	9
<b>1.4. OBJETIVOS DEL PROYECTO .....</b>	<b>9</b>
1.4.1. OBJETIVO GENERAL.....	9
1.4.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	9
<b>1.5. JUSTIFICACIÓN .....</b>	<b>10</b>
<b>CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>12</b>
<b>2.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL .....</b>	<b>12</b>
2.1.1 ANÁLISIS DEL MACRO-ENTORNO .....	12
2.1.2 ANÁLISIS DEL MICRO-ENTORNO.....	29
2.1.3. COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS .....	36
<b>2.2 SELECCIÓN Y CONTRATACIÓN DE LOS AUDITORES PARA PROYECTOS FINANCIADOS CON FONDO EXTERNOS .....</b>	<b>38</b>
<b>CAPÍTULO III. METODOLOGÍA .....</b>	<b>43</b>
<b>3.1 CONGRUENCIA DE LA METODOLOGÍA.....</b>	<b>43</b>
3.1.1. MATRIZ DE LA METODOLOGÍA.....	43
<b>3.2. HIPÓTESIS.....</b>	<b>44</b>
<b>3.3. ENFOQUE Y MÉTODOS .....</b>	<b>45</b>
3.3.1 POBLACIÓN.....	45
3.3.3. UNIDAD DE ANÁLISIS .....	46
3.3.4. UNIDAD DE RESPUESTA .....	46
<b>3.4 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS APLICADOS.....</b>	<b>46</b>
3.4.1 TÉCNICAS .....	46

<b>3.5 FUENTES DE INFORMACIÓN.....</b>	<b>47</b>
3.5.1 FUENTES PRIMARIAS .....	47
3.5.2 FUENTES SECUNDARIAS .....	48
<b>3.6 LIMITANTES.....</b>	<b>48</b>
<b>3.7. MEDIDAS DE TENDENCIA CENTRAL.....</b>	<b>48</b>
<b>CAPITULO IV. RESULTADOS Y ANÁLISIS.....</b>	<b>51</b>
<b>4.1 RESULTADOS.....</b>	<b>51</b>
<b>4.2 ENTIDADES COOPERANTES .....</b>	<b>51</b>
4.2.1 Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos (En miles) del 2008 al 2014.....	51
4.2.2. Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - Real Desembolsos (En miles) del 2008 al 2014 .....	54
4.2.3 Análisis General De Las Agencias De Cooperación En Honduras .....	57
4.2.4 Análisis General Honduras Periodo Del 2001 Al 2007 .....	58
<b>4.3. ANÁLISIS SOBRE LOS TIPOS DE COOPERACION HACIA HONDURAS DEL PERIODO DEL 2008 A 2014.....</b>	<b>59</b>
4.3.1. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos por Sector (En miles) del 2008 al 2014.....	59
<b>4.4. ANÁLISIS SOBRE LOS SECTORES COOPERANTES A HONDURAS DEL PERIODO 2008 AL 2014.....</b>	<b>60</b>
4.4.1. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos por Sector (En miles) del 2008 al 2014.....	61
4.4.2 Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - Real Desembolsos por sectores (En miles) del 2008 al 2014.....	63
4.4.3. Analisis General Honduras Sectores Con Mayor Desembolsos Periodo 2008 Al 2014.....	65
<b>CAPITULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN.....</b>	<b>67</b>
<b>5.1 CONCLUSIONES.....</b>	<b>67</b>
<b>5.2 RECOMENDACIONES .....</b>	<b>68</b>
<b>CAPITULO VI. APLICABILIDAD.....</b>	<b>70</b>
<b>6.1 DIRECCIÓN DE GESTIÓN Y ESTADÍSTICAS EN RELACIONES INTERNACIONALES .....</b>	<b>71</b>
<b>6.2 INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>71</b>
<b>6.3 DESCRIPCION DE LA PROPUESTA .....</b>	<b>71</b>
<b>6.4 PLAN DE ACCIÓN .....</b>	<b>72</b>
<b>6.5 PLANIFICACIÓN .....</b>	<b>74</b>
<b>6.7 PRESUPUESTO.....</b>	<b>75</b>

**REFERENCIA BIBLIOGRAFICA .....66**  
**ANEXOS.....68**

# **CAPÍTULO I. PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN**

En este capítulo observaremos el mecanismo de cómo se desarrollara la investigación, junto a sus objetivos y a donde queremos llegar partiendo de una explicación histórica del surgimiento de la cooperación y también su desarrollo a nivel mundial y su surgimiento a raíz de las guerras y eventos sociales a través de décadas, definiremos el problema a analizar y la justificación del análisis.

## **1.1 INTRODUCCIÓN**

La Cooperación Externa es muy importante ya que el apoyo que ha venido brindando a Honduras en su economía, se destina a los sectores más afectados y en los que el país por sí solo no puede cubrir con todas las necesidades y/o atención necesaria para solventar de forma rápida y oportuna de cada sector, en los últimos años se ha presentado una variación en cuanto a cooperación por parte de los países y organizaciones que apoyan al país.

En el capítulo 2 se presenta el marco teórico para sustentar la cooperación en el mundo, así como en el área Centro Americana y por último en Honduras, estableciendo también como ha venido funcionando y el aporte que hace la cooperación en todos los niveles y la variación de los montos asignados en los últimos años.

En el capítulo 3 se muestra la metodología a seguir, el diseño de la investigación y las técnicas empleadas para la recolección de información necesaria para poder responder a las preguntas de investigación.

En el capítulo 4 se presentan los resultados de la investigación desde un ámbito económico y social, destacando la influencia de la cooperación en los últimos años.

En el capítulo 5 se muestra los resultados de la información y las entrevistas realizadas en la cual se determinan las razones por la cual ha variado la situación de los entes cooperantes en los últimos 7 años así como también sus enfoques en cuanto a desembolsos.

En el capítulo 6 en este capítulo se establece la creación de una dirección la cual está ideada para gestionar y poder establecer relación con los entes para la facilitación de información para así mismo poder establecer estudio y estadísticas como facilitarlos a los interesados de la ayuda.

## **1.2 ANTECEDENTES**

### **1.2.1. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNDO**

En los últimos años la cooperación internacional ha sufrido cambios o modificaciones en sus enfoques, metodologías, actores y relaciones entre éstos. Ha pasado de ser un elemento de ayuda a países pobres para luchar contra el subdesarrollo, a centrarse en la lucha contra la pobreza, lográndose consolidar nuevos enfoques, tales como: participación activa, interés mutuo, partenariado y apropiación por parte de los actores locales. Los actores han logrado diversificarse, de tal forma que no solamente los estados nacionales entran en juego sino también gobiernos estatales, municipios, departamentos, mancomunidades, la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, universidades e instituciones del sector privado. A continuación se presentan cómo se han logrado producir estos profundos cambios en el mundo de la cooperación internacional (Antonelli, 2001).

La creación del sistema institucional de la cooperación internacional al desarrollo en décadas de 1950 y 1960 es un período caracterizado en la historia mundial por el final del segundo conflicto bélico mundial, el cual dejó a su paso, en la esfera económica, un crecimiento liderado por los Estados Unidos de Norteamérica, así como el surgimiento de nuevos países, consecuencia de las descolonizaciones; cambios trascendentales en el panorama internacional que contribuyeron a la generación de escenarios propicios para el próximo inicio de actividades de cooperación. En este contexto posbélico surge la cooperación internacional, la cual es en gran parte un producto de la confrontación ideológica entre el bloque capitalista liderado por Estados Unidos y el socialista, por la Unión Soviética, las dos potencias mundiales que dominaron la política internacional entre 1945 y 1990 (Griffin, October 1991).

La cooperación al desarrollo nace, por un lado, como un instrumento esencial para la construcción de nuevas relaciones político-económicas entre los estados y para el logro de objetivos específicos; y, por otro, como una necesidad fundamental de la humanidad de vivir en paz y bienestar, después de la nefasta experiencia de las grandes guerras. A este anhelo de paz corresponde, de alguna manera, la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). En la carta fundacional del 26 de junio de 1945 se establecen las bases para la resolución pacífica de cualquier controversia futura entre las naciones y se instituye la cooperación internacional para la aplicación de los

principios de la carta; los cuales encuentran respuesta o continuidad en el reconocimiento de las garantías individuales y de la promoción de los derechos fundamentales, en la Declaración Universal de los Derechos del Humanos de 1948 (Antonelli, 2001).

Es importante recordar que en esta etapa de la historia mundial comienzan los procesos de descolonizaciones, lo cual modificó el carácter de las relaciones entre las antiguas metrópolis y los nuevos países independientes. Los fuertes vínculos de todo tipo existentes entre ambas partes necesitarían encontrar acomodo en la nueva realidad política y administrativa surgida. Por un lado, las antiguas metrópolis seguían teniendo importantes intereses en sus ex-colonias. Por otra parte, los nuevos países recién independizados necesitaban asistencia financiera y técnica para sus propios planes de desarrollo. La cooperación internacional vendría a convertirse así en un instrumento de utilidad e interés desde ambos puntos de vista, y los Ministerios de Cooperación Externa acabarían sustituyendo a los antiguos Ministerios de Colonias (Carola Calabuig Tormo, 2010).

El origen de la cooperación europea data de 1957 con la firma del Tratado de Roma en 1957, lo cual supuso la creación del Mercado Común Europeo. Poco a poco la cooperación al desarrollo fue logrando una mayor legitimación político-social, las iglesias cristianas también adquirieron protagonismo en este campo y se suscitó la creación de la primera generación de organizaciones no gubernamentales (ONGs) dedicadas a la promoción de la cooperación y de la solidaridad. En esta fase las ONGs se estructuraron en tres grandes grupos: las de tipo confesional (religioso), las laicas (aconfesionales y apolíticas cuya bandera de lucha eran los derechos y deberes humanos, defendiendo el planteamiento ético de la cooperación) y las de extracción más política, vinculadas a partidos políticos, sindicatos, algunas que surgieron para apoyar los procesos de emancipación de países de África, Asia y América Latina y otros grupos sociales (Carola Calabuig Tormo, 2010).

En el impulso del grupo de las ONGs confesionales adquiere vital importancia la publicación de las encíclicas *Pacem in Terris* (1963) de Juan XXIII y *Populorum Progressio* (1967) de Pablo VI. Estos documentos pontificios junto con la celebración del Concilio Vaticano II favorecen en la iglesia una apertura hacia una nueva concepción de desarrollo. Estos documentos magisteriales proclamaban que las acciones realizadas en favor de los pobres y más necesitados no debían nacer sólo como resultado de la acción evangelizadora, sino como consecuencia de una reflexión teológica ante el descolonización que se estaba produciendo. En estos textos, el Magisterio enuncia

principios que todavía están presentes en el ideario del mundo de la cooperación internacional y de la mayoría de las ONGs:

- La fraternidad de los pueblos como una obligación, en primer lugar, hacia los más favorecidos, derivada de los deberes de solidaridad, justicia social y caridad universal.
- La importancia de la justicia social en las relaciones comerciales, la lucha contra el hambre, la asistencia a los débiles y la caridad universal.
- Los pueblos son los artífices y principales responsables de su propio desarrollo; tarea que no se puede realizar de manera aislada, sino a través de la mutua cooperación.
- Verdad, justicia, amor y libertad son los fundamentos de la convivencia humana (Carola Calabuig Tormo, 2010).

Por su parte, la iglesia protestante tuvo gran influencia en el desarrollo del movimiento no gubernamental, sobre todo en el norte de Europa. Su ideología, en la cual a través del trabajo y de la actividad se alcanza el más elevado nivel social, facilitó la inserción de laicos en las actividades de ayuda al desarrollo a través del voluntariado (Un análisis de la cooperación con Centroamérica, 1994).

### **1.2.2. DECLARACIÓN DE PARÍS SOBRE LA EFICACIA DE LA AYUDA AL DESARROLLO**

**Los donantes** se comprometen a:

- Basar su apoyo global - estrategias nacionales, diálogos de política y programas de cooperación para el desarrollo - en las estrategias de desarrollo nacional de los socios y revisiones periódicas del progreso constatado en la puesta en práctica de estas estrategias.
- Diseñar las condiciones, cuando sea posible, para la estrategia de desarrollo nacional de un país socio o para su revisión anual de progreso constatado en la puesta en práctica de esta estrategia. Se incluirían otras condiciones únicamente si existe una sólida justificación para ello y se deberían efectuar de manera transparente y consultando estrechamente con otros donantes e interesados.
- Vincular el financiamiento con un marco único de condiciones y/o una serie de indicadores derivados de la estrategia nacional de desarrollo. Esto no significa que todos los donantes

tengan condiciones idénticas, sino que cada condición de los donantes debería proceder de un marco coordinado común destinado a alcanzar resultados duraderos. (Económicos, 2005)

### **1.2.3. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN CENTRO AMERICA**

En la década de los años cincuenta, la problemática en los países en vías de desarrollo comienza a generar un replanteamiento sobre la teoría económica convencional y su incapacidad para generar análisis y propuestas alternativas, ante la particularidad de los problemas estructurales del subdesarrollo (la existencia de una expansiva explotación productiva de la agro exportación y una creciente agricultura de subsistencia generadora de círculos viciados de pobreza). Fueron diversos los economistas que inician un análisis sobre el subdesarrollo (Mirada Crítica Desde Sujetos Políticos Regionales, 2010).

Rosenstein Rodan<sup>1</sup> esbozaba que la existencia de una limitada demanda productiva provocaba la existencia de un sector moderno con poca inversión y crecimiento, lo que generaba una trampa de subdesarrollo a bajo nivel. Para Ragnar Nurkse<sup>2</sup>, la existencia de pobreza y su permanente regeneración, estaba determinada por los efectos vinculantes generados alrededor de la oferta y demanda productiva: la existencia de una renta baja por habitante y la existencia de un sector moderno con baja capacidad productiva, generaban baja capacidad de compra (López, 2010).

De acuerdo a los datos de la OCDE, la región de América (46 países) está conformada por 33 países del Norte y Centro y 13 países del Sur de América. Durante el período 1995-2008, la región recibió en AOD Neto 89,963 millones de dólares, que representa el 9% del total mundial. Los países del Norte y Centro América percibieron el 47.5% del total regional, los del Sur el 42.5% y en

---

<sup>1</sup> Paúl N. Rosenstein-Rodan (1902-1985), economista polaco que aportó teorías relacionadas a la utilidad marginal, complementariedad, estructuras jerárquicas de necesidades, el tiempo, entre otras. Trabajó en el Banco Mundial en Estados Unidos y fue profesor en las Universidades de Texas y Boston. Es uno de los pioneros de la teoría del desarrollo económico. (Información recabada en el diccionario de economía política, editado por Borísov, Zhamin y Makárova, publicado desde 1965 en la Unión Soviética).

<sup>2</sup> Ragnar Nurkse (1907-1959), nació en Estonia. Profesor de la Universidad de Columbia. Fue seguidor de la tesis de Rosenstein-Rodan. Trabajó sobre teorías dirigidas al papel que desempeña el ahorro y la formación de capital en el desarrollo económico. Fue uno de los pioneros de la doctrina del crecimiento equilibrado. Entre sus obras está el modelo del círculo vicioso del subdesarrollo. (Información recabada en el diccionario de economía política, editado por Borísov, Zhamin y Makárova, publicado desde 1965 en la Unión Soviética).

programas y proyectos de carácter regional se canalizaron el 10% restante (Un análisis de la cooperación con Centroamérica, 1994).

El flujo de ayuda en los últimos años, ha tenido un comportamiento irregular. Entre 1997 y el 2002, la ayuda fue lineal y es a partir del 2003 que inicia un proceso de ascendencia hasta el 2008. A partir del 2009 con proyecciones al 2012, la AOD tendrá un comportamiento decreciente, entre otras causas por el factor de crisis internacional y por tener la mayoría de países un estatuto de ingresos de renta media, lo que automáticamente los coloca como receptores no prioritarios de ayuda (López, 2010).

El promedio de ayuda anual oscila alrededor de 750 millones de dólares en los últimos quince años. Honduras registra un promedio cercano a los 550 millones anuales y Guatemala un aproximado de 350 millones anuales. Para el caso de Nicaragua y Honduras, el total de la ayuda no ha llegado en calidad de financiamiento nuevo, sino un porcentaje considerable está registrado como canje de deuda o condonación de deuda que los países tenían con los donantes en el marco de la iniciativa HIPC (Cea, 2010).

En el caso de Nicaragua y Honduras, instancias multilaterales han tenido un comportamiento importante en la canalización de fondos, fundamentalmente de la Comisión Europea que transfirió entre 1995 y el 2008 US\$ 967 millones (15% del total multilateral). En el ámbito de la banca internacional, el BID es una de las instituciones con mayor registro (canalizó sólo para Nicaragua y Honduras, en el período 2000-2008 US\$ 2,373 millones, como parte de la ayuda HIPC, que en su mayor parte es condonación de deuda). La ayuda que ha otorgado la Unión Europea (Estados Miembros + Comisión Europea) a los países Centroamericanos ha representado el 45% del total de fondos que han llegado a la región. Se registra la AOD por país que la UE ha canalizado durante el período 1995-2008. Nicaragua es el país con la mayor recepción de ayuda de la UE con el 44%, seguido de Guatemala con el 20% y Honduras con el 18%. (Mirada Crítica Desde Sujetos Políticos Regionales, 2010).

#### **1.2.4. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN HONDURAS**

Honduras está dentro de los países miembros de la iniciativa HIPC, conjuntamente con Nicaragua. Por la misma vulnerabilidad socioeconómica (pobreza, emergencias, endeudamiento), son considerados prioridad para la ayuda internacional. Entre los mayores donantes está la Unión

Europea como región (Estados miembros y Comisión Europea) que representa el 29% del total; el BID (15.7%) y AID (15.2%) por sus importes registrados en calidad de condonación de deuda; Estados Unidos (16%), Japón (15%) y España (10%). En el ámbito bilateral, Estados Unidos es el mejor donante con el 15%, seguido de Japón con el 14% y España con el 10%. A partir del 2009, Honduras sufre una reducción considerable de la AOD internacional como muestra de rechazo al golpe de Estado de junio 2009. La tendencia será similar (2010) y se estima que se verá regularizada a partir del 2011 (Un análisis de la cooperación con Centroamérica, 1994).

En los temas sectoriales, en el período 2002-2008, la mayor inversión se realizó en infraestructura social y servicios (855 millones de dólares) y en acciones multisectoriales (238 millones de USD). Se indican cada uno de los sectores, sub-sectores y temas en los cuáles existieron desembolsos de ayuda. Se puede observar que el financiamiento destinado a las acciones de deuda se aproxima a los 2,300 millones de dólares en este período. Los sub-sectores priorizados en temas de inversión son la gobernabilidad y acciones con la sociedad civil. La educación y la salud representan importantes registros de ayuda. La ayuda alimentaria es otra prioridad para los donantes y las acciones multisectoriales (Honduras, Febrero 2011).

### **1.2.5. ANÁLISIS DE LA POBREZA A TRAVÉS DE INDICADORES DEL MÉTODO DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS**

Uno de los problemas desde el punto de vista teórico es como definimos la pobreza. Esto conlleva problemas conceptuales. Existen varios métodos que la definen y según esta se seleccionan diferentes indicadores. La pobreza medida a través del método de necesidades insatisfechas (NBI) es un método directo que identifica que hogares caen dentro de la categoría de pobres o no pobres de acuerdo a la satisfacción de ciertas necesidades básicas. Entre estas se tienen; la vivienda, referidos a la calidad material y tamaño de la misma, acceso a servicios sanitarios y eliminación de excretas, acceso a un establecimiento educativo y la capacidad económica que tiene el hogar (Feres, J. y Mancero. X., 2001).

Se puede clasificar a los hogares en dos categorías pobres o no pobres según las necesidades básicas que pueden o no satisfacer. Para el 2014 se puede observar que el 52% de estos se ubican en el estrato rural de los cuales el 31% del total a nivel nacional son pobres según esta metodología

(NBI) y tan solo el 21% de los hogares son no pobres. Con respecto al estrato urbano este representa el 48% de hogares a nivel nacional de los cuales el 18% presentan alguna necesidad básica insatisfecha. La mayor proporción de hogares no pobres están ubicados en las ciudades, esto debido a que al estar concentrados en zonas menos dispersas, el costo de acceder a servicios básicos como agua, luz, accesos a servicios de salud y a educación es más bajo que en las zonas rurales. El problema en el estrato rural es la alta dispersión de los hogares condicionando que estos puedan satisfacer sus oportunidades (Feres, J. y Mancero. X., 2001).

### **1.3. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA**

#### **1.3.1. ENUNCIADO DEL PROBLEMA**

La cooperación internación en Honduras es uno de los factores donde la economía del país se respalda de mayor forma debido a que de forma autónoma no es posible cumplir con todas las demandas en los diferentes sectores y así poder soportar mediante la cooperación situaciones que de forma inmediata no puede prestar el nivel de apoyo necesario el país de forma interna.

La cooperación internacional ha ido disminuyendo debido a problemas internos de los países cooperantes que así mismo han preferido atender sus problemas en los diferentes países que apoyar a países que tal vez no obtengan los resultados previstos debido a situación políticas-sociales las cuales hacen que muchas veces no se tenga credibilidad en la forma de manejo de los fondos donados o prestados para el crecimiento y mejoras situacionales dentro del país al que se le apoya en los diferentes sectores en los cuales se pretenden fortalecer.

A principios del 2000 ya había un alto índice de cooperación así como de percepción del país para poder ayudar e invertir en los diferentes sectores, la situación de crecimiento que se presentó en esa década fue creando credibilidad y confianza en los entes cooperantes pero debido a situaciones que suscitaron al final de la década la cooperación fue viendo al país desde otra perspectiva esto debilitando la confianza y credibilidad agravando por los problemas económicos en sus países debido a la recesión mundial, por lo cual prefirieron quedarse en un límite de apoyo mucho menor al que se venía dando (Honduras, Febrero 2011).

### **1.3.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

El Desconocimiento del grado de influencia de la Cooperación Externa en la economía Nacional.

### **1.3.3. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

¿Cuáles son los sectores donde hay más influencia de la Cooperación y porque?

¿Qué tipos de influencia presenta la cooperación externa en Honduras?

¿Cuáles son los riesgos y beneficios de la cooperación externa para una economía como la hondureña?

## **1.4. OBJETIVOS DEL PROYECTO**

### **1.4.1. OBJETIVO GENERAL**

Facilitar la información necesaria para dar a conocer los riesgos y beneficios de la Cooperación Externa en la Economía del país, mediante un estudio sobre el grado de influencia de los cooperantes para manejar de manera óptima el desarrollo económico del país.

### **1.4.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Analizar la información reunida disponible sobre la cooperación externa en Honduras
- Identificar los sectores y tipos de influencia de la cooperación externa en Honduras
- Diseñar un documento previo y brindar información preliminar para una investigación que profundice en el nivel de influencia y manejo de la cooperación externa en Honduras.
- Proponer formas y estrategias para que la cooperación externa incremente su apoyo a la economía de Honduras.

## 1.5. JUSTIFICACIÓN

La cooperación internacional en Honduras se clasifica en dos grandes categorías: cooperación no reembolsable y cooperación reembolsable. En términos de la cooperación no reembolsable y conforme los registros de la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, Honduras ha recibido cooperación no reembolsable de: Alemania, España, Estados Unidos, la Unión Europea, Suecia, Corea, Canadá, Dinamarca, China, Taiwán, Finlandia, Brasil, Noruega, Holanda, Italia, Irlanda, Japón, Reino Unido, Suiza, Unión Europea, UNFPA, OIEA, ONUSIDA, OEA, PMA, PNUD, UNICEF, CARE, entre otros (Evolución de la Cooperación, 2009).

En los últimos años y la década la cooperación internacional ha disminuido significativa, lo que ha incidido en el crecimiento del país. Entre los mayores donantes está la Unión Europea como región (Estados miembros y Comisión Europea) que representa el 29% del total; el BID (15.7%) y AID (15.2%) por sus importes registrados en calidad de condonación de deuda; Estados Unidos (16%), Japón (15%) y España (10%). En el ámbito bilateral, Estados Unidos es el principal donante con el 15%, seguido de Japón con el 14% y España con el 10%. A partir del 2009, Honduras sufre una reducción considerable de la AOD internacional como muestra de rechazo al golpe de Estado de junio 2009 (Carola Calabuig Tormo, 2010).

La tendencia fue similar en 2010<sup>3</sup> y se estima que se verá regularizada a partir del 2011, siendo uno de los países con indicadores de mayor vulnerabilidad social, económica y política, con efectos directos por las emergencias ambientales, la ayuda al desarrollo se ha transformado históricamente en un pilar de importancia en la inversión social (Red Argentina para la Cooperación Externa).

A nivel sectorial, en el período 2002-2008, la mayor inversión se realizó en infra-estructura social y servicios (855 millones de dólares) y en acciones multisectoriales (238 millones de USD). Se puede observar que el financiamiento destinado a las acciones de deuda se aproxima a los 2,300 millones de dólares en este período. Los sub-sectores priorizados en temas de inversión son la gobernabilidad y acciones con la sociedad civil. La educación y la salud representan importantes

---

<sup>3</sup> El 28 de junio del 2009 fue un acontecimiento que afectó a todos y cada uno de los hondureños desde los más pobres hasta los más ricos. La economía se vio seriamente afectada por este incidente de magnitudes enormes, ya que las vías de transporte y comunicación fueron interrumpidas por largos periodos de tiempo, Honduras dejó de recibir ayudas del extranjero por un largo tiempo y la separación de la OEA. Así como también la economía se vio afectada y los derechos de las personas fueron irrespetados.

registros de ayuda. La ayuda alimentaria es otra prioridad para los donantes y las acciones multisectoriales (Cea, 2010).

## **CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO**

En este capítulo encontramos el detalle de la Cooperación externa a nivel histórico mundial a lo largo de los años partiendo por la década de 1940 en donde tiene comiendo posterior a la segunda guerra mundial y todo su crecimiento en el transcurso de los años hasta la actualidad, encontraremos así mismo el desarrollo de la cooperación internacional en América Latina y el Caribe en donde ha habido un alto apoyo de los cooperantes en los diferentes sectores de cooperación y se llegara hasta poder conocer de la historia de la cooperación en Honduras y los sectores en donde se ha enfocado el apoyo de las diferentes agencias de cooperación.

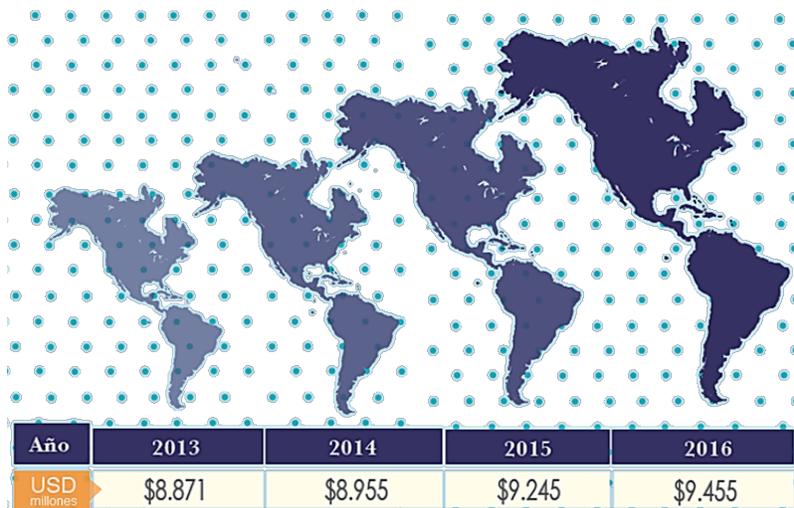
### **2.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL**

#### **2.1.1 ANÁLISIS DEL MACRO-ENTORNO**

Los primeros “proyectos” de Cooperación Internacional se remontan a 1947 con los planes y acciones de asistencia para los países que habían sido devastados por la contienda militar, conocido como “Plan Marshall”. En la década del 60, en el contexto de la “Guerra Fría” y los procesos de descolonización, la Cooperación Internacional amplía su campo de objetivos, que se alejan de la reconstrucción post-guerra y comienzan a guiarse por principios geo-estratégicos, donde la cooperación es utilizada como una herramienta para la alineación ideológica con el bloque que la provee (Una Introduccion a la Cooperacion Internacional al Desarrollo, Diciembre 2012).

En ese momento, América Latina asiste al anuncio de la “Alianza para el Progreso”, promovida por los Estados Unidos cuyo objetivo era promover políticas de desarrollo a fin de alejar a los sectores populares del apoyo a proyectos políticos percibidos como “peligrosos” por ese país. En 1961 se crea la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) que nuclea a los países desarrollados, surgiendo oficialmente el concepto de “Ayuda Oficial al Desarrollo” (AOD). La AOD comprende los desembolsos de créditos y donaciones, en condiciones financieras favorables (establecidas según los criterios de la OCDE) destinados a los países que figuran en la lista de países (y territorios) que pueden recibir ayuda oficial de parte de gobiernos extranjeros y de organismos internacionales de crédito y que tengan como objetivo primordial el desarrollo económico y social del país receptor (Evolución de la Cooperación, 2009).

En la década de los setenta se produce una gran crisis internacional, debido a que Estados Unidos se enfrenta a una recesión, lo cual le obliga a devaluar su moneda en 1971 y, por segunda vez, en 1973. Estas devaluaciones afectan no sólo a Estados Unidos, sino también a muchos países, ya que en este momento el dólar era el centro del sistema monetario internacional. El dólar era la principal moneda en la que los países mantenían sus reservas internacionales, por lo que la devaluación significó el empobrecimiento de estas reservas. Por su parte, los países exportadores de petróleo, para reducir el impacto de esta situación sobre sus economías, en 1973 incrementan los precios del crudo (desencadenando las dos grandes crisis del petróleo de los años setenta). Este panorama se tradujo en una crisis económica profunda que produjo desempleo, inflación y freno a la industrialización, especialmente en los países no productores de petróleo (Una Introducción a la Cooperación Internacional al Desarrollo, Diciembre 2012).



**Figura 1. Desembolsos planeados por los Cooperantes bilaterales y multilaterales hacia América**

Fuente: OCDE, 3 de Abril de 2013

Los países desarrollados se comprometieron en el año 1980 a destinar el 0.7% de sus respectivos PBI a la AOD, lo que fue plasmado en una Resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas. En 2002, en el marco de la “I Conferencia Internacional de Financiamiento al Desarrollo”,

realizada en Monterrey, México, los países desarrollados reafirmaron éste compromiso histórico. A pesar de ello, luego de 30 años del compromiso original sólo 5 países (Suecia, Noruega, Luxemburgo, Dinamarca y Países Bajos) lo han cumplido (Una Introducción a la Cooperación Internacional al Desarrollo, Diciembre 2012).



**Figura 2. Distribución de la Cooperación en América**

Fuente: OCDE, 2013. Development Aid at a Glance

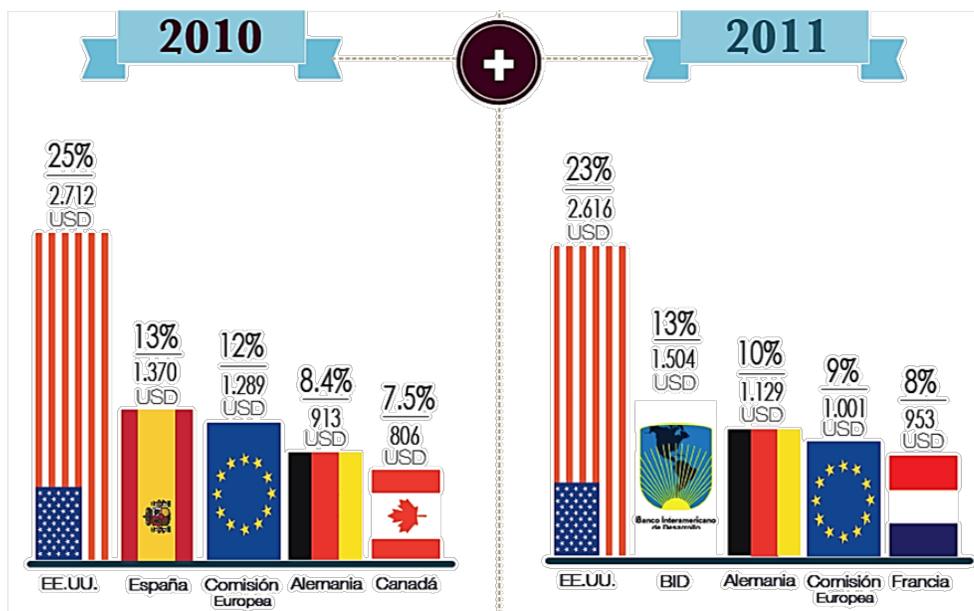
El tercer período, los años ochenta, se caracteriza por la crisis de la deuda externa y la adopción de los planes de ajuste estructural como única receta económica para hacer frente a la primera. En términos de desarrollo, esta década pasará a la historia como la década perdida y la constatación, una vez más, de que la ayuda al desarrollo no había funcionado. Por otro lado, en esta década también comienza la preocupación por los efectos sociales de las políticas de ajuste, que se agudizarán en los noventa y, el campo del desarrollo, tan acotado a las disciplinas económicas hasta el momento, se permeará con la introducción de otras disciplinas como la sociología y la antropología (Red Argentina para la Cooperación Externa).

El cuarto período, los años noventa y principios del 2000, está marcado por el debate sobre el desarrollo y la cooperación inducido por el fin de la Guerra Fría y la influencia del proceso de globalización. Pero también en los años noventa se asiste a la conformación de un nuevo paradigma en las teorías del desarrollo, el desarrollo humano, que se irá difundiendo a través de los distintos

Informes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y con la celebración de distintas conferencias internacionales auspiciadas por las Naciones Unidas (Red Argentina para la Cooperación Externa).

El quinto período, el actual, es el de la vinculación de la seguridad y las migraciones con la cooperación al desarrollo y el impulso a la reforma de la gestión del sistema para mejorar su eficacia, tal y como recoge la Declaración de París de 2005 y su posterior Plan de Acción de Accra de 2008. Nuestro análisis se centrará especialmente en la discusión sobre el debate acerca de la eficacia de la ayuda (Red Argentina para la Cooperación Externa).

El desarrollo, entendido como un proceso por el cual las personas mejoran su calidad de vida desde una perspectiva social, económica, medioambiental y cultural, surge a partir de la combinación de conocimiento y capacidades locales, junto al apoyo externo en lo económico, técnico y administrativo, entre otros (Una Introducción a la Cooperación Internacional al Desarrollo, Diciembre 2012).



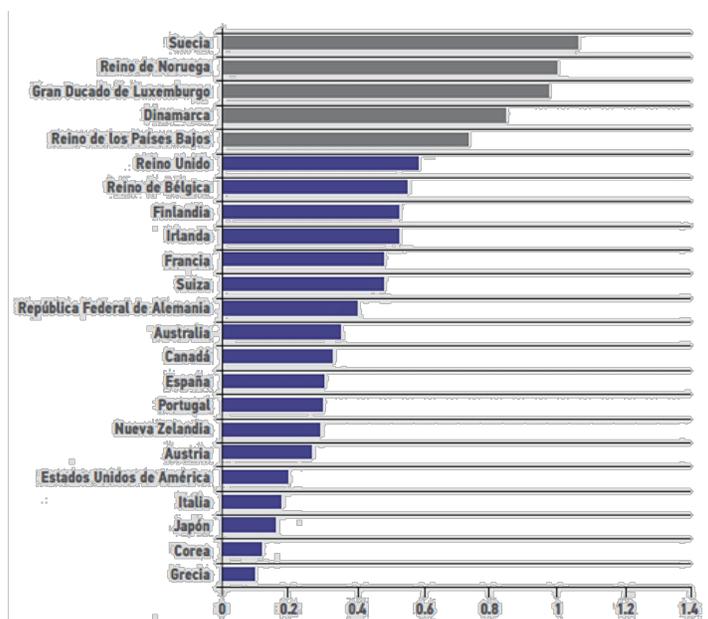
**Figura 3. Mayores Cooperante hacia América Latina y El Caribe**

Fuente: OCDE, 2013. Development Aid at a Glance

Mientras las actividades de Cooperación Internacional son llevadas a cabo por dos o más actores internacionales (sean estados u organizaciones de la sociedad civil), la Ayuda al Desarrollo surge desde países u organizaciones sociales del hemisferio norte dirigidas exclusivamente a estimular el desarrollo de países en el hemisferio sur. Nuevamente en este caso, pueden ser acciones impulsadas por gobiernos u organizaciones no gubernamentales (Antonelli, 2001).

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) es una organización que busca generar crecimiento económico sostenible, impulsar el empleo, elevar el nivel de vida, mantener la estabilidad financiera, ayudar a los países en su desarrollo económico y contribuir al crecimiento del comercio mundial. Reemplazó en 1961 a la Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) y en la actualidad la OCDE se encarga entre otras cosas de monitorear los compromisos de los países desarrollados en materia de Cooperación Internacional para el Desarrollo. En coordinación con Naciones Unidas, la OCDE genera trianualmente, pero con posibilidad de realizar revisiones anuales, un listado de aquellos países que deben ser prioritarios para recibir Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) (Evolución de la Cooperación, 2009).

El listado se confecciona en base a un cálculo que considera el Producto Bruto Interno (PBI). (Red Argentina para la Cooperación Externa) En los últimos años y con el devenir del aumento de actores que participan del proceso de Cooperación Internacional tanto gobiernos donantes como receptores, fundaciones privadas donantes y sociedad civil, se ha intentado, a través del trabajo conjunto y de un gran ejercicio de empatía, pensar los roles de los involucrados más allá de la posición que ocupan como dadores o receptores de ayuda, fijando la mirada en la necesidad de acelerar el desarrollo en todas aquellas partes del globo en donde aún éste no ha llegado o no se ha convertido en un proceso sustentable (Evolución de la Cooperación, 2009).



**Figura 4. Ayuda Oficial al Desarrollo según el Porcentaje que cada País Aporta de Su PIB**

Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

### 2.1.1.1 Definición de ONGD y Caracterización

En la actualidad, aunque el término “organización no gubernamental” (ONG) engloba a muchos otros colectivos de personas<sup>1</sup>, la mayoría de ciudadanos identifica estas siglas con organizaciones que trabajan por la promoción del desarrollo y la erradicación de la injusticia. Estas entidades han pasado a denominarse Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (en adelante ONGD), en un intento de clarificar su identidad. En adelante, ésta será la denominación adoptada. El momento al que podemos asignar la primera designación de ONG es a mediados del siglo XX, concretamente en la Carta de Naciones Unidas de 1947 (Ortega, 1994): “El Consejo Económico y Social podrá hacer arreglos adecuados para celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen de asuntos de la competencia del consejo” (Carola Calabuig Tormo, 2010).

Para abordar la relación ONG – Estado en el combate a la pobreza es necesario realizar una pequeña síntesis histórica sobre los procesos de reforma y modernización del Estado en América Latina, desarrollados a fines de la década de los setenta y principios de la década de los ochenta. La reforma del Estado fue instalada en la agenda de los organismos internacionales a fines de los setenta. El

origen de esta decisión se encuentra en la crisis del Estado de Bienestar Social, sustentado a partir de los acuerdos socio–políticos entre las organizaciones sindicales, empresariales y el Estado, en que se adoptan políticas de pleno empleo basadas en la moderación salarial, destinadas a garantizar una rentabilidad competitiva al capital, y una política de bienestar social garantizada por el Estado (El Rol de las ONGs en AL).

Esta crisis fue apresurada en el caso de América Latina, y en particular en Chile, por la instalación de las dictaduras militares, que trajo consigo un paquete de reformas de carácter neoliberal–conservador. Este conjunto de reformas se plantea desde la desvinculación de actores sociales como los trabajadores, de las acciones de derecho que garantizaba el Estado de bienestar. Además, se introduce la integración del mercado como mecanismo eficiente de asignación de recursos públicos. La reforma del Estado se sustentó en reestablecer el equilibrio fiscal y equilibrar la balanza de pagos de los países en crisis. Se aprovechó la oportunidad para proponer simplemente la reducción del tamaño e influencia del Estado, y el ingreso del mercado en la lógica de la asignación de bienes y servicios públicos (El Rol de las ONGs en AL).

### **2.1.1.2 EL SISTEMA DE COOPERACIÓN EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN**

¿Es la globalización un proceso únicamente económico, o tiene distintas dimensiones? ¿Es un fenómeno de los años 90 o tiene su origen en el imperialismo del siglo XIX o incluso en el del XV y XVI? Sobre estas cuestiones hay numerosas controversias e interpretaciones que se han vertido, mayoritariamente, desde el campo de la ciencia económica. Lo que no se cuestiona es que la globalización tiene una dimensión económica que enlaza con las teorías neoliberales del Consenso de Washington, planteadas en la década de los 80. Como sostiene Vaquero, la “globalización realmente existente puede definirse como el intento de configurar una forma de interconexión mundial basada en las políticas económicas neoliberales” (López, 2010).

En el proceso de globalización cobran especial relevancia las corporaciones transnacionales, el actor más privilegiado de la globalización. Al mismo tiempo que el politólogo estadounidense Francis Fukuyama<sup>4</sup> (1989) hablaba del fin de la historia refiriéndose a que, tras el colapso del

---

<sup>4</sup> Francis Fukuyama (nacido el 27 de octubre de 1952 en Chicago) es un influyente politólogo estadounidense de origen japonés. El Dr. Fukuyama ha escrito sobre una variedad de temas en el área de desarrollo y política internacional. Su libro “El fin de la historia y el último hombre”, publicado por Free Press in 1992, ha sido traducido a más de 20 idiomas. Su libro más reciente es “Los orígenes del orden político”

sistema comunista, las únicas alternativas viables para la sociedad actual eran la democracia liberal y la economía de mercado, Keinichi Ohmae (1990) popularizaba el término globalización al hablar de las nuevas estrategias de las grandes empresas. Las tesis de Ohmae fueron seguidas por la escuela norteamericana, que veía en la expansión de las transnacionales sean de banca, servicios o productivas el aumento de la productividad y la reinserción de las economías en la nueva economía global (Carola Calabuig Tormo, 2010).

También en el Fondo Monetario Internacional y en el Banco Mundial se asumieron las premisas de la globalización económica. En el caso del primero, que ya venía aplicando desde la década anterior los planes de ajuste estructural, se siguió postulando en los noventa la austeridad, la privatización y la liberalización de los mercados, acompañado de la inversión extranjera. El Banco Mundial defendía un papel más activo del estado, siempre y cuando estuviera armonizado con el mercado. Esto significaba que el estado debía estar poco dispuesto a intervenir y debía someter continuamente su intervención a la disciplina del mercado internacional y del mercado interno (Carola Calabuig Tormo, 2010).

América Latina y el Caribe tienen una muy débil proyección internacional. Sus posiciones no tienen un peso significativo en el sistema global. Si bien se han abierto espacios de mayor autonomía y participación a algunos países de la región, como por ejemplo la inclusión de México, Brasil y Argentina en el G-20, lo cierto es que éstos no han logrado concertar una política latinoamericana entre los tres, y sin duda sus intereses particulares no abarcan a los de toda la región. En este marco, América Latina requiere potenciar los recursos que tiene en áreas claves para así lograr un mayor espacio y margen de acción en el sistema internacional, a partir de la construcción de una voz concertada (Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur, 2011).

Una mayor autonomía regional y una mayor capacidad de las poblaciones latinoamericanas permiten que en el debate en torno al desarrollo esté presente una diversidad de actores, aumentando el número de ideas, y por lo tanto enriqueciendo las discusiones y las acciones. Asimismo, para que la cooperación internacional sea más legítima, el país receptor debe incluir su voz en el proceso. Ésta debe tener capacidad de integración y contener a las voces internas dentro de ese país. Es decir, se requiere fomentar lo que la Agenda de Accra denomina “asociaciones más inclusivas”, que tomen en cuenta la diversidad de actores. Esto implica un importante reto de

coordinación, y los países deben ser conscientes de que deben someterse a él (Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur, 2011).

Sin duda, el ser más inclusivos permite la generación de mayor diálogo, dando oportunidad al surgimiento de distintas voces. Sobre esto es importante señalar el valor de la comunicación. Las acciones de cooperación deben ser de conocimiento público, no sólo para aumentar y asegurar su transparencia, sino además para darle mayor legitimidad y apoyo social, tanto desde el país donante como en el país receptor. En América Latina, la pobreza y la vulnerabilidad afectan de forma más importante a los niños y las niñas, a las mujeres y a grupos étnicos, como los afrodescendientes y los pueblos indígenas. Para aumentar el desarrollo humano y para asegurar la dignidad humana deben buscarse las formas de cubrir las necesidades básicas de las personas (Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur, 2011).

Para propósitos de estudio, se han sistematizado un total de 229 acciones de cooperación, de las cuales 72 (31%) se califican como programas y 157 (69%) como proyectos. Con base en esta información, se puede argumentar que la cooperación se concentra mayoritariamente (cerca del 60%) en dos de las siete categorías de análisis mencionadas anteriormente: Desarrollo institucional y Planificación, con un 31% y un 27% respectivamente del universo de total de acciones (Un análisis de la cooperación con Centroamérica, 1994).

Dentro de la categoría de Desarrollo Institucional destacan como mayoritarias las acciones que implican el asesoramiento en la mejora de los sistemas de gestión, es decir, en poner al día los sistemas de trabajo y de organización pertinentes para obtener mejores resultados (cosa que se aprecia con mayor facilidad en los proyectos que apoyan la modernización de los órganos de gestión tributaria, tales como los que ha apoyado el BID en países como Brasil, en los que se priorizan la cuantificación de resultados y la transparencia, junto con aquellos que se podrían llamar de refuerzo de los mecanismos de coordinación entre niveles de la administración (estatal, regional y local) y de los órganos descentralizados ya establecidos que precisan contar con nuevas responsabilidades y competencias (Un análisis de la cooperación con Centroamérica, 1994).

En lo que se refiere a actores multilaterales, algunos tienen una importante presencia, especialmente el BID y el Banco Mundial. El BID, parece ser el más activo, ya que es el principal actor multilateral en la región en la temática, correspondiéndole casi una cuarta parte de todos los

proyectos identificados (23%). En un segundo lugar estaría, la cooperación canadiense (ACDI) y la cooperación alemana (GTZ), con 6% y 5%, respectivamente, del total de acciones. Se deben destacar las acciones de la GTZ en Guatemala, con 25 millones de euros en el período 2007-2011; la de El Salvador, con un desembolso de 22 millones de euros entre 1995 y 2011; y Ecuador, con 18 millones de euros en el período 2007-2010. (Un análisis de la cooperación con Centroamérica, 1994).

A modo de síntesis, se puede observar que tres agencias (AECID, BID y PNUD) promueven el 56% de los proyectos identificados para este estudio. Los tres actores tienen distintas formas de promover cooperación. El BID por un lado se concentra en préstamos de largo plazo y complementa ese portafolio con alguna cooperación no-reembolsable. La AECID como agencia bilateral promueve la cooperación a través de temáticas que pueden ser parte de una estrategia más amplia del Gobierno Español. Y el PNUD es un organismo multilateral que además de manejar recursos propios, también articula y gestiona recursos provenientes de otros cooperantes. Por otro lado, el BID y AECID promueven el 60% de los proyectos en el área de Desarrollo institucional (32% y 28% respectivamente), y el 54% de los proyectos de Planificación (23% y 31%). En cuanto al tema de Transparencia, Participación y Rendición de Cuentas, el PNUD, BID y AECID financian el 49% de los proyectos relevados (21%, 14% y 14% respectivamente) (Carola Calabuig Tormo, 2010).

En Centroamérica se han identificado 52 acciones de las cuales en Guatemala se ejecutan más de una cuarta parte (14 programas y proyectos). En importancia le siguen El Salvador, con 9 acciones, México y Nicaragua con 8 cada uno y Costa Rica y Panamá con 3 acciones identificadas para cada uno. Dentro de esta sub-región debe señalarse que hay varios proyectos que resaltan por sus montos como el programa del BID en México para apoyar los presupuestos basados en resultados por más de 55 millones de dólares y el proyecto Administración de Tierras del Banco Mundial en Guatemala con recursos por 62 millones de dólares. Sin embargo cabe señalar que los bancos de desarrollo no son los organismos que más presencia tienen en esta sub-región, sino que la mayoría de las acciones son emprendidas (35) por cooperantes bilaterales europeos; en primer lugar AECID, seguida de la GTZ, la UE y por último COSUDE que ejecuta un proyecto de alcance sub-regional (López, 2010).

La ACIDI implementa el Fondo Canadiense para Iniciativas Locales en México, Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. El PNUD como organismo multilateral sólo ejecuta 2 de los proyectos identificados en esta sub-región. La siguiente sub-región es la conformada por Paraguay, Uruguay, Argentina y Chile, denominada Cono Sur. Allí se han identificado 34 iniciativas sobre gobernabilidad local y descentralización. Argentina y Chile acogen un alto número de proyectos con una participación sobre el total del 5% cada uno, ubicándose por delante de Uruguay y Paraguay. Como en las demás sub-regiones hay, además, un proyecto que cobija a todos los países del Cono Sur financiado por la UE y vinculado a la iniciativa de Merco ciudades. (Evolución de la Cooperación, 2009).

Por último, la sub-región del Caribe presenta grandes diferencias entre sus países. Para empezar, solamente siete de ellos aparecen como receptores de cooperación de los 23 países que se podrían incluir en esta región. De aquellos, además, el 40% de los proyectos se concentran en la República Dominicana, y otro 40% se concentra entre Haití y Cuba. De esta tendencia se puede inferir que más allá de Haití, Cuba y la República Dominicana, los proyectos en el resto del Caribe son escasos. Vale la pena agregar que las acciones en Haití han quedado en suspenso después del terremoto de enero de 2010. Por lo que se refiere a Para las diferentes agencias de cooperación existen países prioritarios y que se establecen en función de indicadores socioeconómicos (Necesidades Básicas Insatisfechas, Producto Interno Bruto per Cápita, Índice de Desarrollo Humano), o también algunos temas estratégicos entre los cuales puede estar Cuba, el PNUD (y PNUD-ART) son los de mayor presencia, seguidos por la ACIDI con sus fondos de desarrollo comunitario (Mirada Crítica Desde Sujetos Políticos Regionales, 2010).

### **2.1.1.3 Definición de Cooperación Para el Desarrollo, Tipologías, Actores e Instrumentos**

Una definición clásica de cooperación al desarrollo es la que nos proporcionan Gómez y Sanahuja<sup>5</sup> conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel

---

<sup>5</sup> José Antonio Sanahuja Perales (Madrid, 1962) es un politólogo e internacionalista español. Licenciado en Filosofía y Letras (Rama historia contemporánea) por la Universidad Autónoma de Madrid, cursa una Maestría en Relaciones Internacionales por la Universidad para la Paz de Naciones Unidas y se doctora con premio extraordinario en Ciencias Políticas (Relaciones Internacionales) por la Universidad Complutense de Madrid.

de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible. (OCDE, 2015)

El término cooperación al desarrollo no es sinónimo de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), aunque en muchos casos se utilicen indistintamente; según el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la AOD la constituyen los flujos que las agencias oficiales, incluidos los gobiernos estatales y locales, o sus agencias ejecutivas, destinan a los países en desarrollo y a las instituciones multilaterales y que en cada operación satisfacen las siguientes condiciones: a) tienen como principal objetivo la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo y b) son de carácter concesional y contienen un elemento de donación de al menos el 25%. (OCDE, 2015)

Se destacan, por tanto, las siguientes características:

- Ha de ser otorgada por el sector público, no contabilizándose transferencias efectuadas por actores privados como las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo cuando los fondos que manejan provienen de aportaciones privadas, no así cuando ejercen de intermediarias en la transferencia de recursos públicos.
- El destino de la ayuda ha de ser el desarrollo económico y social de los países receptores, excluyendo otras finalidades como las militares o las que sólo sirvan para financiar exportaciones del país donante.
- Deben incluir un elemento de concesionalidad, es decir que la transferencia de recursos mejore las condiciones en las que esos recursos pueden obtenerse en el mercado. La concesionalidad ha de ser como mínimo de un 25%. Teniendo en cuenta el grado de concesionalidad, la ayuda puede ser reembolsable (los préstamos) o no reembolsable (las donaciones).

- El país beneficiario debe ser un país en desarrollo. Ello significa que debe estar incluido en la lista de países en desarrollo elaborada por el Comité de Ayuda al Desarrollo. (OCDE, 2015)

#### **2.1.1.4. Definición de Financiamiento Externo**

Las fuentes externas de financiamiento proporcionan recursos que provienen de personas, empresas o instituciones ajenas al Sector Nacional. Tales como: gobiernos, organismos, entidades internacionales. (Finanzas, Clasificador de Fuentes de Financiamiento, 2013)

**Crédito Externo:** Esta fuente de financiamiento proveniente del uso del crédito externo, bien en forma de bonos y otros valores de deuda colocados en el exterior, como de la obtención de préstamos de gobiernos, organismos, entidades financieras internacionales y proveedores y contratistas en el exterior; así como los saldos de caja por ingresos por colocaciones externas y préstamos externos.

**Donaciones Externas:** Financiamiento que tiene su origen en donaciones monetarias o en especie magnetizables provenientes de países u organismos internacionales, así como los saldos de caja de ingresos por donaciones externas para financiar gastos de operación o consumo. Incluyen las transferencias provenientes de personas o instituciones privadas del exterior.

**Apoyo Presupuestario:** Financiamiento por transferencia de recursos financieros de una entidad de financiación externa para el Tesoro Nacional de un país, tras el respeto por éste de las condiciones acordadas para el pago. De naturaleza externa.

**Otros Fondos:** Financiamientos que tienen su origen en otras fuentes que no han sido clasificadas en posteriormente.

**MDRI:** Recursos provenientes de condonación de la deuda externa cuya aplicación puede ser sin condicionamientos (MDRI - Multilateral Debt Relief Initiative), según sean las condicionalidades de los convenios.

**Alivio de la Deuda - Club de París:** Recursos provenientes de condonación de la deuda externa cuya aplicación puede ser sin condicionamientos (Club de París), según sean las condicionalidades de los convenios.

**Cuenta del Milenio:** Financiamiento cuyo fin es apoyar proyectos para ampliar y acelerar el desarrollo del país. Donaciones que financiarán iniciativas que provean bienes públicos o semipúblicos.

**Alivio de la Deuda – HIPC:** Recursos provenientes de condonación de la deuda externa cuya aplicación puede ser focalizada a acciones tendientes a la reducción de la pobreza (HIPIC – Países Pobres Altamente Endeudados con sus siglas en inglés), según sean las condicionalidades de los convenios. (Finanzas, Clasificador de Fuentes de Financiamiento, 2013)

#### **2.1.1.5. Prestatarios Elegibles - Políticas Operativas Generales**

##### **Política General**

De acuerdo a las disposiciones del Convenio Constitutivo de los organismos cooperantes, el organismo podrá efectuar o garantizar préstamos a cualquier país miembro, a cualquiera de las subdivisiones políticas u órganos gubernamentales del mismo, entidades autónomas, empresas mixtas y empresas privadas en el territorio de un país miembro, organizaciones regionales compuestas de países miembros. (Desarrollo, 2015)

##### **Sector Público**

Se incluye dentro de las subdivisiones políticas de un país a los estados, provincias y municipios y, asimismo a las entidades estatales descentralizadas tales como bancos estatales, corporaciones

de fomento, empresas de servicios públicos, universidades, etc., que tengan capacidad legal para suscribir contratos de préstamo con el Banco. Cuando la propiedad de la empresa corresponda en más del 50% a entidades del sector público, el Banco las considera como pertenecientes a dicho sector. (Desarrollo, 2015)

## **Sector Privado**

El ente financiador puede otorgar préstamos a empresas privadas, cualquiera sea su forma de constitución, cuando tengan capacidad legal para suscribir contratos de préstamo con el ente. Dentro de las posibles empresas del sector privado elegibles para ser prestatarias del ente financiador, se encuentran las sociedades anónimas, otras sociedades mercantiles, cooperativas, fundaciones, etc.

## **Criterios de Elegibilidad**

A continuación se proporciona una lista de criterios mínimos generales que permiten juzgar cuándo un sujeto de crédito es elegible para ser prestatario directo del ente financiador y cuándo, por el contrario, el sujeto propuesto sólo puede ser ejecutor y la obligación principal y general debe ser asumida por el país miembro respectivo.

## **Aspectos Jurídicos**

Los países miembros, que se obligan bajo su responsabilidad general, así como las subdivisiones políticas, tales como estados, provincias, municipalidades, etc., que requieren de garantía del país miembro antes de que la propuesta de préstamos se someta a consideración del Directorio Ejecutivo, deben demostrar que cumplen con los siguientes requisitos:

- Facultad para contratar créditos en el exterior. Específicamente, que el Poder Ejecutivo del país miembro o las autoridades pertinentes de los otros organismos cuenten con la autorización necesaria para negociar el préstamo;

- Inexistencia de impedimentos para someterse al procedimiento de arbitraje establecido en los contratos de préstamos;
- Facultad para contraer y cumplir las obligaciones financieras que emanen de los contratos de préstamo, especialmente las de recibir, mantener y administrar fondos en moneda extranjera, disponer pagos, efectuar el servicio del préstamo que incluye intereses y comisiones, en moneda extranjera;
- Facultad para asumir las obligaciones de hacer que estipulen los contratos de préstamo del ente financiador;
- Capacidad legal para llevar a cabo las modificaciones de organización y estructura que podrían requerirse para el proyecto o programa; y
- Capacidad legal para establecer tarifas en relación con servicios públicos. Si se tratase de subdivisiones políticas o de organismos descentralizados que no tengan la capacidad legal para establecer las tarifas respectivas, debe requerirse la garantía del país miembro, para el efecto, como obligación directa del mismo. (Desarrollo, 2015)

En adición a los requisitos mencionados en el párrafo anterior, las subdivisiones políticas y las entidades estatales descentralizadas de derecho público, deben demostrar que cumplen con los siguientes requisitos:

- Personalidad jurídica; y
- Patrimonio propio.

Las entidades del sector privado constituidas de conformidad con normas de derecho privado, deben demostrar que cumplen con los siguientes requisitos:

- Haber sido legalmente constituidas, con las formalidades legales pertinentes y hallarse debidamente registradas;
- Personalidad jurídica;
- Patrimonio propio;
- Domicilio en el país miembro respectivo;
- Facultad para contratar préstamos en el exterior;

- Facultad para someterse al procedimiento de arbitraje del ente financiador. Deben demostrar también que las sentencias o laudos dictados como consecuencia de lo anterior, son ejecutables en el país del domicilio de la entidad;
- Demostrar que el capital social y la administración de la empresa cumplen con las disposiciones de la legislación nacional y/o de los convenios internacionales vigentes para dicho país en cuanto a calificarla como entidad nacional;
- Facultad para contraer y cumplir las condiciones financieras requeridas en los contratos de préstamo del ente, incluyendo las relativas a recibir, mantener y administrar fondos en moneda extranjera, disponer pagos y realizar el servicio del préstamo que incluye intereses y comisiones, en moneda extranjera;
- Capacidad para cumplir las obligaciones de hacer que estipulan los contratos de préstamo del ente financiero; y
- Demostración de que el gobierno del país miembro respectivo no objeta al financiamiento.

4. Las entidades internacionales deben reunir los siguientes requisitos:

- Personalidad jurídica internacional;
- Patrimonio propio;
- Domicilio en un país miembro;
- Facultad para contraer préstamos internacionales;
- Capacidad para contraer obligaciones de hacer de conformidad con los textos de los contratos de préstamos del ente;
- Facultad para contraer y cumplir las condiciones financieras requeridas por los contratos de préstamo del ente, incluyendo las relativas a recibir, mantener y administrar moneda extranjera, disponer pagos y efectuar el servicio del préstamo que incluye intereses y comisiones, en divisas;
- Facultad para establecer procedimientos de adquisiciones compatibles con las normas ente financiador;
- Facultad para someterse al procedimiento de arbitraje establecido en los contratos préstamo del ente financiador;
- Capacidad legal para llevar a cabo las modificaciones de organización y estructura que podrían requerirse para el proyecto o programa. (Desarrollo, 2015)

## **Aspectos Institucionales**

La organización general, tanto del prestatario como del ejecutor, debe ser apropiada con los fines que se persigan.

## **Aspectos Financieros**

Con excepción de los países miembros y de los Bancos Centrales, todo potencial prestatario debe demostrar que:

1. Cuenta con un patrimonio y una situación financiera adecuados, conclusión que debe ser respaldada por el análisis financiero;
2. Cuenta con contrapartida local adecuada para ejecutar el proyecto o programa en cuestión, en los montos y oportunidades previstos; y
3. Tiene la capacidad de pago indispensable para atender puntualmente el servicio de las deudas contraídas, especialmente la relacionada con el eventual préstamo del BID. El análisis financiero debe corroborar este supuesto. (Desarrollo, 2015)

## **2.1.2 ANÁLISIS DEL MICRO-ENTORNO**

### **2.1.2.1 COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN CENTRO AMERICA**

Centroamérica es una región pequeña, de un poco más de 433 mil kilómetros cuadrados en los que habitan alrededor de 40 millones de personas, de las cuales el 51% vive en condiciones de pobreza. En muchas áreas los países presentan enormes similitudes, tales como: conglomerados étnicos, idioma, presencia norteamericana global, la persistencia de las causas generadoras o amplificadoras de los desastres, entre otras. No obstante, también se registran enormes asimetrías entre los países, sobre todo a nivel socio- económico. Sin embargo, en el área de cooperación, los gobiernos están frecuentemente circunscritos a dos grandes líneas de trabajo:

Las relaciones bilaterales, a nivel de países e instancias, a fin de mantener la cooperación reembolsable y no reembolsable. b. Lograr o mantener vigente los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) que facilite/respalde el resto de las negociaciones o préstamos con

los organismos financieros internacionales y con la misma cooperación bilateral. Lograr un éxito en estas dos vertientes de negociación es fundamental puesto que de ello depende que la llave del financiamiento internacional termine de abrirse y tener de esta manera, mayores niveles de “maniobra” económica, que sirvan para sofocar los interminables conatos de incendio social que existen en los países y que los mantienen en niveles precarios de gobernabilidad (Honduras, Febrero 2011).

La región centroamericana por varias décadas y particularmente la de los años 80 y parte de los 90 ha estado imbuida de notables acontecimientos políticos especialmente en Nicaragua en donde se instala el gobierno Sandinista (con mucha aceptación por diferentes gobiernos y movimientos europeos en particular); Guatemala logra poner en marcha un proceso de pacificación, parecido al emprendido por la República de El Salvador, todas acciones que marcan las orientaciones de la cooperación, a fin de atender el impacto negativo de la denominada “Guerra Fría” y los enormes contingentes de población refugiada, desplazada y afectada por la lucha armada, especialmente a través del Alto Comisionado de la Naciones Unidas para Refugiados ACNUR y otras instancias del Sistema de Naciones Unidas (Honduras, Febrero 2011)

Posteriormente, y siempre con liderazgo de la Comunidad Internacional se emprendieron y suscribieron los correspondientes Acuerdos de Paz en El Salvador y Guatemala que incluyeron numerosos compromisos de cooperación (que no siempre se cumplieron) para alcanzar la plenitud de la paz en la región centroamericana. Es importante señalar también los esfuerzos de integración centroamericana que especialmente la Unión Europea y gobiernos europeos desarrollaron para poner en funcionamiento el Parlamento Centroamericano PARLACEN, la Corte Centroamericana de Justicia, el Sistema de Integración Centroamericano SICA, la Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA, incluso el mismo Banco Centroamericano de Integración Económica BCIE (Honduras, Febrero 2011).

#### **2.1.2.2 ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA**

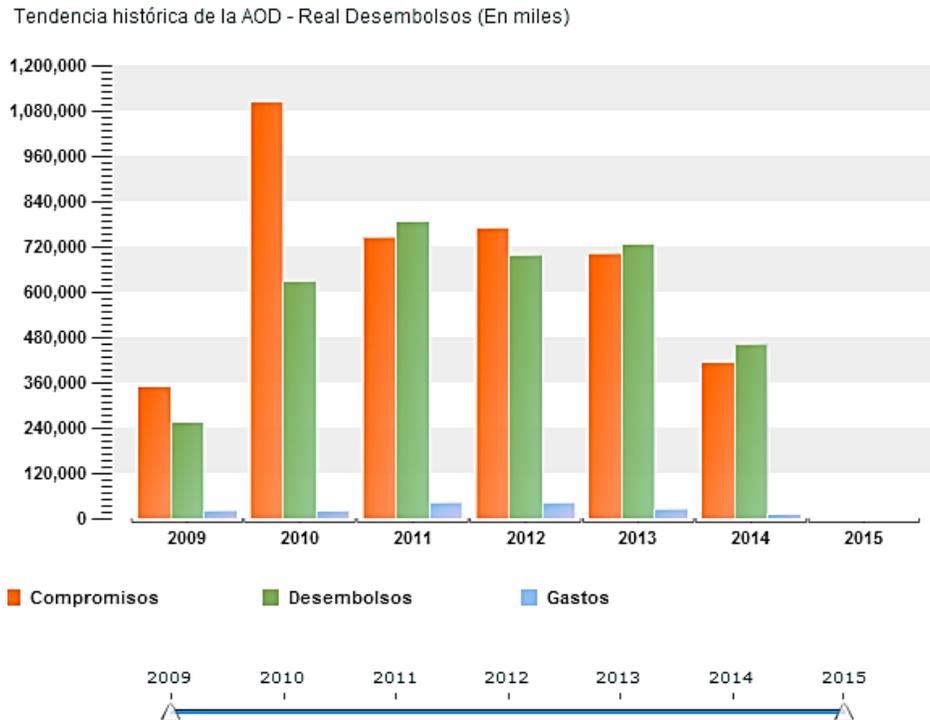
La “estrategia de reducción de la pobreza” es una iniciativa del FMI y el Banco Mundial, diseñada en 1999, la cual tuvo el respaldo de diversos países desarrollados. Entre las acciones contempladas está el “alivio” de la deuda a países con bajos ingresos a través de la iniciativa de Países Pobres

Altamente Endeudados (PPME o HIPC, por sus siglas en inglés) y a partir de 2000, las estrategias pasan a ser parte de los Objetivos del Milenio. En el ámbito centroamericano, se han motivado acciones en la mayoría de países para que éstos impulsen estas estrategias. En el caso de Honduras y Nicaragua pasan a ser parte de los países HIPC. Entre las condiciones requeridas por las instituciones financieras a los países HIPC está la elaboración de un Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP), y como medida de corto plazo, un DELP provisional. Esta demanda también ha sido orientada a los que están en categoría de “país pobre” (Finanzas, LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS EN 2011, 2011).

Los DELP están fundamentados en seis principios básicos: debe estar orientado a producir resultados, con objetivos de reducción de la pobreza que sean tangibles y posibles de monitorear; Debe ser integral, incluyendo elementos macroeconómicos, estructurales, sectoriales y sociales; Debe tener una „identificación del país“ representando los consensos en el país sobre los pasos que deberían tomarse. Debe ser participatorio, todas las personas interesadas deberían participar en su formulación e implementación; Está basado en alianzas entre el gobierno y otros actores; y, es a largo plazo, concentrándose en la reforma de las instituciones y en el fortalecimiento institucional, así como en metas a corto plazo (Honduras, Febrero 2011).

### **2.1.2.3 EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN HONDURAS**

Honduras es uno de los países latinoamericanos que mayores volúmenes de ayuda oficial para el desarrollo (AOD) ha recibido en el período 1990-2006. Conforme los registros estadísticos del OCDE, indica que en el período en referencia, Honduras recibió en calidad de AOD, la cantidad de US\$ 7,845.58 millones, únicamente inferior a Nicaragua (US\$ 11,543 millones), pero superior al resto de los países centroamericanos, como Guatemala (US\$ 4,162.86 millones), El Salvador (US\$ 4,406.86 millones) y Costa Rica (US\$ 846.54 millones) (Externa, 2011).



**Figura 5. Compromisos, Desembolsos y Gastos en Honduras del 2009 al 2014**

Fuentes: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

La cooperación internacional en Honduras se clasifica en dos grandes categorías: cooperación no reembolsable y cooperación reembolsable. En términos de la cooperación no reembolsable y conforme los registros de la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, Honduras ha recibido cooperación no reembolsable de: Alemania, España, Estados Unidos, la Unión Europea, Suecia, Corea, Canadá, Dinamarca, China, Taiwán, Finlandia, Brasil, Noruega, Holanda, Italia, Irlanda, Japón, Reino Unido, Suiza, Unión Europea, UNFPA, OIEA, ONUSIDA, OEA, PMA, PNUD, UNICEF, CARE, entre otros (Carola Calabuig Tormo, 2010).

En términos de las áreas a las que se orienta la cooperación no reembolsable de los cooperantes supra-mencionados, el cuadro 2 lo indica de manera sumaria:

En lo que se refiere a la cooperación reembolsable, a diciembre del 2008 se contabilizaban US\$ 2,281.3 como deuda externa hondureña, de los cuales, el 63.7% correspondía a acreedores multilaterales (US\$ 1,454.3 millones), el 30.7% a acreedores bilaterales (US\$ 699.7 millones) y el 5.5% a acreedores comerciales (US\$ 127.3 millones) (Externa, 2011).

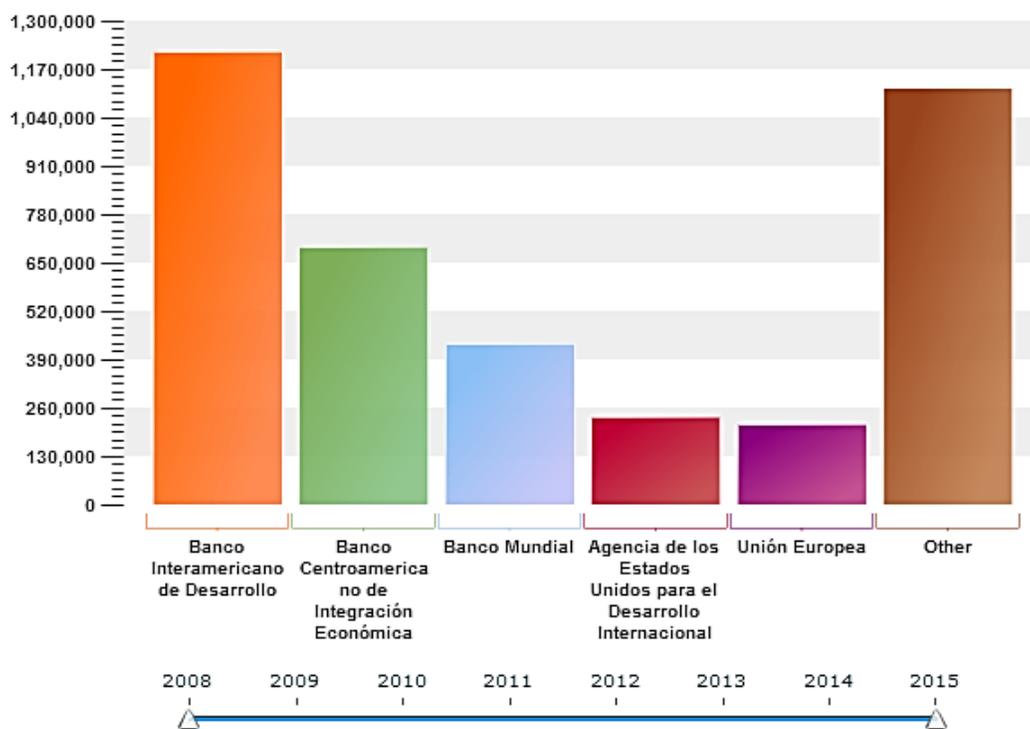
#### **2.1.2.4 PRINCIPALES COOPERANTES AL PAÍS**

La Cooperación Internacional en Honduras está compuesta por 45 socios al desarrollo registrados en la Plataforma de Gestión a la Cooperación, 13 brindan cooperación reembolsable y 36 ofrecen cooperación no-reembolsable. La tabla muestra el estatus de la cartera al 30 de septiembre de 2014, reflejada en la PGC al 30 de agosto de corriente año, donde figuran los cinco socios al desarrollo no reembolsables que más han desembolsado en el presente año (Exteriores, 2014).

Estos cooperantes han apoyado en sectores como ser educación, gobernanza, medio ambiente, gestión de riesgos, seguridad alimentaria y salud. Algunos de los proyectos que más desembolsaron son el Programa de Crecimiento Económico de USAID, el Proyecto Prevención y control de la enfermedad de Chagas y Leishmaniasis (COCHALE) de Canadá, el Programa Eurojusticia de Unión Europea, la Asistencia Para la Puesta en Marcha del "Programa Especial para la Seguridad Alimentaria" [PESA] de la FAO, entre otros (Exteriores, 2014).

En el siguiente cuadro se describe el comportamiento de las transferencias entre el 2000 y el 2011 Honduras es un país renta media baja, con un Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de US\$2,161 en 2013 y una población total (en 2010) de 8.5 millones de habitantes, de los cuales el 60% vive bajo la línea de pobreza, de los cuales el 64.5% vive bajo la línea de pobreza, y una brecha a nivel nacional de 50.4% de acuerdo a estimaciones pre-sentadas en la XLIV Encuesta Permanente de Hogares del 2013 (Externa, 2011).

La principal fuente de financiamiento de la inversión pública es la cooperación externa. Esta cooperación, que financia más del 66.5% en el 2012 de la inversión pública en el país, se compone de recursos tanto reembolsables como no reembolsables. Sin embargo, la mayor parte de la cooperación externa que se recibe es aquella de carácter reembolsable, es decir que se recibe en calidad de préstamo (Exteriores, 2014).



**Figura 6. Cooperación a Honduras de las Diferentes entidades del 2008 al 2014**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

“En términos de la modalidad de apoyo presupuestario, algunos donantes, como el Banco Mundial, Alemania, Suecia y España entre otros, han apoyado al país bajo este esquema, particularmente en el marco de los Créditos de Apoyo a la Reducción de la Pobreza (PRSC y PRSC). La orientación de los recursos ha estado vinculada a procesos de reformas, como las relativas a la profesionalización del servicio civil, reforma del sector eléctrico y la reforma portuaria. Cabe destacar que en el caso del PRSC se llevó a cabo un proceso de focalización a fin de identificar las prioridades y potenciar la efectividad de la iniciativa. En el caso del PRSC 2 se estaba realizando un esfuerzo entre los cooperantes en términos de la armonización de las condicionalidades, a fin de expeditar los resultados (Honduras, Febrero 2011).

### **2.1.2.5. EL APOYO CONCRETO DE LA COOPERACIÓN**

En general debemos asumir que los recursos han tendido a concentrarse inicialmente en Europa del Este, partes de África y del 2011 en adelante a la región subsahariana. No es que América Latina... haya mejorado sus condiciones sociales...

En contraste, surgen otras tendencias de cooperación sur-sur, como es el caso de los fondos venezolanos a través de Petrocaribe, Petroalimentos y la Alternativa Bolivariana para las Américas ALBA. Entre otras iniciativas similares. En el área de Cooperación, los Gobiernos están frecuentemente circunscritos a dos grandes líneas de trabajo:

- a) Las relaciones bilaterales y multilaterales a fin de mantener la cooperación reembolsable y no reembolsable.
- b) Lograr o mantener vigente los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para que facilite/respalde el resto de las negociaciones o préstamos con los organismos financieros internacionales y con la misma cooperación bilateral.

Cuatro de esas causas son fundamentales:

- a) Persistencia de la corrupción
- b) Ausencia de mecanismos efectivos de rendición de cuentas y participación ciudadana
- c) Inefectividad de la ayuda en la relación inversión/impacto.
- d) La casi inexistente planificación para el desarrollo (Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur, 2011).

### **2.1.2.6. CONSIDERACIONES SOBRE EL IMPACTO, USO Y CONSECUENCIAS DE LA COOPERACIÓN**

Siempre hemos defendido la necesidad de tener una visión estratégica nacional para que la cooperación se adapte a planes nacionales...incluyentes, en cada orden de cosas. Y en consulta permanente con la ciudadanía. Que se reconozca el derecho ciudadano a definir prioridades. Hay, además, la evidencia que los sectores que han tomado decisiones, se han equivocado y que es necesario su relevo. Históricamente, el apoyo de la cooperación pasó de dar sus aportes en el marco de la guerra fría (década de los 80) a respaldar las políticas emanadas del Consenso de Washington

(década de los 90 hasta la actualidad), aquí vale el concepto de laboratorio con que algunos se refieren a nuestro país (Honduras, Febrero 2011).

### **2.1.2.7 LA ARQUITECTURA DEL PROGRAMA SUR-SUR DE HONDURAS**

El Programa Sur-Sur de Honduras parte de un marco estratégico que ubica el surgimiento y contexto de actuación de la cooperación técnica entre países en vías de desarrollo y que prescribe los principios y líneas temáticas de la oferta. El marco operativo del Programa está compuesto por el Catálogo de Oferta que presenta las soluciones clave generadas en la experiencia de desarrollo de Honduras, seleccionadas siguiendo los criterios establecidos. Estas soluciones se convierten en las líneas temáticas de oferta a los distintos países socios. El Programa Sur-Sur contiene todos los aspectos programáticos, en especial los criterios, principios y procedimientos. La oferta del Programa Sur-Sur se actualizará cada año, pudiendo incluir nuevas soluciones en la medida en que se identifiquen otras experiencias exitosas (Cea, 2010).

El Programa Sur-Sur de Honduras articulará los esfuerzos y contribuciones de actores nacionales e internacionales en torno a una eficaz división de tareas, donde cada institución pueda aportar no sólo su ventaja comparativa sino sus respectivas fortalezas complementarias. La Academia nacional e internacional apoyará el aprendizaje y la sistematización de experiencias, pudiendo incluso desarrollar algunas investigaciones conjuntas que generen conocimiento en torno a los temas. Las organizaciones multilaterales, como el Banco Mundial y el PNUD, y las agencias bilaterales como JICA, AECID y GIZ contribuyen con los recursos financieros y experiencia a través de cooperación triangular (Cea, 2010).

### **2.1.3. COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS**

La deuda del sector público sufrió incrementos entre un 3.1% y 8.8% en los años del 2000 y 2004. En el 2005, la deuda presenta una disminución significativa con respecto al año 2004 de 16.1%, pasando de US\$5,200.5 millones a US\$4,363.8 millones. A partir del año 2005, la deuda externa disminuyó al condonarse parte de la misma al considerarse Honduras como País Altamente Endeudado (HIPC, por sus siglas en inglés) y los años 2006 y 2007 presentaron las mayores

disminuciones (30.6% y 33.1% respectivamente). Sin embargo a partir del año 2008, la deuda nuevamente presenta incrementos: 14.6% en 2008, 5.9% en 2009, 15% en 2010 y 6.1% estimado para el 2011 (Finanzas, LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS EN 2011, 2011).

A partir del año 2005 ha disminuido el porcentaje de participación de la cooperación externa en la inversión pública hasta llegar a un 55.1% en el año 2009. En cambio el año 2010 y 2011 representaron el 63% y 68% respectivamente. En el periodo 2005-2010, la inversión con fondos nacionales ha fluctuado de 31.9% y 45.6%, observándose en el año 2011 un 32% de financiamiento de la inversión pública con recursos nacionales (Finanzas, LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS EN 2011, 2011).

Los desembolsos de la cooperación no-reembolsable administrados por el sector público al mes de diciembre del 2011 ascienden a US\$144.0 millones, de los cuales US\$106.7 millones son de origen bilateral, y US\$37.3 millones de origen multilateral. Cabe mencionar que existen organismos de crédito que apoyan al gobierno central tanto a través de cooperación reembolsable como no-reembolsable. El BID, por ejemplo, desembolsó US\$5.0 millones de recursos no reembolsables para la realización de 33 asistencias técnicas y 2 donaciones en especie; el BM desembolsó US\$5.0 millones para 3 asistencias técnicas, un proyecto de donación y 6 fideicomisos; y el BCIE desembolsó US\$3.4 millones para 5 proyectos y 7 intervenciones de conversión de deuda (Finanzas, LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS EN 2011, 2011).

La cooperación administrada por el sector privado cuenta con una disponibilidad de US\$36.7 millones, al 31 de diciembre del 2011, de los cuales US\$27.9 millones (76%) corresponden a la cooperación bilateral, y US\$8.8 millones (24%) a la cooperación multilateral. Los socios al desarrollo que más disponibilidad tienen son ACDI con un apoyo de US\$9.6 millones, el BID con US\$7.0 millones, y USAID con US\$6.8 millones. Así mismo de esta totalidad de fondos disponibles (US\$36.7 millones) el 100% corresponde a cooperación no-reembolsable. Los sectores que serán beneficiados por esta cooperación son promoción y protección humana con US\$5.9 millones, agroforestal y turismo con US\$14.0 millones y fortalecimiento institucional con US\$16.8 millones disponibles (Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur, 2011).

**Tabla 1. Desembolsos a Honduras en los últimos 6 meses (Enero a Junio del 2015)**

<b>Socios al Desarrollo</b>	<b>Desembolsos totales</b>
<b>Banco Interamericano de Desarrollo (11)</b>	251,401,395.00\$
<b>Cooperación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (2)</b>	7,582,000.00\$
<b>Gobierno de España (1)</b>	1,332.00\$
<b>TOTAL (14)</b>	<b>258,984,727.00\$</b>

Fuentes: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

## **2.2 TEORIA DE SUSTENTO**

### **2.2.1 Selección Y Contratación De Los Auditores Para Proyectos Financiados Con Fondo Externos**

Todos los estados financieros, la estructura de control interno y los sistemas para generar la información financiera de la entidad ejecutora, así como el cumplimiento de la entidad con las leyes, regulaciones y términos del convenio de préstamos con el ente financiador, deben ser periódicamente auditados por auditores independientes aceptables al ente financiador. El auditor es seleccionado por el prestatario o la entidad ejecutora de entre aquellos satisfactorios al ente financiador. Los criterios para la aceptabilidad y selección del auditor incluyen su reputación e independencia, su experiencia en la auditoría de entidades y proyectos similares, el número de empleados calificados que puede utilizar para hacer la auditoría, y la familiaridad del personal de auditoría con las normas internacionales de contabilidad y de auditoría. Generalmente, pero no siempre, las firmas auditoras locales afiliadas con firmas internacionales tienden a reunir los requisitos.

Para que una agencia auditora gubernamental sea aceptable al ente financiador, primero debe ser evaluada administrativa y técnicamente por el ente financiador, incluyendo una evaluación de su "filosofía de control," un aspecto de primordial importancia. La práctica de "control previo" y la aprobación de licitaciones, contratos y otro tipo de transacciones que deberían ser decididas por los administradores del prestatario o de la entidad ejecutora generalmente no es considerada compatible con la función moderna de la auditoría gubernamental, y una agencia que ejecuta tales

actividades no es considerada apropiada para la auditoría de operaciones financiadas por el ente financiador.

La evaluación de la agencia auditora también incluye sus programas de trabajo; su mezcla profesional; la proporción entre el número de entidades sujetas a su jurisdicción y la disponibilidad de auditores calificados; la forma y contenido de sus informes de auditoría; el conocimiento y aplicación de las normas internacionales de auditoría o las de INTOSAI; su estructura presupuestaria y administrativa, y su autonomía financiera dentro de la jerarquía gubernamental y con respecto a la entidad a ser auditada. Los auditores gubernamentales deberían ser propuestos para la auditoría de operaciones financiadas por el ente financiador solamente cuando su independencia y capacidad han sido verificadas por el mismo.

Es importante resaltar que aun cuando las leyes locales le asignen al auditor gubernamental la responsabilidad por auditar las actividades ejecutadas por instituciones gubernamentales, tal asignación no hace que el auditor sea aceptable para auditar proyectos financiados por el ente financiador. A pesar de que al ente le gustaría evitar la duplicación de esfuerzos, en aquellos casos en que el auditor gubernamental no es considerado aceptable, la auditoría debe ser ejecutada por una firma auditora aceptable.

Antes de seleccionar el auditor, la entidad ejecutora debe preparar los correspondientes términos de referencia para la auditoría (TdeR) los cuales deben estar de acuerdo con los TdeR Modelo para la Región LCR (**dentro de los Anexos**) y una lista corta de tres a seis firmas de auditoría aceptables al ente financiador. La lista corta y los TdeR de auditoría son enviados al ente financiador para su no-objeción (los documentos relacionados con adquisiciones, tales como la solicitud de propuestas o carta de invitación y el borrador del contrato, también deberían ser enviados al ente financiador al mismo tiempo). El ente financiador puede proporcionar su no-objeción a todas o solamente algunas de la firmas; si no acepta una o más firmas, le puede solicitar a la entidad ejecutora que obtenga información adicional sobre dicha firma en particular, o puede solicitar que la firma sea excluida del proceso vigente.

Una vez que el ente financiador ha evaluado la aceptabilidad del auditor y lo adecuado de los TdeR, y ha proporcionado su no-objeción, la entidad ejecutora solicita propuestas de las firmas aceptables. La entidad ejecutora evalúa las propuestas técnicas y financieras recibidas --y selecciona y contrata al auditor-- de acuerdo con los procedimientos convenidos con el ente financiador. Si el ente financiador financia la auditoría, la entidad ejecutora debe consultar los lineamientos para Selección y Empleo de Consultores por Prestatarios del ente financiador y otros lineamientos aplicables antes de iniciar el proceso.

La entidad ejecutora debe contratar al auditor usando un contrato aceptable al ente financiador, y que incorpore explícitamente los TdeR de auditoría y estas Guías. Las Cartas de Compromiso preparadas por el auditor no deben ser usadas en lugar de un contrato ya que solamente reflejan la comprensión del auditor con respecto al alcance del trabajo y otra información que no substituye los requisitos establecidos en el contrato, los TdeR o las Guías. Dichos documentos, de haber alguno, deberían ser usados para asuntos de entendimiento adicional, tal como acceso a los diferentes registros y locales del proyecto y a la documentación y otra información que el auditor pueda solicitar en relación con la auditoría; o al uso de auditores internos o el trabajo de otros auditores externos.

### **2.2.2. Preparación de los TdeR de Auditoría**

Para preparar los TdeR de auditoría, la entidad ejecutora debe utilizar la información y los TdeR Modelo proporcionados en el Anexo II y seguir las instrucciones para ajustar el documento a los requisitos específicos de la entidad. Los TdeR Modelo son adecuados para la mayoría de los proyectos y para entidades generadoras y no generadoras de ingresos (por ejemplo, los entes proveedores de electricidad o de agua y los ministerios gubernamentales, respectivamente). La diferencia es que normalmente se requieren los estados financieros de la entidad para las entidades generadoras de ingresos; por tanto, los párrafos correspondientes a tales requisitos no deberían aparecer en los TdeR para la auditoría de las entidades no generadoras de ingresos.

Los TdeR deben proporcionar suficiente información para que el auditor comprenda el alcance de la auditoría y pueda preparar su propuesta y, si es aceptado, planear y realizar su trabajo. A este

efecto, información sobre los antecedentes del proyecto debería ser proporcionada como un adjunto a los TdeR.

### **2.2.3. Oportunidad de los Servicios de Auditoría y Retención de los Auditores**

El auditor debe ser contratado con tiempo suficiente para que pueda planear y ejecutar su trabajo y emitir su informe de manera oportuna y eficiente. Las políticas del ente financiador requieren que los auditores sean nombrados antes del inicio de cada ejercicio o año fiscal de la entidad ejecutora. Esto permite que el auditor se familiarice con los objetivos de los sistemas y las operaciones de la entidad y del proyecto, y hacer los arreglos necesarios para efectuar trabajo interino y las verificaciones de fin de año. Por ejemplo, la auditoría para las actividades del proyecto durante el año 2013 debería ser contratada antes del final de 2012.

El ente financiador recomienda que la entidad ejecutora del proyecto retenga la misma firma de auditoría durante la vida del proyecto, o por un período de no menos de tres años, siempre y cuando el trabajo del auditor sea satisfactorio al ente y no haya dudas con respecto a la continua independencia del auditor. Si hay necesidad de cambiar de auditor, el prestatario o la entidad ejecutora debe solicitar la anuencia del ente financiador antes de hacer el cambio. El nombramiento y contratación del nuevo auditor, quien debe ser satisfactorio al ente financiador, debe ser oportuno, tal como se indica en el párrafo anterior.

### **2.2.4. Duración del Requisito de Auditoría**

El requisito de enviar informes de auditoría del proyecto cesa con la finalización del proyecto. La última auditoría del proyecto es consecuentemente ejecutada para el año fiscal durante el cual se realizó el último desembolso bajo el préstamo o crédito o se utilizaron los últimos fondos de contraparte o de cofinanciamiento. Esto es también aplicable para auditorías de los estados financieros de la entidad ejecutora del proyecto, excepto cuando la entidad es también el prestatario y el convenio de préstamo o crédito dispone otra cosa. En tales casos, se podría requerir auditoría de los estados financieros del prestatario hasta por la vida del préstamo.

### **2.2.5. Financiamiento de la auditoría**

El prestatario normalmente financia el costo de la auditoría. Sin embargo, en algunos casos el ente financiador y el prestatario pueden acordar que se utilicen recursos del préstamo para pagar honorarios y costos razonables por la auditoría del proyecto. Cuando el proyecto es financiado por más de un organismo internacional, se espera que los auditores auditen el proyecto como un todo y que el costo de la auditoría sea cubierto con recursos proporcionados por el prestatario y/o por cada uno de los organismos participantes.

## CAPÍTULO III. METODOLOGÍA

En este capítulo podremos observar la forma en que se llevara a cabo el análisis siguiendo los lineamientos entre los objetivos y las variables así como también la forma en que se obtendrá la información en la que podamos basarnos para realizar el análisis y compara situaciones para poder relacionar junto a las variables de estudio en este trabaja de análisis.

### 3.1 CONGRUENCIA DE LA METODOLOGÍA

#### 3.1.1. MATRIZ DE LA METODOLOGÍA

Tabla 2 Matriz de la Metodología

Nombre	Enunciado del Problema	Preguntas de Investigación	Objetivos		Variables	
			General	Específico	Dependientes	Independiente
La Cooperación Externa y su influencia en la Economía de Honduras durante el periodo del 2009 al 2015	El Desconocimiento del nivel de influencia en la economía de Honduras de la Cooperación Externa.	¿Cuáles son los sectores donde ha atribuido más la Cooperación y porque?	Facilitar la información necesaria para dar a conocer los riesgos y beneficios de la Cooperación Externa en la Economía del país, mediante un estudio de la influencia de los cooperantes para manejar de manera	- Analizar la información reunida disponible sobre la cooperación externa en Honduras	Contribución económica a Honduras del periodo 2008 al 2014	- Entidades Cooperantes
		¿Qué tipos de influencia presenta la cooperación externa en Honduras?		- Identificar los sectores y tipos de influencia de la cooperación externa en Honduras.		- Tipos de Cooperación

		¿Cuáles son los riesgos y beneficios de la cooperación externa para una economía como la hondureña?	óptima el avance económico del país.	<p>- Diseñar un documento previo a un estudio donde se identifique el nivel de influencia y manejo de la cooperación externa en Honduras.</p> <p>Proponer formas y estrategias para que la cooperación externa incremente su apoyo a la economía de Honduras.</p>		
--	--	---	--------------------------------------	---	--	--

### 3.2. HIPÓTESIS

- La Economía de Hondureña se ha visto afectada debido a la disminución de la ayuda de la Cooperación Externa a consecuencia de varios factores políticos-sociales en los últimos años y se espera establecer formas y estrategias para solventar la situación.
- Al incrementar la cooperación en Honduras la economía del país presentaría una situación de mejora notoria.

### **3.3. ENFOQUE Y MÉTODOS**

Este estudio siguió un enfoque cualitativo y cuantitativo, con predominancia cuantitativa ya que se utilizó la entrevista y documentación histórica de los entes cooperantes. Es exploratoria ya que este tema ha sido poco estudiado en Honduras. Por medio de esta investigación se pretendió conocer qué aspectos relevantes han incidido para que exista una disminución en la Cooperación Internacional en Hondureño en el periodo del 2008 al 2014, y si la investigación puede contribuir al aumento de la Cooperación. Se utilizó un método de enfoque mixto ya que se desea conocer el nivel que ha venido proyectando la cooperación Externa en la economía de Honduras.

#### **3.3.1 POBLACIÓN**

La población para investigar son todas las agencias de Cooperación Internacional ya sea públicas o privadas en el país, y que han venido apoyando con donaciones en los diferentes sectores a la economía y situación del país, Honduras ha recibido cooperación no reembolsable de: Alemania, España, Estados Unidos, la Unión Europea, Suecia, Corea, Canadá, Dinamarca, China, Taiwán, Finlandia, Brasil, Noruega, Holanda, Italia, Irlanda, Japón, Reino Unido, Suiza, Unión Europea, UNFPA, OIEA, ONUSIDA, OEA, PMA, PNUD, UNICEF, CARE; siendo así alrededor de 33 entes cooperantes.

#### **3.3.2 MUESTRA**

Para la muestra se seleccionó a 9 de las agencias y como puntos de referencia para el estudio la Agencias de Cooperaciones Internacionales Reembolsable y No reembolsables debido a que en la técnica de investigación se utilizada es el muestreo no probalístico, debido a que se entrevistaron a los Cooperantes Internacionales ya previamente identificados de forma independiente como los más fuertes y así mismo lo que presentan más debilidad.

### **3.3.3. UNIDAD DE ANÁLISIS**

La unidad de análisis sería los entes Cooperantes Internacionales de fondos Reembolsables y No reembolsables en Honduras.

### **3.3.4. UNIDAD DE RESPUESTA**

La unidad de respuesta son las oficinas principales donde funcionan las agencias de Cooperación Internacional en Honduras, por lo cual podemos decir que se ha recibido del 2008 al 2014 la cantidad de \$3,865,560.88 (Miles de dólares) en cooperación representando \$1,231,567.69 los desembolsos no reembolsables y un \$2,633,993.29 los desembolsos reembolsables.

## **3.4 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS APLICADOS**

### **3.4.1 TÉCNICAS**

Las entrevistas se realizaron en Tegucigalpa en las oficinas de las diferentes entidades de Cooperación Externa así mismo como a los diversos sectores a los cuales apoyan y así poder tener información certera de cómo está actualmente el apoyo y como ha variado en el transcurso de los recientes años.

Para la investigación se utilizaron las siguientes técnicas:

- La recolección de información se obtuvo mediante entrevistas a Gloria Avilés, con una amplia experiencia en los sectores de cooperación externa y en su gestión en cuanto a sectores en los que más se enfocan los fondos destinados para la ayuda, Reyna Aguilar quien ha sido parte de la cooperación por mucho tiempo y a su vez se ha desempeñado con varios países dentro de sus agentes de cooperación en los países receptores y que se ha estado involucrada en la parte social y de educación, Ariel Varela quien se ha desempeñado por varios años en entes cooperantes europeos y su enfoque ha sido hacia la salud y desarrollo social se refleja dentro de las respuestas en que nos facilitó su entrevista, Darwin Pineda quien ha estado relacionado con la cooperación y trabaja con entidades que manejan proyectos financiados por cooperantes y así mismo ayuda en la parte técnica entre otros.

- Entrevistas a personal relacionado con proyectos financiados con fondos externos y los cuales dieron su enfoque con respecto a la cooperación hace algunos años y en la actualidad.

### **3.4.2. ANÁLISIS DE INFORMACIÓN**

Por medio de esta técnica se analizaron datos de las cooperaciones internacionales e indicadores de las entidades según sectores de destino de los fondos.

## **3.5 FUENTES DE INFORMACIÓN**

### **3.5.1 FUENTES PRIMARIAS**

La fuente primaria que se utilizan en la investigación es la siguiente:

- Entrevista a las diferentes entidades y su representantes.
- Informes de donaciones de las diferentes entidades de Cooperación Externa en Honduras.

Las entrevistas se realizaron a personas que representan y pertenecen a las agencias de Cooperación Externa y Organismos Cooperantes ya que maneja y tienen conocimiento sobre el tema, se realizaron una serie de entrevistas a diversas entidades y a personas de las diferentes áreas de la cooperación y quienes han venido desarrollando su vida laboran en distintas entidades y dentro de las mismas han visualizado los cambios que han ocurrido al pasar de los años y los efectos que han reflejado la variación en cuanto ayuda.

Los informes en los cuales pudimos apoyarnos para obtener cierta información para poder realizar el análisis fueron conseguidos en los entes cooperantes así como también en sus páginas oficiales donde suben información periódica o de temas y sectores en los cuales está realizando ayuda para poder dar a conocer el tipo de apoyo y las cantidades así como también el impacto que se espera de la cooperación.

### 3.5.2 FUENTES SECUNDARIAS

Las fuentes secundarias que se utilizaran para esta investigación son las siguientes:

- Información de los diferentes medios y revistas relacionadas con el tema así como publicaciones en las diferentes entidades competentes.
- Informes anuales del Banco Central de Honduras sobre cooperación internacional.

### 3.6 LIMITANTES

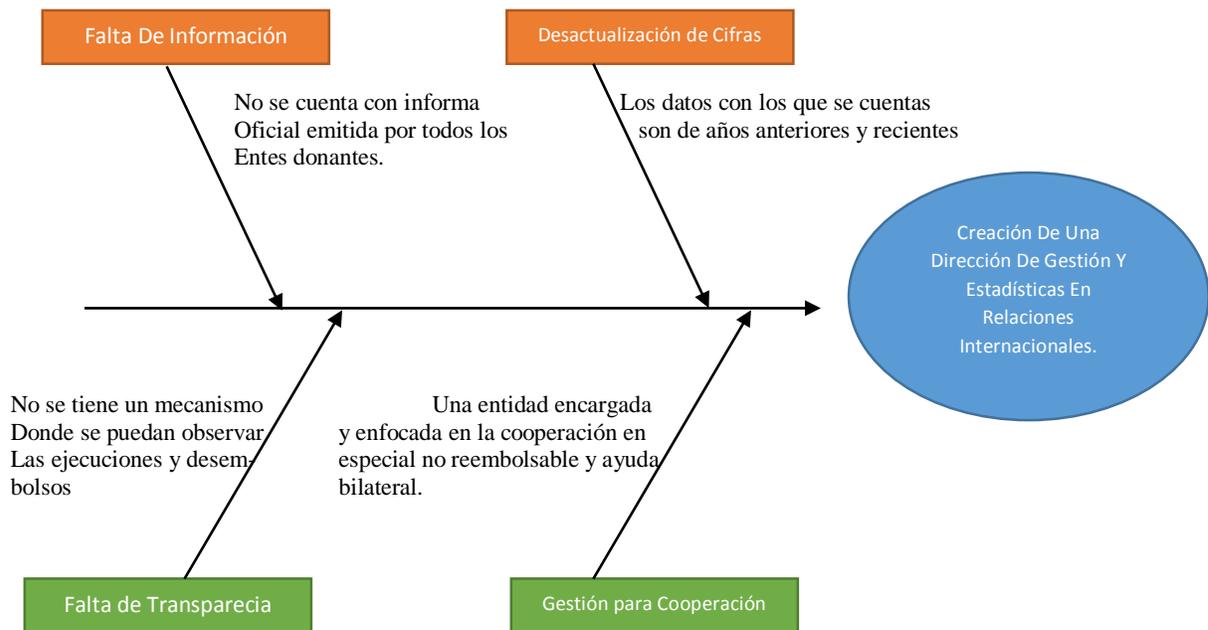
- La disponibilidad de tiempo de las personas a entrevistar en las entidades de Cooperación Externa en Honduras.
- 

### 3.7. MEDIDAS DE TENDENCIA CENTRAL

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Cooperación \$ No reembolsable y Cooperación \$ Reembolsable</b>	\$92,026.44	\$57,012.25	\$100,569.60	\$159,953.94	\$127,286.42	\$145,939.55	\$222,940.37

- La Media es \$129,389.79
- La Mediana \$159,953.94
- La Moda NO aplica en este caso
- La Desviación Estándar \$53,897.01
- El Máximo \$222,940.37
- El Mínimo \$57,012.25

### 3.8 Diagrama de Ishikawa



**Figura 7. Diagrama de Ishikawa**

- La falta de información podemos decir que es debido a que no se cuenta con la información oficial emitida por todos los entes donantes la cual y esto no lleva a crear una dificultad para poder tener cifras y por ende la creación de información a la mano en la cual podamos apoyarnos.
- Los datos con los que se cuentan no están de forma actualizada siendo así esto una dificultad para poder consultar información y también determinar enfoques que tal vez hayan variado en estos momentos lo cual impide la realización de informes y datos estadísticos certeros en un momento determinado.
- En cuanto la falta de transparencia podemos decir que esta variable nos lleva a transmitir dudas en los entes cooperantes lo cual nos impide o dificulta la credibilidad y así mismo los cooperantes dificultan los desembolsos hacia Honduras.

- La falta de gestión ante los cooperantes es una dificultad que directamente impide que podamos obtener desembolsos y creación de nuevos proyectos que aportarían ayuda sumamente necesaria e importante al país en los diferentes sectores en los cuales están dirigido.
- Por lo antes descrito se establece la Creación De Una Dirección De Gestión Y Estadísticas En Relaciones Internacionales la cual agilizaría las relaciones bilaterales y que así mismo se enfatice en la gestión en cuanto a los entes cooperantes para poder incrementar la ayuda dirigida hacia Honduras por parte de la cooperación internacional.

## **CAPITULO IV. RESULTADOS Y ANÁLISIS**

A continuación se presentan los resultados obtenidos de la investigación, los cuales aportan los datos necesarios para responder a las preguntas de investigación, esto para determinar el nivel de influencia que han tenido los cooperantes en Honduras.

### **4.1 RESULTADOS**

Se pudo obtener resultados mediante la información obtenida en las entrevistas ya que las persona a las cuales se le solicito su cooperación para la realización de las mismas están laborando actualmente en los sectores cooperantes como también su trayectoria laboral es basada en el desarrollo de estas, también se obtuvieron amplios resultados debido a la información recabada a los entes de cooperación así como también la entidad estatal que maneja las cifras sobre los cooperantes en el país.

### **ANÁLISIS**

#### **4.2 ENTIDADES COOPERANTES**

Para determinar los cooperantes con participación reembolsable y no reembolsable se analizó la información recabada por parte de las entidades que tienen relación directa sobre el apoyo internacional en el país como ser la Secretaria de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, Finanzas y cada una de las entidades cooperantes. Para dicho análisis se tomaron en cuenta los datos de los periodos 2000 al 2007, comparándolo con el periodo del 2008 al 2014, tomando como mayor cooperante la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y como menor la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

##### **4.2.1 Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos (En miles) del 2008 al 2014**

Durante estos 7 años de cooperación por parte de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, se puede observar en el 2008 el monto de donación fue del \$80,276.60; a pesar de que los Estados Unidos entrara en ese año en una recesión, la crisis iniciada en 2008 ha sido señalada por muchos especialistas internacionales como la crisis de los países desarrollados,

ya que sus consecuencias se observan fundamentalmente en los países más ricos del mundo, esto a raíz de una crisis crediticia hipotecaria, sin embargo esto no impidió que fuera unos de los años en los que más recibiera cooperación por concepto de donación.

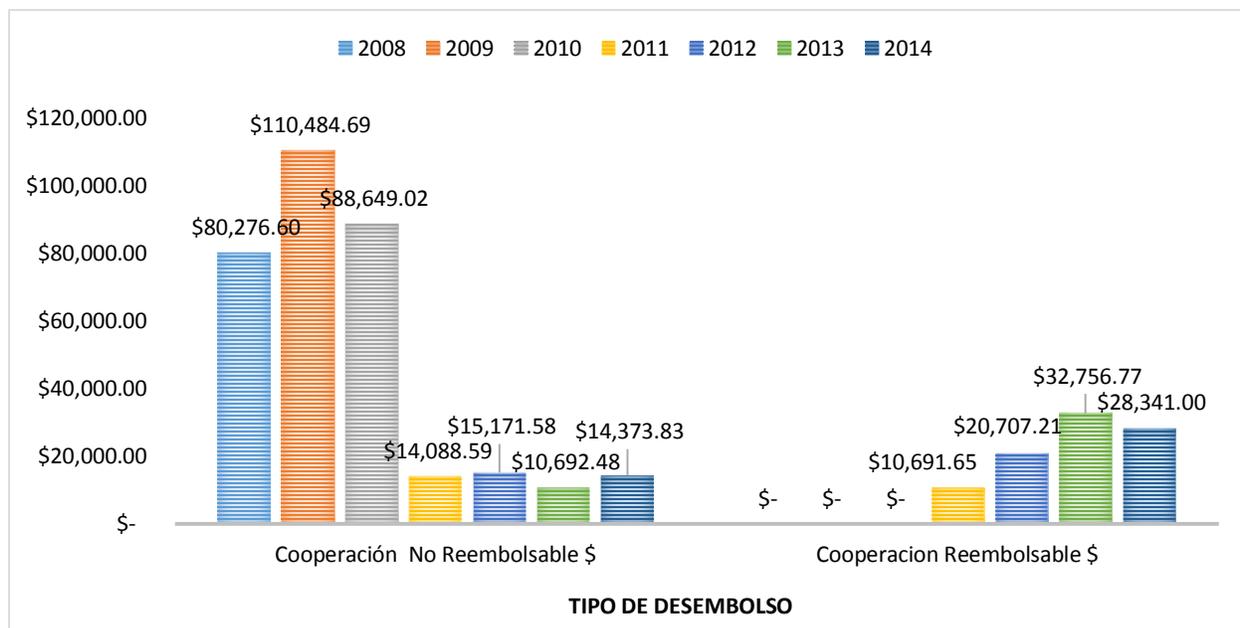
Los principales objetivos de la organización son:

- Contribuir a una sana expansión económica en los países miembros, así como no miembros, en vías de desarrollo económico.
- Favorecer la expansión del comercio mundial sobre una base multilateral y no discriminatoria conforme a las obligaciones internacionales.
- Realizar la mayor expansión posible de la economía y el empleo y un progreso en el nivel de vida dentro de los países miembros, manteniendo la estabilidad financiera y contribuyendo así al desarrollo de la economía mundial.

**Tabla 3. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos (En miles) del 2008 al 2014**

<b>Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Cooperación \$ No reembolsable</b>	<b>80,276.60</b>	<b>110,484.69</b>	<b>88,649.02</b>	<b>14,088.59</b>	<b>15,171.58</b>	<b>10,692.48</b>	<b>14,373.83</b>
<b>Cooperación \$ Reembolsable</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10,691.65</b>	<b>20,707.21</b>	<b>32,756.77</b>	<b>28,341.00</b>
<b>Total</b>	<b>80,276.60</b>	<b>110,484.69</b>	<b>88,649.02</b>	<b>24,780.24</b>	<b>35,878.79</b>	<b>43,449.25</b>	<b>42,714.83</b>

Fuente: OCD, 2013. Development Aid at a Glance



**Figura 8. Agencia De Los Estados Unidos Para El Desarrollo Internacional - Real Desembolsos (En Miles) Del 2008 Al 2014**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

Podemos observar en la **Figura #8** que en el 2009 y 2010 fueron los años donde se tuvo la mayor cantidad de donación por parte de los Estados Unidos y en cuanto a préstamos en el 2013 fue cuando se obtuvo la mayor partes así como en el 2014, así mismo podemos apreciar que en los 7 años anteriores al periodo de análisis se obtuvo cifras similares pero en mayores en algunos casos teniendo en cuenta la crisis que golpeo a este país lo cual mencionamos anteriormente.



**Figura 9. Agencia De Los Estados Unidos Para El Desarrollo Internacional - Real Desembolsos (En Miles) Del 2001 Al 2007**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

Podemos observar en la **Figura #9** la cooperación que a Honduras se hizo llegar por parte de la agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo en el periodo del 2001 al 2007, que en comparación con los últimos 7 años observamos que hubo una mayor cooperación no reembolsable y de forma relativamente constante así como también los préstamos los cuales fueron mayores lo que hace que se refleje una gran cantidad de ingresos de a la economía del país.

#### **4.2.2. Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - Real Desembolsos (En miles) del 2008 al 2014**

Se observó que la mayor cooperación en los últimos 6 años de la Agencia de Cooperación Internacional para el Desarrollo fue en el año 2011 ya que fue como el punto medio entre la cooperación en los años antes mencionados ya que a España, de igual forma que a los Estados Unidos en el 2008 la crisis económica afectó de forma considerable la economía agregando como uno de los mayor impactos en España el desempleo, también cabe mencionar que el año pasado fue aún menos la cooperación por parte de esta agencia que cuando estuvo enteramente en problemas económicos, así mismo la agencia de cooperación española tiene como objetivos para cooperar:

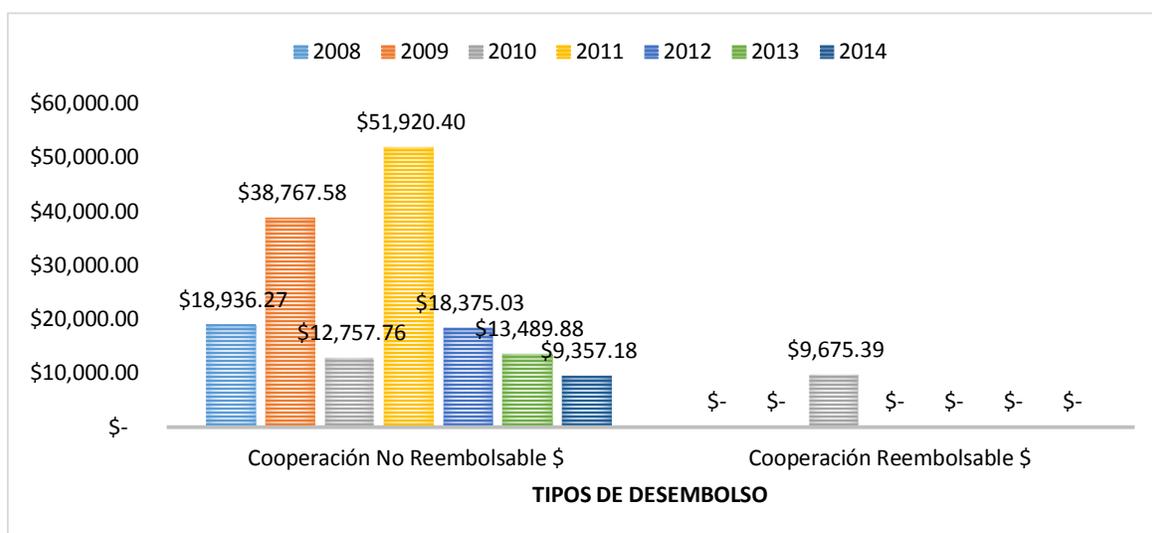
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo (Española, 2015)

**Tabla 4. Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - Real Desembolsos (En miles) del 2008 al 2014**

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Cooperación \$ No reembolsable	18,936.27	38,767.58	12,757.76	51,920.40	18,375.03	13,489.88	9357.18
Cooperación \$ Reembolsable	0	0	9675.39	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>18,936.27</b>	<b>38,767.58</b>	<b>22,433.15</b>	<b>51,920.40</b>	<b>18,375.03</b>	<b>13,489.88</b>	<b>9357.18</b>

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

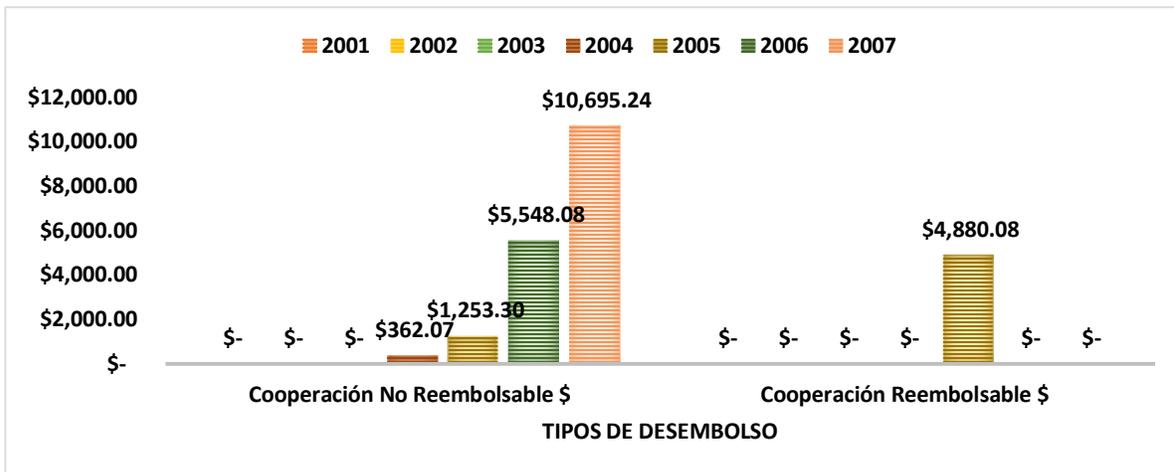
Observamos claramente en la **Tabla 4**, que la mayor parte de las donaciones en los últimos 7 años fue de manera no reembolsable lo que es bastante positivo para la economía de Honduras y que solamente en el 2010 se hizo un desembolso con la característica de ser reembolsable volviendo a tomar en cuenta la situación económica que viene arrastrando España y los cual ha hecho que disminuya la misma.



**Figura 10. Agencia Española De Cooperación Internacional Para El Desarrollo - Real Desembolsos (En Miles) Del 2008 Al 2014**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

Se observó en la **Figura #10** que durante los 7 años previos al periodo de análisis se obtuvo muy poca cooperación por parte de España empezando a tener poca cooperación en el 2004 y en el 2007 siente es cuando se refleja la mayor parte de esa cooperación durante esos años así mismo cabe mencionar que esa cooperación era no reembolsable y en el 2005 se presenta un desembolso reembolsable el cual es el único durante esos años y que también fue parte del apoyo económico a Honduras.



**Figura 11. Agencia Española De Cooperación Internacional Para El Desarrollo - Real Desembolsos (En Miles) Del 2001 Al 2007**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

Se observó en la **Figura #11**, las donaciones de 2 cooperantes uno con un nivel alto de cooperación como uno con un nivel medio y que consideramos como un nivel menor, pudimos observar las diferentes actuaciones de los países cooperantes hacia Honduras pero los dos coincidieron en su niveles en los periodos en donde la crisis económica afecta al mundo así mismo absteniéndose de incrementar sus aportaciones en los años siguientes para así mismo dejar que se fortalezca su economía y con la influencia de la sociedad que responde a una rendición de cuentas en cuanto a la inversión que hacen sus países sobre el uso de los impuestos en distintos sectores y países, pudiendo darles uso en su mismo país debido a la situación de la cual fueron víctimas y que hasta en la actualidad siguen los efectos de ese fenómenos que se determinó como recesión económica.

### 4.2.3 Análisis General De Las Agencias De Cooperación En Honduras

Se analizaron los desembolsos de los cuales Honduras fue acreedora y se pudo observar la gran cantidad de cooperación que se ha obtenido en los últimos años y la misma ha ido en incremento sustancial pero a su vez debemos observar que la cantidad de desembolsos no reembolsables tuvo su punto más alto en el 2011 en el año que obtuvimos más donación y que así mismo en el 2008 empezó su incremento que fue decayendo a partir del 2012 y sigue de esa forma en la actualidad ya que interfieren muchos factores tanto externos como internos para poder seguir recibiendo y teniendo confianza de los países cooperantes para ser considerados como país que pueda gozar de esas ayudas para solventar sus problemas internos.

**Tabla 5. Análisis General De Las Agencias De Cooperación En Honduras 2008 - 2014**

Agencias de Cooperación	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Cooperación \$ No reembolsable	144,198.07	190,227.47	237,559.84	247,254.48	192,472.68	121,514.88	97,797.08
Cooperación \$ Reembolsable	84,252.48	63,684.66	384,795.78	573,245.54	538,298.09	608,401.96	381,857.90
<b>Total</b>	<b>228,450.55</b>	<b>253,912.10</b>	<b>622,355.62</b>	<b>820,500.02</b>	<b>730,770.77</b>	<b>729,916.84</b>	<b>479,654.98</b>

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

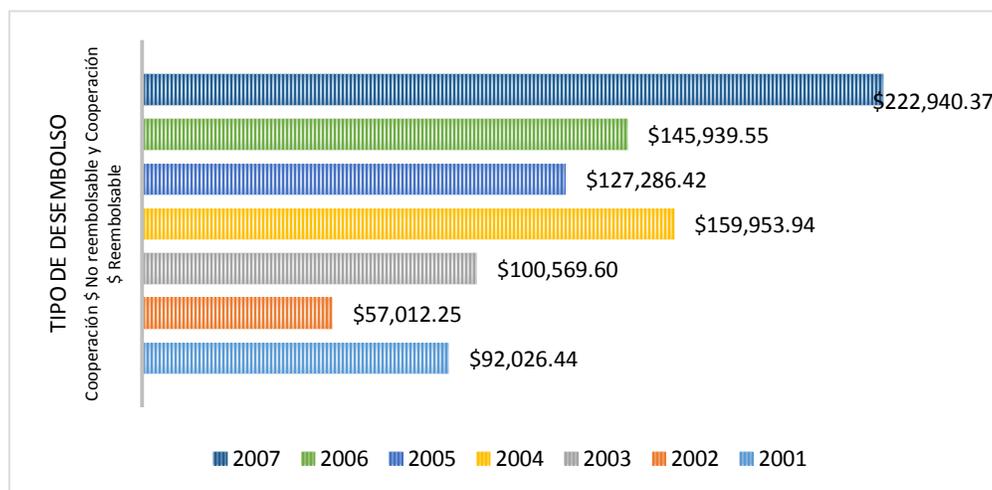
También se observaron en la **Tabla 5**, los desembolsos reembolsables o préstamos los cuales han ido incrementando considerablemente desde el 2008 al 2013 casi triplicándose desde el primer año en mención hasta el último, teniendo así una disminución pero no tan notoria en el 2014 lo cual hace que la deuda externa incremente y esto no aporta o favorece a la economía de Honduras, y crea ineficiencia en las finanzas nacionales, esto también refleja que en los últimos años la administración pública en nuestro país no ha sido la mejor ya que no disminuye la necesidad de poder depender de préstamos o fondos no reembolsables.

Así mismo observamos que en el 2011 fue cuando Honduras obtuvo mayor desembolso en cuanto a cooperación tanto reembolsable como no reembolsable obteniendo así la cantidad de \$820,500.02 siendo así una suma considerable de dinero, esto distribuido para fortalecer la mayoría de los sectores que necesitan atención y en los cuales los cooperantes debido a sus políticas están

enfocados en ayudar y así mismo solucionar de manera efectiva y con ayuda del gobierno de Honduras, así mismo se observó que en 2008 fue el año en el que se obtuvo una menor cooperación tanto reembolsable como no reembolsable es aquí donde podemos mencionar y claramente se observa que uno de los factores determinante de la abstinencia a la cooperación en ese año fue la recesión económica mundial y debido a eso los países cooperantes decidieron detener o memorizar su ayuda a los países en vías de desarrollo para así mismo poder cubrir algunas situaciones por las que estaban pasando cada uno de ellos.

#### 4.2.4 Análisis General Honduras Periodo Del 2001 Al 2007

Podemos observar en la **Figura #12**, en comparación a los últimos años la cooperación tanto reembolsable como no reembolsable en fue mucho mayor considerablemente tanto así que hubo años en los cuales se recibieron un poco menos de mil millones de dólares en ayuda, en los 7 años anteriores al periodo de análisis podemos observar que la cooperación fue bastante baja en forma general teniendo tendencia al incremento en llegando a cifras significantes en el año del 2007 lo cual marca como tendencia al aumento también en el periodo de estudio, esto mostrando así que igual había apoyo pero no tan sustancialmente como se produjo en los últimos 7 años por parte de la cooperación en general y en ambos tipos de desembolso como ser reembolsables y no reembolsables.



**Figura 12. Cooperación (EN MILES) periodo 2001 al 2007**

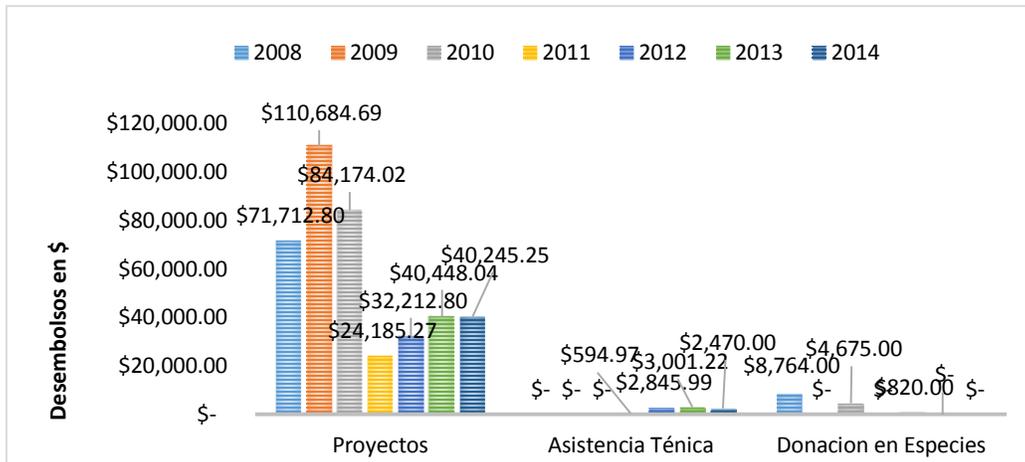
Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

### **4.3. ANÁLISIS SOBRE LOS TIPOS DE COOPERACION HACIA HONDURAS DEL PERIODO DEL 2008 A 2014**

Podemos mencionar que dentro de los tipos de cooperación encontramos lo que es la cooperación Técnica, Financiera, Ayuda Alimentaria, Ayuda humanitaria y de Emergencia, Cooperación Cultural, Becas, Cooperación Científica y Tecnológica y por último, los antes mencionados son parte de los desembolsos que se realizan dentro de nuestra economía y que también han sido parte de los desembolsos que la cooperación ha realizado en este periodo de estudio lo cual se distribuye en los distintos sectores y con este análisis pretendemos poder resaltar los tipos de cooperación y a que sectores fue dirigida la misma esto enfocándonos de igual forma en uno de los mayores cooperantes como ser Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y como menor Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

#### **4.3.1. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos por Sector (En miles) del 2008 al 2014**

Podemos observar que en el periodo en estudio el mayor desembolso por tipo de cooperación se acredita a los Proyectos ya que es ahí donde se refleja la mayor ayuda en los últimos años y en donde los cooperantes han destinado con a diferentes sectores como es el caso de la cuenta del milenio la cual ha efectuado trabajos para el desarrollo de Honduras por varios años, así mismo siempre en la parte de proyecto donde se refleja que los mayor desembolsos fueron en 2009 y 2010, seguido a proyectos también se recibieron desembolso de asistencia técnica y también en donación en especies los antes mencionados no fueron cantidades relevantes en comparación a proyectos, así mismo podemos mencionar que en cuanto a lo que es infraestructura se han hecho grandes desembolsos y esto ha venido a mejorar el comercio y a su vez el turismo interno en el país no se puede negar que es una de los sectores que más beneficia a Honduras.



**Figura 13. Agencia De Los Estados Unidos Para El Desarrollo Internacional - Real Desembolsos por Tipo (En Miles) Del 2008 Al 2014**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

Se observa en la **Figura #13**, en el periodo de estudio que los 7 años previos al periodo la prioridad también fue dirigida la mayor parte de los desembolso a los proyectos ya que es donde hay mejor gestión según los países cooperantes de los fondos y donde la administración de los recursos esta mejor controlada, también podemos ver que la conversión de deuda es uno de los tipos que tupo mayor gestión y más que todo refinanciar la deuda por una externa.

#### **4.4. ANÁLISIS SOBRE LOS SECTORES COOPERANTES A HONDURAS DEL PERIODO 2008 AL 2014**

Para determinar los sectores en los cuales se tuvo más cooperación determinamos a su vez uno de los mayores cooperantes como ser Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y como menor Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, así se analizaron los sectores más relevantes y donde fue dirigido la mayor aportación por parte de estas dos entidades que velan por la ayuda a países en vías de desarrollo.

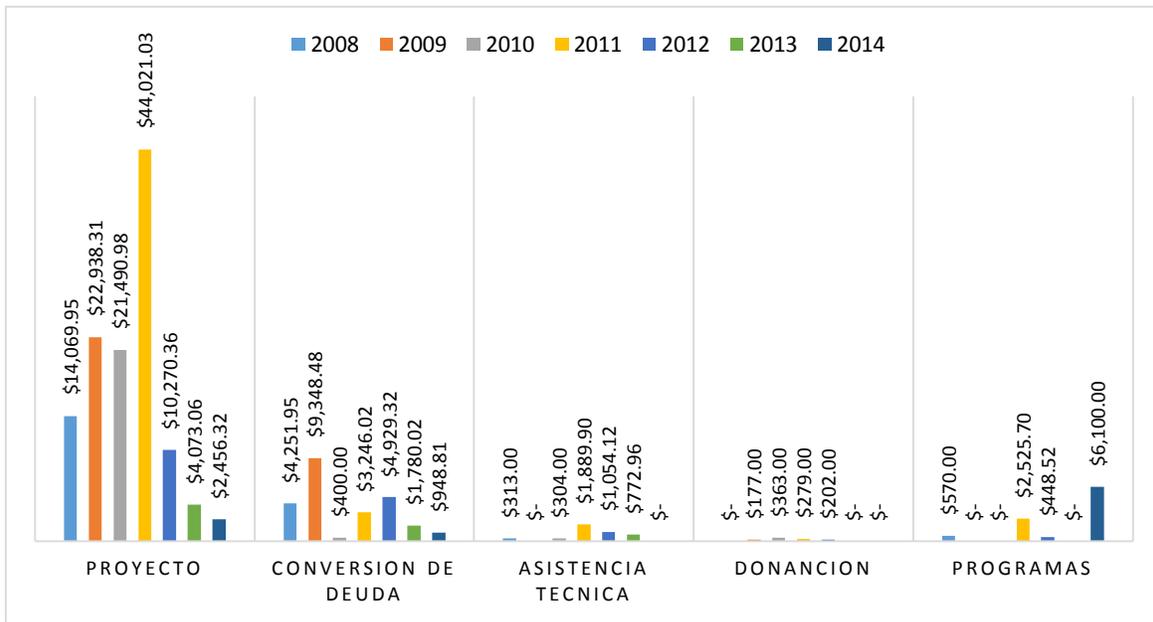


**Figura 14. Cooperación (EN MILES) por Sectores a Honduras del periodo del 2008 al 2014**

Fuente: Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional

#### **4.4.1. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Real Desembolsos por Sector (En miles) del 2008 al 2014**

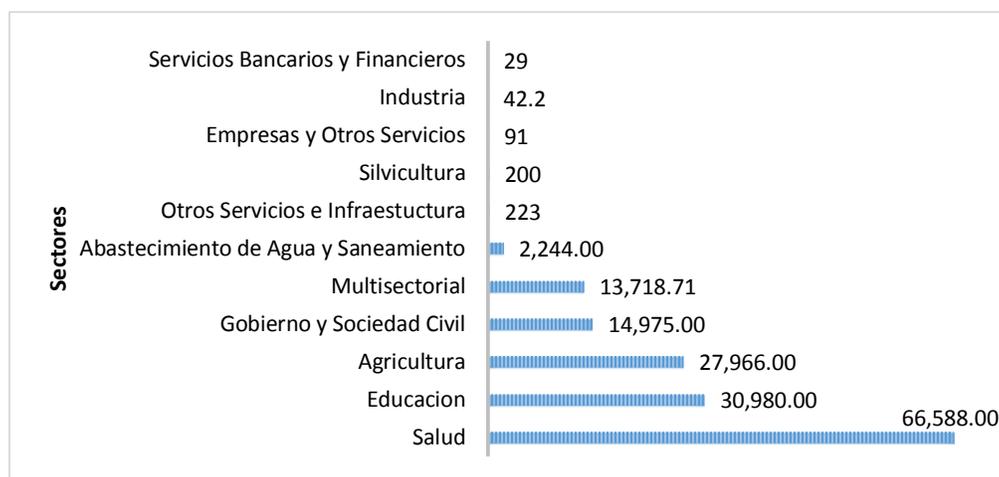
Se pudo observar en la **Figura #14**, que la mayor parte de las donaciones en este periodo del 2008 al 2014 estuvo dirigido al sector multisectorial que representa un 44.5% del total de desembolsos de ese periodo y el mismo está compuesto por la donaciones en lo que la Cuenta Del Milenio y Promoviendo el Diálogo Social y Fortaleciendo las Instituciones, seguido por el sector de Salud que representa un 21.2% del total de los desembolsos y es de conocimiento general que es uno de los sectores que más ayuda necesita en nuestro país y que es uno de los sectores más afectados en los últimos años por malas administraciones y mal uso del presupuesto destinado para las instituciones que lo componen, seguido a los 2 anteriores se encuentra el sector Educativo que representa un 12.8% del desembolso y que así mismo ha sido un sector en el cual se ha enfocado el gobierno en su desarrollo ya que la situación que se encuentra todo el sistema educativo es delicado como en la parte administrativa como en los centros educativos por factores muy similares a los otros sectores como ser la mala administración que se ha tenido por muchos años y así mismo la corrupción en cuanto a la selección de los pedagogos indicados para poder apoyar el sistema educativo.



**Figura 15. Agencia Española De Cooperación Internacional - Real Desembolsos por Tipo (En Miles) Del 2008 Al 2014**

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

En el periodo de 7 años previo al periodo que estamos analizando podemos observar que los desembolsos en su mayoría fueron destinados para el sector salud representando esto un 42.4% también cabe mencionar que este sector ha estado en los 2 periodos comparados ha estado dentro de las prioridades de los cooperantes, así como también presenta una situación similar el sector Educación que representa un 19.7% de los desembolso de ese periodo, que resaltar que en este periodo uno de los 3 sectores prioritarios era el sector de la Agricultura que representaba un 17.8% el cual debería de ser nuevamente uno de los sectores en los que se debería invertir y deberíamos gestionar más cooperación para incrementar su productividad y poder crear de este sector un sector del cual podas sacar provecho tanto en empleo también su aporte al PIB y poder ser a su vez una fuente de la cual el país pueda consumir internamente y no importar como ahora se está haciendo.

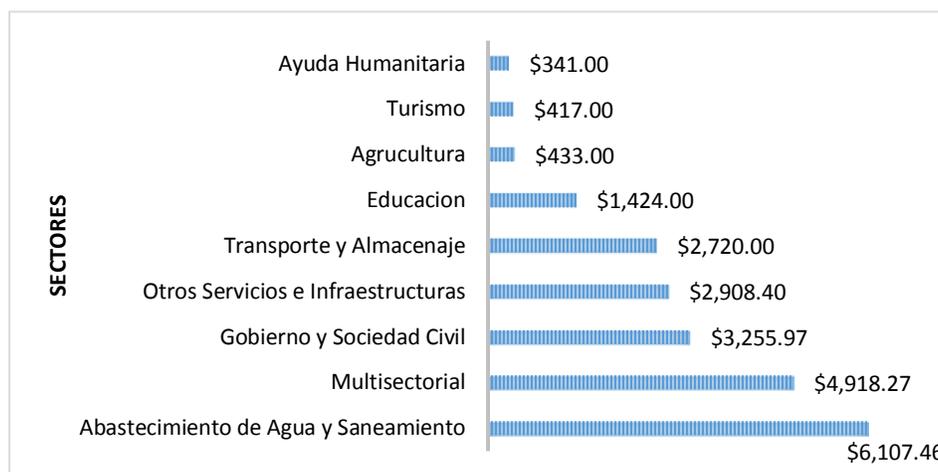


**Figura 16. Cooperación (EN MILES) por Sectores a Honduras del periodo del 2008 al 2014**

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

#### 4.4.2 Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo - Real Desembolsos por sectores (En miles) del 2008 al 2014

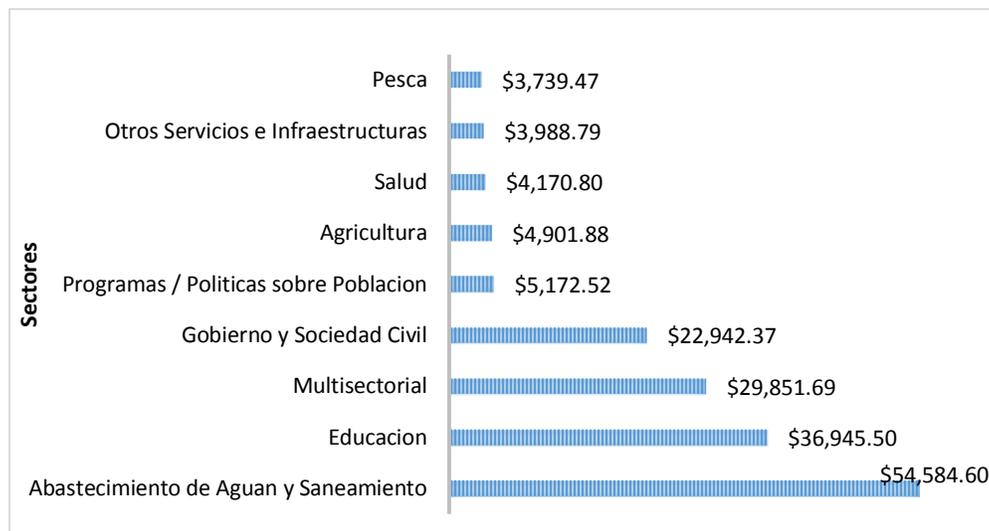
La agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo tiene claramente los enfoques hacia dónde va dirigida su cooperación debido a sus objetivos como cooperante por lo cual se debe reflejar en el periodo de análisis de 7 años.



**Figura 17. Cooperación (EN MILES) por Sectores a Honduras del periodo del 2008 al 2014**

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

Se observó en la **Figura #17**, que el sector en que esta agencia ha cooperado con mayores desembolsos es al sector de Abastecimiento de Agua y Saneamiento representando un 31.3% esto debido a que en muchos sectores el Honduras en su mayoría de la zona rural no cuenta con este servicio y se ha enfocado en la mayor parte de la inversión, como segundo sector en cuando a desembolso está el sector de Educación el cual representa un 21.1% y también es un sector que ha presentado debilidades en los últimos años y que así mismo se ha enfatizado en poder sacar adelante es sector ya que también es uno de los enfoques de los cuales tiene el gobierno y que por sí solo no ha podido salir adelante debido a la mala administración y corrupción en cuanto a concursos y plazas, en tercer lugar tenemos el sector Multisectorial que así mismo incluye varios proyectos relevantes y que en este casi representaba un 17% siendo un sector en el cual la cooperación desembolsa cantidades considerables para contrarrestar y poder apoyar el desarrollo de países como Honduras.



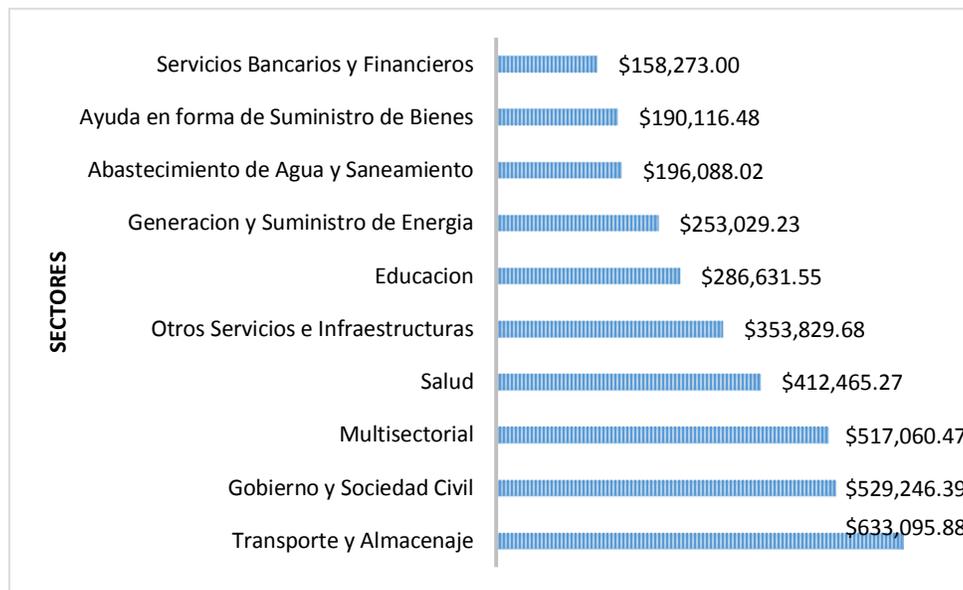
**Figura 18. Cooperación (EN MILES) por Sectores a Honduras del periodo del 2001 al 2007**

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

En el periodo previo podemos observar en la **Figura #18**, que el sector prioridad o que recibió más desembolsos fue el de Abastecimiento de Agua y Saneamiento este sector representa un 26.7% ya que este problema tiene varios años y aun en la actualidad sigue siendo es al que esta agencia de cooperación le ha dado más ayuda para poder contrarrestar y desarrollar las zonas rurales que es donde se presenta dicha inversión por parte de ellos, el segundo sector es el Multisectorial que

también observamos que en los 7 años previos al periodo de estudio era también una de las prioridades de esta agencia y en tercer lugar el sector Gobierno y Sociedad Civil que del 2001 al 2007 era también uno de los sectores en los cuales se invertía más por parte de esta agencia de cooperación externa y que actualmente ya no es prioridad por problemas que han suscitado en los últimos años y que evidencia el manejo de los fondos y compromisos por parte de los países.

#### 4.4.3. ANALISIS GENERAL HONDURAS SECTORES CON MAYOR DESEMBOLSOS PERIODO 2008 AL 2014



**Figura 18. Análisis General Honduras Sectores Con Mayor Desembolsos Periodo 2008 Al 2014**

Fuente: OECD, Development Co-operation Directorate.

Se observó en la **Figura #18**, que en los últimos años en los que precisamente estamos enfocando nuestro análisis no podemos perder de vista que el sector con mayores desembolsos del 2008 al 2014 fue el de que se denomina según información obtenida como Otros en el cual se encuentra varios sectores y proyecto el cual de forma conjunta es la que refleja el mayor desembolso en los años antes mencionados por un monto de \$ 1,429,498.9 esto representando un 36.8% siendo así más del doble del sector que lo prosigue como ser el sector de Transporte y Almacenaje, donde

representa un 16.3% donde se mencionan proyectos de carreteras y mejoras viales los cuales son muy necesarios en nuestro país ya que nuestras carreteras presenta un situación precaria para poder mejorar la inversión y así mismo reducir muchos costos a las diferentes sectores que utilizan las mismas, y como tercer sector relevante en ese periodo es el de Gobierno y Sociedad Civil el cual está compuesto por un 13.6% el cual en su mayoría está compuesto con apoyos sociales como ser el bono 10 mil el cual no promueve el desarrollo económico ni incentiva a la producción en el país ya que solo es donación y podría enfocarse en crear proyecto sostenible para personas que necesiten incorporarse a la actividad económica y así mismo ser parte e incrementar al PIB.

## **CAPITULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN**

En este capítulo obtuvimos las conclusiones es decir lo que pudimos observar de los capítulos anteriores y que así mismo de esto pudimos sacar recomendación para saber qué acciones tomar y medidas al respecto de lo obtenido para poder realizar nuestra propuesta lo anterior para poder dar un aporte en el enfoque de mi análisis y propuesta en este trabajo.

### **5.1 CONCLUSIONES**

1. Hay una amplia cooperación hacia Honduras por parte de varios entes cooperantes, los cuales dirigen las cooperaciones a varios sectores y así mismo en varios tipos de desembolsos con un enfoque de poder reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida en países en vías de desarrollo.
2. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional es el mayor o principal cooperante en Honduras hasta la fecha y debido a eso varios sectores han sido favorecido y mejorado las condiciones de los sectores hacia donde ha ido dirigidas la ayuda y en casi un 80% de su ayuda a sido en donación los últimos 7 años.
3. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional enfoca su ayuda al sector multisectorial como ser la cuenta del milenio en un segundo puesto salud y por ultimo educación esto los últimos 7 años.
4. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo está posicionada como sexto cooperante y se toma como agente de comparación siendo ya que es un cooperante que sus políticas están dirigidas a la erradicación de la pobreza y combatir enfermedades, así mismo las donaciones reflejan el 94% de total de los desembolsos.
5. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo emplea ayuda en primer lugar en el sector salud, específicamente al abastecimiento de agua y saneamiento,

en un segundo lugar el sector de educación y en un tercer lugar el sector multisectorial en el cual se han hecho varias obras en distintas comunidades del interior de Honduras.

6. La mayor parte de los cooperantes se han enfocado sus desembolsos al sector multisectorial enfocado a desarrollo social, en segundo lugar el sector favorecido ha sido el de transporte y almacenaje y en un tercer lugar de mayor desembolso el sector también multisectorial solamente enfocado a programas gubernamentales.
7. El mayor cooperante tanto privado como público es el Banco Interamericano de Desarrollo con un monto de 1,216,547.76 USD en los últimos 7 años.
8. El sistema cooperante la recesión económica mundial ha tenido impacto en el sistema de cooperación en el país, ya que a partir del 2008 la cooperación para países en vías de desarrollo se ha reducido sustancialmente, como es el caso de Honduras.

## **5.2 RECOMENDACIONES**

1. Contar con un sistema de información actualizada y documentación que pueda servir de forma inmediata a la población para conocer en qué sectores y tipos de ayuda que se está recibiendo el país y su procedencia.
2. En cuanto al manejo de los desembolsos, se recomienda el establecimiento de un mecanismo que permita poder evaluar y supervisar el proyecto y que el mismo tenga el resultado e impacto social deseado, establecer controles estrictos para la administración de estos fondos así mismo auditorias periódicas y controles en las ejecuciones de los mismo para fortalecer la confianza de las entidades cooperantes y así mismo poder seguir siendo beneficiados para gestionar incremento en los desembolsos no reembolsables para Honduras.

3. Se recomienda tener administraciones que transparente el uso de los fondos y que la misma sea pública para poder involucrar a sociedad como auditores y tener así un mejor control sobre los desembolsos obtenidos por los cooperantes para los diferentes sectores.
4. Los entes encargados de fortalecer las gestiones internacionales tengan mayor actividad y relación en el área y así poder establecer mayores conexiones y relaciones y a su vez poder gestionar un incremento en la ayuda en comparación en los últimos años hacia Honduras.
5. Hacer gestiones por parte del país para incrementar la cooperación en cuanto a becas, intercambio y en cooperación científica y técnica esto debido a que se fortalece la sociedad y las gestiones administrativas dentro de los países.
6. Ampliar relaciones con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo ya que el enfoque que tienen sus desembolsos son en salud y en desarrollo social los cuales son los sectores en los que Honduras necesita mayor apoyo.

## **CAPITULO VI. APLICABILIDAD**

En este capítulo se propuso en alternativa para poder solventar el problema planteado en nuestro trabajo de investigación la cual consiste en la creación de un dirección y todo el mecanismo y enfoque que se le pretende dar y establecer para poder solventar y aumentar la operatividad en el sector de la cooperación internacional y relaciones bilaterales con los países de los cuales se recibe ayuda.

### **ESTRUCTURA:**

La aplicabilidad de este trabajo de investigación y análisis está conformado por los siguientes componentes:

**6.1 CREACION DE UNA DIRECCION DE GESTION ESTADISTICAS EN REALACIONES INTERNACIONALES**

**6.2 INTRODUCCIÓN**

**6.3 DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA**

**6.4 PLAN DE ACCIÓN**

**6.5 PLANIFICACIÓN**

**6.6 PRESUPUESTO**

## **6.1 DIRECCIÓN DE GESTIÓN Y ESTADÍSTICAS EN RELACIONES INTERNACIONALES**

La creación de una Dirección de Gestión y Estadísticas en Relaciones Internacionales, es una necesidad debido a que se requiere ampliar la gestión e cuanto a relaciones netamente internacionales, esto para fortalecer los sectores en los cuales internamente como país tenemos debilidad y necesitan de forma prioritaria ser atendidos para poder mejorar mediante ayuda por parte de los países en los cuales gestionemos de la mejor forma para poder lograr desembolsos y así mismo tratar de que se logren de manera no reembolsables para evitar el endeudamiento externo.

## **6.2 INTRODUCCIÓN**

Se maneja dentro del país grandes cooperaciones tanto reembolsables como no reembolsables dirigidas a los diferentes sectores en los cuales se debe tener control y conocimiento de la cantidad que se ha desembolsado para poder en cada proyecto dar un seguimiento como país y como sociedad ya que cada vez se presentan o varían las prioridades que en un principio se enfocaron los desembolsos esto debido a los cambios sociales y gubernamentales dentro del sistema donde se desarrollan los apoyos por los diferentes entes cooperantes.

Se quiere establecer y/o ampliar la relación y alcance de Honduras en cuanto ayuda por parte de las entidades públicas y privadas que hasta el momento han sido parte de los entes que han creído y fortalecido la actividad de desarrollo en los últimos años a pesar de las dificultades que muchos de ellos han presentado en sus economías.

## **6.3 DESCRIPCION DE LA PROPUESTA**

Se creara una Dirección que tenga como objetivo poder agilizar e incrementar la gestión por parte de Honduras para con los países cooperantes y que la misma cuente con el personal especializado en temas de relaciones internacionales y financieros para que de esta forma se puedan solicitar y negociar los desembolsos, así como también poder contar con personal especializado en temas estadísticos de los cooperantes y poder gestionar la información necesaria para establecer estudios y estrategias de las cuales se puedan establecer mecanismos para la negociación y estudios de donde es prioritaria la ayuda a nuestro país debido a que de forma autónoma no podemos rebatir los problemas que se presentan en los antes mencionados.

## **6.4 PLAN DE ACCIÓN**

Se solicitara la creación de la Sub-dirección mediante el Congreso Nacional el cual y posterior a eso se creara para poder contar así mismo con el espacio y el reconocimiento de las funciones que se estarán realizando dentro de la Dirección así como la creación de sus lineamientos para poder iniciar operaciones y contar con el espacio físico necesario, como la integración de los diferentes componentes de la dirección para poder realizar y abarcar el objetivo por el cual fue creada como ser la gestión ante los entes cooperantes así mismo como poder contar con la información actualizada y necesaria para emitir informes estudios y otros sobre los desembolsos y ayuda de las cooperaciones en Honduras.

### **6.4.1.1 Creación de la Dirección De Gestión y Estadísticas En Relaciones Internacionales**

Es aquí donde se realizan las gestiones pertinentes como ser la propuesta y planteamiento de en qué ayudara la direcciones y para que esta enfocada y lo cual será emitido al congreso para su aprobación y así mismo poder destinar presupuesto para financiar las funciones y gestiones de lo que comprenderá esta Direcciones así mismo la creación de lineamientos en los cuales se basara la Direcciones y sus labores específicas para poder cumplir con las tareas asignadas.

Así mismo para la estructura orgánica de la Dirección de Gestión y Estadísticas en Relaciones Internacionales, Se fijara un reglamento que para tal efecto emita la Secretaria de Finanzas, con la participación de la procuraduría que a su vez la Secretaria de Finanzas creara la estructura presupuestaria correspondiente.

La dirección se será dirigida por un Director y Sub-director General, quienes serán funcionarios públicos. La Dirección General intervendrá en forma conjunta con la Secretaria de Relación Externas y Cooperación Internacional.

### **6.4.1.2 Apoyo logístico para la Dirección De Gestión Y Estadísticas En Relaciones Internacionales**

Es en este punto donde se deben hacer los procesos y concursos para poder contar con el potencial humano que vaya a laborar dentro de las direcciones con sus respectivos concursos y con preparación y experiencia en el área en la cual se estará enfocado, así como también la

adquisiciones de todo equipo y material que sirva para el desarrollo de las actividades dentro y fuera de la direcciones y prestar las condiciones que respondan a las exigencias del trabajo a desarrollar, establecer manuales y reglamentos claro sobre las asignaciones y desarrollo de las actividades en la dirección y en el cual se menciones la cobertura en cuanto a relaciones internacionales y poder a su vez establecer los mecanismos en los cuales se apoyaran para trabajar de forma conjunta con las entidades cooperantes para que se les facilite la información necesarias y se incluya dentro de las actividades a desarrollar en el área de cooperación, así mismo gestionar presupuesto para poder cubrir con todas las funciones que se detallaron de forma previa y que se necesitan para poder echar andar dicha dirección.

Se hará la adquisición como año de inicio de todo el inmobiliario necesario y equipo de informática para poder realizar las funciones asignadas en la Dirección así como también equipo de transporte el cual ayude y apoye para las diferente reuniones que surjan como también para poder realizar entrega de correspondiente e información a las diferentes entidades en las cuales se tenga relación.

#### **6.4.1.3 Funciones Generales de la Dirección De Gestión Y Estadísticas En Relaciones Internacionales**

Es aquí cuando se estima entrar la operatividad de la dirección la cual tiene como prioridad la gestión de fondos de cooperación la cual se pretende establecer mediante el fortalecimiento de las relaciones entre la dirección creada y los entes cooperantes esto para fortalecer las relaciones bilaterales y así mismo multilaterales también de esta forma empujar a la cooperación para que pueda ayudar más en donaciones enfocadas en el desarrollo social y en la educación con un tipo de desembolso no reembolsables ya que es en calidad de préstamo la deuda externa se incrementaría y no sería el objetivo que queremos alcanzar en este departamento como también establecer relación de forma enlazada para poder obtener datos sobre los desembolsos que están realizando lo en el periodo ya que la información se utilizara pare crear informes y estudios sobre las estadísticas que se presentaran según la información antes facilitada para poder así mismo hacerla pública y tener un fácil y actualizado acceso a la misma como herramienta de medición ya que será bastante detallada.

En conjunto con las embajadas de los diferentes países lograr establecer claridad en cuanto a la necesidad que presenta el país de cooperación y que así mismo la mayor ayuda seria de manera no

reembolsable debido a que nuestras situación y prioridades que no podemos cumplir como país, así mismo dejar de forma clara que la dirección únicamente tiene como enfoque la adquisición de esos fondos y de manejo estadístico de la ayuda recibida para poder facilitarla a los interesado para información y generar análisis de la misma para de la misma forma poder dar a conocer que la Dirección está enfocada únicamente a lo antes mencionado y no a realizar dualidad de funciones con respecto a las embajadas y la Secretaria de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional.

## 6.5 PLANIFICACIÓN

Tabla 6. Planificación

PLANIFICACIÓN						
N.	Actividad	Inicio	Final	Duración / Días	Respuesta/ Días	Responsable
1	Creación de la Dirección De Gestión Y Estadísticas En Relaciones Internacionales	2/01/2016	2/02/2016	60	45	Secretaria de Estado en los Despachos de Relaciones Exteriores
2	Apoyo logístico Dirección De Gestión Y Estadísticas En Relaciones Internacionales	3/02/2016	3/05/2016	90	45	Encargado de la Dirección de Gestión.
3	Comienzo de actividades de la Dirección De Gestión Y Estadísticas En	4/05/2016	31/12/2016	225	60	Todo el personal de la Dirección de Gestión.

	Relaciones Internacionales					
--	-------------------------------	--	--	--	--	--

## 6.7 PRESUPUESTO

Tabla 7. Presupuesto

<b>Operación</b>	<b>Presupuesto</b>
<b>Personal</b>	<b>Mensual</b>
Director	L. 80,000.00
Sub-director	L. 70,000.00
Administración	L. 50,000.00
Asistente de Administración	L. 30,000.00
Gerencia Financiera	L. 50,000.00
Asistente Gerencia Financiera	L. 30,000.00
Adquisiciones	L. 50,000.00
Asistente de Adquisiciones	L. 30,000.00
Motorista 1	L. 12,000.00
Motorista 2	L. 12,000.00
Secretaria 1	L. 14,000.00
Secretaria 2	L. 14,000.00
Recepción	L. 8,500.00
<b>Total Anual</b>	<b>L. 6188,000.00</b>
<b>Mobiliario de Oficina</b>	<b>Costo</b>
Escritorios (13)	L. 45,500.00
Sillas Secretariales (13)	L. 22,100.00
Sillas de Espera (13)	L. 19,500.00
Computadoras (13)	L. 195,000.00
Impresoras (6)	L. 21,000.00
Materiales Varios de Oficina	L. 30,000.00
<b>Transporte</b>	<b>Costo</b>
Vehículo (2)	L. 890,000.00
Motocicleta	L. 40,000.00
<b>Total Año de Inicio</b>	<b>L. 7901,600.00</b>

El mismo presupuesto está estructurado para el inicio de la dirección ya que en su primer año se incluye la adquisición de mobiliario para el equipamiento de la dirección y poder logísticamente

apoyar al personal que ejerza funciones dentro de la misma, así como también la adquisición de los equipos de transporte el cual está comprendido por 2 vehículos y una motocicleta la cual se encargara de la mensajería, la dirección tendrá su espacio físico dentro de la Secretaria de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional facilitando así la demás logística de la Secretaria antes mencionada, obteniendo así mismo apoyo en cuanto a la gestión internacional para fortalecer el enfoque de la dirección como gestor prioritario de fondo no reembolsable.

**Tabla 8. CONCORDANCIA ENTRE LOS SEGMENTOS DE LA TESIS**

TITULO	PROBLEMA	OBJETIVO		CONCLUSIONES	RECOMENDACIONES	APLICABILIDAD
		GENERAL	ESPECIFICO			
La Cooperación Externa y su influencia en la Economía de Honduras durante el periodo del 2009 al 2015	El Desconocimiento del nivel de influencia en la economía de Honduras de la Cooperación Externa.	Facilitar la información necesaria para dar a conocer los riesgos y beneficios de la Cooperación Externa en la Economía del país, mediante un estudio de la influencia de los cooperantes para manejar de manera óptima el avance económico del país.	Analizar la información reunida disponible sobre la cooperación externa en Honduras	Hay una amplia cooperación hacia Honduras por parte de varios entes cooperantes los cuales dirigen las cooperaciones a varios sectores y así mismo en varios tipos de desembolsos con un enfoque de poder reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida en países en vías de desarrollo.	Contar con información actualizada y documentación que pueda servir de forma inmediata a la población para saber tanto en que sectores como que tipos de ayuda está recibiendo el país y su procedencia.	Creación De Una Dirección De Gestión Y Estadísticas En Relaciones Internacionales.
				La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional es el mayor cooperante a Honduras hasta la fecha y debido a eso varios sectores han sido favorecido y mejorado las condiciones de los sectores hacia donde ha ido dirigidas la ayuda y en casi un 80% de su ayuda a sido en donación los últimos 7 años.		
			Identificar los sectores y tipos de influencia de la cooperación externa en Honduras.	La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional enfoque su ayuda al sector multisectorial como ser la cuenta del milenio en un segundo puesto salud y por	Se recomienda tener administraciones que transparente el uso de los fondos y que la misma sea pública para poder involucrar a sociedad como auditores y tener así un mejor control sobre los	

				ultimo educación esto en los últimos 7 años.	desembolsos obtenidos por los cooperantes para los diferentes sectores.
				La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo está posicionada como sexto cooperante y decidimos tomarlo como agente de comparación siendo así también un cooperante que sus políticas están dirigidas a la erradicación de la pobreza y combatir enfermedades así mismo las donaciones refleja el 94% de total de los desembolsos.	
			Diseñar un documento previo a un estudio donde se identifique el nivel de influencia y manejo de la cooperación externa en Honduras.	La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo emplea ayuda en primer lugar en el sector salud específicamente al abastecimiento de agua y saneamiento, en un segundo lugar el sector de educación y en un tercer lugar el sector multisectorial en el cual se han hecho varias obras en distintas comunidades del interior de Honduras.	Se recomienda que los entes encargados de fortalecer las gestiones internacionales tengan mayor actividad y relación en el área para así poder establecer mayores conexiones y relaciones y a su vez poder gestionar un incremento en la ayuda en comparación en los últimos años hacia Honduras.
				La mayor parte de la cooperación en Honduras en el transcurso de los últimos 7 años ha sido de caracteres reembolsable siendo así esto un incremento a la deuda	Se recomienda hacer gestiones por parte del país para incrementar la cooperación en cuanto a becas, intercambio y en cooperación científica y técnica esto debido a que se fortalece la sociedad y

				externa de forma considerable debido a nuestra falta de capacidad de cumplimiento.	las gestiones administrativas dentro de los países.	
			Proponer formas y estrategias para que la cooperación externa incremente su apoyo a la economía de Honduras.	La mayor parte de los cooperantes se han enfocado sus desembolsos al sector multisectorial enfocado a desarrollo social, en segundo lugar el sector favorecido ha sido el de transporte y almacenaje y en un tercer lugar de mayor desembolso el sector también multisectorial solamente enfocado a programas gubernamentales.	Se recomienda ampliar relaciones con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo ya que el enfoque que tienen sus desembolsos es en salud y en desarrollo social los cuales son los sectores en los que Honduras necesita mayor apoyo.	
				El mayor cooperante tanto privado como público es el banco interamericano de desarrollo con una cantidad de 1,216,547.76 USD en los últimos 7 años.		

## REFERENCIA BIBLIOGRAFICA

(s.f.). En **J. d. Pineda**, *El Rol de las ONGs en AL* (pág. Pag. 9).

**Antonelli, A. R. (2001)**. Manuale di Cooperazione allo Sviluppo.

**Carola Calabuig Tormo, M. d.-T. (2010)**. En *La Cooperación Internacional para el Desarrollo* (pág. pág. 15).

**Cea, L. F. (2010)**. *La arquitectura del Programa Sur-Sur de Honduras*.

**Desarrollo, B. I. (Agosto de 2015)**. *Pagina Oficial del BID*. Obtenido de <http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/prestatarios-elegibles,6709.html>

**(Diciembre 2012)**. En **S. M. ORELLANA**, *Una Introduccion a la Cooperacion Internacional al Desarrollo* (págs. págs. 285-309).

**Económicos, O. p. (2005)**. *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo*.

**Española, C. (2015)**. *Objetivos*.

**Evolución de la Cooperación. (2009)**. En **G. GALLARDO**, *LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN HONDURAS* (pág. 12).

**Exteriores, S. d. (2014)**. *COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE*.

**Externa, S. T. (2011)**. *LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS*.

**Finanzas, S. d. (2011)**. *LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN HONDURAS EN 2011*.

**Finanzas, S. d. (2013)**. Clasificador de Fuentes de Financiamiento. En **D. G. Presupuesto**. Tegucigalpa, Honduras.

**Griffin, K. (October 1991)**. Development and Change. En *Foreign Aid after the Cold War* (págs. 645–685).

**Honduras, F. S. (Febrero 2011)**. *La Cooperación Internacional ¿Un Aliado Que Se Nos Hecha Atras?*

**HONDURAS, M. D. (2014)**.

**López, D. H. (2010).** *Cooperación Internacional en CENTROAMÉRICA.*

**Mirada Crítica Desde Sujetos Políticos Regionales. (2010).** En P. N. Rosenstein-Rodan, *Cooperación internacional en Centro América* (pág. Pag. 18).

**Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur. (2011).** En F. R. Tatiana, *Nuevas formas de Cooperación Sur-Sur* (pág. Pag 25).

**OCDE. (2015).** *Digital Economy Outlook.* Paris, Francia.

**PNUD, I. A. (2009).** Honduras.

**Red Argentina para la Cooperación Externa. (s.f.).** En R. A. Externa, *Manual de Cooperación Internacional* (pág. Pag. 27).

**Un análisis de la cooperación con Centroamérica. (1994).** En M. L. Carpio, *Las ONGD y la crisis del desarrollo* (págs. págs. 43-48).

**Gobierno de Honduras. 2008.** Cartera de proyectos en ejecución desembolsos

**Acumulados 1990-Junio 2008.** Tegucigalpa, *Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional.*

**De Jong, N. et al. 2008. Informe País – Honduras, 2007.** *Cooperación Internacional y Ejecución Nacional: ¿Importa la Calidad?, Tegucigalpa, ASDI.*

**FMI. 2005.** *Honduras: Enhanced Initiative for Heavily Indebted Poor Countries Completion Point Document, IMF Country Report No. 05/386. Honduras, Fondo Monetario Internacional.*

# ANEXOS

## **ANEXO 1 Preguntas de Entrevista a Especialistas en el sector de Cooperación Internacional**

Soy alumnos de maestría de la Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC), cursamos el proyecto de graduación, el objetivo principal de esta entrevista es determinar por qué ha disminuido la Cooperación Internacional en la economía del país y de qué manera puede incrementar el apoyo de los entes privados y públicos a Honduras.

1. ¿Desde cuándo trabaja con la Cooperación Internacional con la Cooperación Internacional?
2. ¿Con que entes cooperantes ha adquirido su experiencia?
3. ¿Cuáles son los sectores en los que usted ha observado más apoyo de los cooperantes?
4. ¿Podría mencionar algún proyecto financiado con fondos externos en el cual haya podido observar resultados positivos para el beneficiario final?
5. ¿Ha observado cambios en cuanto a la cantidad de cooperación que se recibe en la actualidad en comparación a los últimos 6 años?
6. ¿Cree usted que la crisis económica que afecto en la última década internacionalmente haya repercutido en la cooperación internacional?
7. ¿De haber cambios en la cantidad de cooperación a que se asumiría?
8. ¿Que podría hacer el país para poder atraer más ayuda de los cooperantes?
9. ¿Cuál ha sido el impacto económico de la cooperación internacional en el país del 2009 al 2015?

10. ¿Ha mejorado a su parecer la situación del país debido a la cooperación?

11. ¿En qué sectores se debería de aumentar la ayuda de los cooperantes internacionales?

12. ¿Cuál es el enfoque de la cooperación? ¿Ha habido cambio en su enfoque? ¿Modo de trabajo?

## Anexo 2 Cartera de Programas y Proyectos de Cooperación no Reembolsable en Honduras

(1990-Junio 2008) (Evolución de la Cooperación, 2009)

País / Organismo Cooperante	Áreas de Cooperación
ALEMANIA	Conservación y desarrollo económico de recursos naturales - Manejo integral forestal - Protección biósfera Rio Plátano - Fomento de la micro y pequeña empresa - Apoyo a la Educación - Desarrollo social - Mejoramiento habitacional urbano - Vivienda rural
BRASIL	Manejo producción frutas tropicales
CANADA	Apoyo a mesas sectoriales (agricultura, silvicultura, medio ambiente, salud, agua y saneamiento y educación) - Fortalecimiento capacidades en forestaría, desarrollo rural, agua y equidad de género - Reducción de pobreza y desarrollo sostenible - Aprendizaje y sistematización - Reducción de contaminación - Manejo de recursos naturales - Salud comunitaria - Agua y saneamiento - Servicios ambientales - Recuperación, protección y conservación de microcuencas - Manejo integral de cuencas
CARE	PROHACE (Proyecto de Hondureños Asociados para la Calidad de la Educación)
CHINA	Matrícula Escolar - Apoyo al IHNFA - Mejoramiento infraestructura de parques - Servicios de Salud - Actividades para la juventud - Fortalecimiento tecnológico mediante suministro de equipo de computo - Reconstrucción de viviendas - Merienda escolar - Agua potable y saneamiento - Fondo de apoyo a pequeños proyectos socio-productivos - Desarrollo de capacidades productivas - Apoyo a pequeña y mediana empresa - Apoyo a industria militar - Mejoramiento de instalaciones de instituciones del Estado - Manejo de desechos sólidos - plantas de tratamiento aguas residuales - Apoyo a centros de estudio técnico vocacional mediante la dotación de equipo - Recuperación de medioambientes deteriorados - Educación ambiental - Desarrollo industrial y libre comercio - Fortalecimiento de la identidad y la democracia - Fortalecimiento de liderazgo político de las mujeres - Apoyo a grupos de empresarias mujeres de pueblos indígenas - Apoyo a centros de rehabilitación de personas - Proyectos de electrificación - Fondo de apoyo a pequeños proyectos comunitarios - Mejoramiento, rehabilitación y construcción de edificios y obras públicas - Construcción de instalaciones deportivas comunitarias - Rehabilitación y construcción de centros escolares - Rehabilitación y construcción de centros hospitalarios y de salud
CHINA (TAIWAN)	Agua y Saneamiento - Rehabilitación proyectos de riego - Apoyo a niños y jóvenes discapacitados de escasos recursos - Infraestructura vial - apoyo a grupos de productores de pueblos indígenas - Mejoramiento, rehabilitación y construcción de edificios y obras públicas - Construcción de instalaciones deportivas comunitarias - Rehabilitación y construcción de centros escolares - Rehabilitación, construcción y equipamiento de centros hospitalarios y de salud - Mitigación de riesgos - Combate a la deserción escolar - Energía - Apoyo a la seguridad ciudadana - Apoyo al centro de atención al migrante - Fortalecimiento del FONAC
COREA	Rehabilitación de centros hospitalarios - Centros de Capacitación
DINAMARCA	Medio Ambiente - Fortalecimiento Comisionado Derechos Humanos (con aporte de Suecia)
ESPAÑA	Desarrollo integral de área productoras de agua - Producción y comercialización de café - Obras de saneamiento - Seguridad alimentaria - Desarrollo municipal - Fortalecimientos de los mecanismos de coordinación y sinergia de la cooperación al desarrollo de España a Honduras - Apoyo a la Educación - Cobertura de las necesidades básicas en mancomunidades del país - Rehabilitación de centros escolares - Rehabilitación casco histórico Comayagua - Obras de abastecimiento de agua potable - Mejoramiento, rehabilitación y construcción de edificios y obras públicas - Fortalecimiento de la calidad de atención en salud reproductiva - Programa de becas
ESPAÑA (Junta de Andalucía)	Construcción de centros escolares - Proyectos de reconstrucción tras desastres naturales - Apoyo al INAM
FAO	Apoyo a recuperación de zonas afectadas por el amarillamiento letal del cocotero (ALC) de las comunidades garífunas del litoral - Asistencia de emergencia para la detención temprana de la influencia aviar - Educación alimentaria y nutricional en escuelas
FINLANDIA	Desarrollo local autogestionado para la reducción de la pobreza - Apoyo a la capacitación e investigación en derechos humanos - Educación intercultural multilingüe
HOLANDA	Alcanzando las Metas del Milenio a Nivel Local. (Aporte adicional de Japón)

### ANEXO 3 Cartera de Programas y Proyectos de Cooperación no Reembolsable en Honduras (1990-Junio 2008) (Continuación) (Evolución de la Cooperación, 2009)

País / Organismo Cooperante	Áreas de Cooperación
IRLANDA	Fortalecimiento Institucional - Capacitación en gestión de ONG - Fortalecimiento de economía campesina - Fortalecimiento de capacidad local para manejo participativo de recursos naturales y reducción de la pobreza
ITALIA	Apoyo a grupos de mujeres micro, pequeña y medianas empresarias mediante capacitación - Obras hídricas y de saneamiento
JAPON	Fomento de empresas auto gestionadas para Mujeres en zonas rurales - Alcanzando las Metas del Milenio a nivel local - Mejoramiento de la enseñanza - Asistencia a agricultores - Apoyo a seguridad humana - Infraestructura vial - Obras de abastecimiento de agua potable - Rehabilitación de centros hospitalarios
NORUEGA	Apoyo en Materia de Derechos Humanos (Contribución adicional del Reino Unido)
OEA	Fortalecimiento Técnico y Financiero a la Mujer Emprendedora - Turismo Sostenible - Diálogo Tripartito - Protección y Manejo de Microcuencas - Creación de centros de desarrollo artístico popular - Inclusión laboral de discapacitados
OIEA	Condiciones nutricionales y sanitarias del ganado - Modelo Hidrológico para el Acuífero del Lago de Yojoa - Desarrollo de Recursos Humanos para la Creación de Capacidades en los Sectores de Salud y Ambiente - Determinación de efectividad de los programas de alimentación complementaria y composición corporal en niños
ONUSIDA	Fortaleciendo la capacidad de las Fuerzas Armadas de Honduras para la prevención del VIH/SIDA, la promoción de la salud sexual y reproductiva y equidad de género en la población militar (Aporte adicional de UNFPA)
PMA	Asistencia Integral a Grupos Vulnerables - Fortalecer las Actividades de Preparación para casos de Catástrofes y Mitigación de sus Efectos entre las Poblaciones Marginadas - Inversión en Capital Humano Mediante la Educación y la Capacitación - Asistencia Alimentaria a las Personas Afectadas por Crisis
PNUD	Promoción y fortalecimiento de capacidades nacionales para el Desarrollo Humano Sostenible, para la Reducción de la Pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - Manejo Integrado de Ecosistemas y Recursos Naturales - Análisis Político y Escenarios Prospectivos para la Toma de Decisiones - Eficiencia energética - Asistencia técnica para la promoción de buenas prácticas y recuperación y reciclaje de refrigerantes - Establecimiento de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio - Apoyo a Comisiones Ciudadanas de Transparencia - Fortalecimiento Institucional - Apoyo a la Reducción de Desastres - Integrando la Perspectiva de Género en Manejo de Riesgos - Fortalecimiento de Capacidades de Gestión de la Municipalidad - Seguridad Ciudadana y Pública - Cajas Rurales - Protección y Promoción de la Salud en Malaria Tuberculosis y VIH/SIDA - Gestión Ambiental
PNUD / FONDO GEF	Asistencia para cumplir convenio de Estocolmo acerca de contaminantes orgánicos - Autoevaluación de las Capacidades Nacionales para Cumplimiento de los Compromisos Ambientales Globales - Evaluación de Capacidades para implementar Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Biodiversidad - Cambio Climático
REINO UNIDO	Modernización del Sistema Nacional de Estadísticas - Apoyo en Materia de Derechos Humanos (Contribución adicional del Reino de Noruega) - Apoyo al Proceso de la Estrategia de Reducción de la Pobreza
SUECIA	Vivienda Social - Proyecto Regional de Bibliotecas de América Central - Fondo para realización de consultorías en varios temas - Programas de beca - Transversalización del Enfoque de Género para el Desarrollo Integral de la Mujer - Fortalecimiento y Modernización del Sistema Nacional de Estadísticas - Apoyo a la Educación - Reforma Electoral y Política - Apoyo a la lucha contra el VIH/SIDA - Obras de abastecimiento de agua potable - Armas Pequeñas, Seguridad y Justicia - Apoyo a los medios de Comunicación Democráticos - Apoyo a ONG suecas - Apoyo al Centro de Documentación - Educación Superior
SUECIA / Banco Mundial	PRSC/TAC (desarrollo de capacidades en el sector público, para el uso eficiente de los recursos públicos)

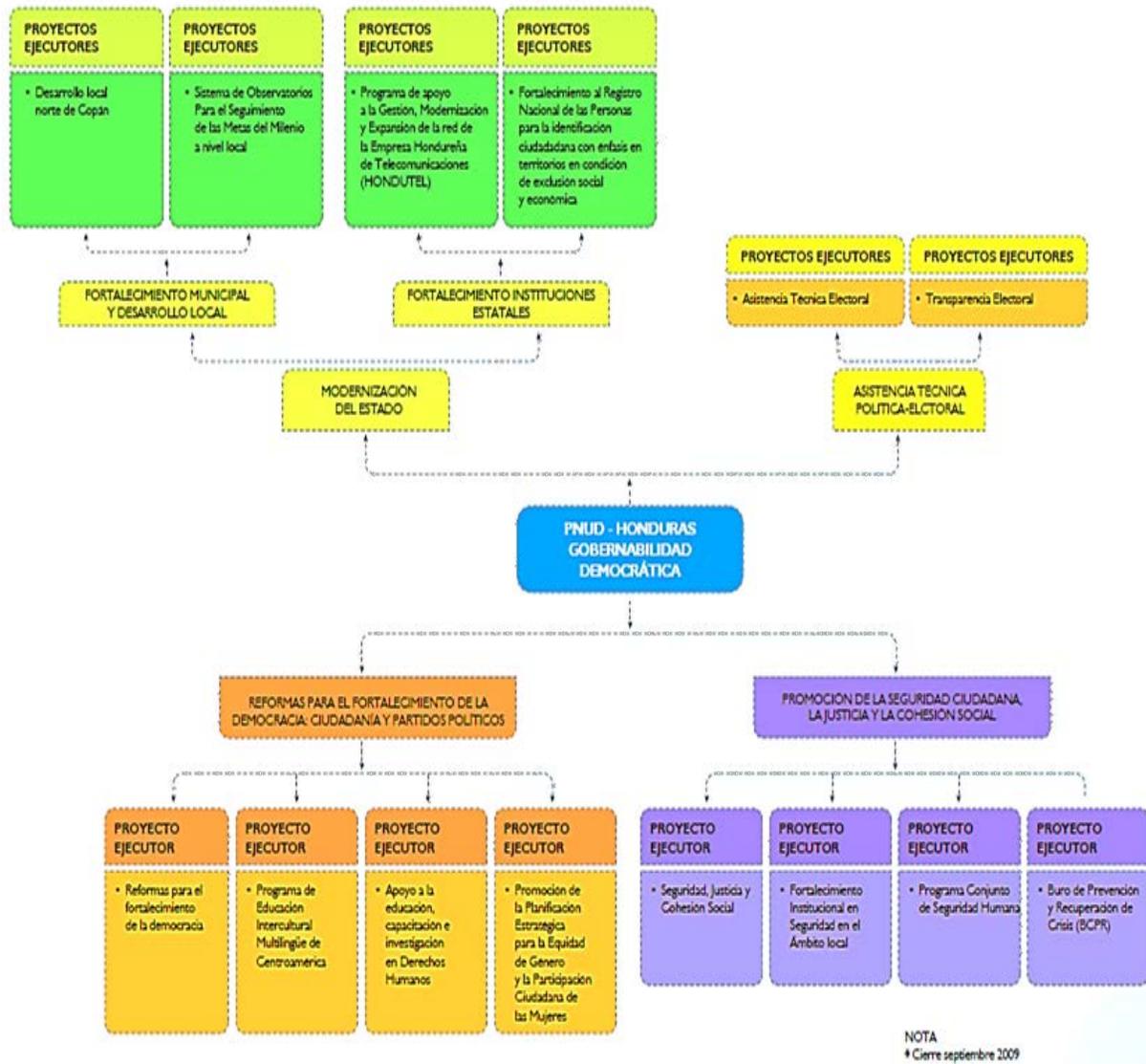
### ANEXO 3 Cartera de Programas y Proyectos de Cooperación no Reembolsable en Honduras (1990-Junio 2008) (Continuación) (Evolución de la Cooperación, 2009)

País / Organismo Cooperante	Áreas de Cooperación
SUECIA/BID	Fortalecimiento de la Administración Fiscal
SUECIA / PNUD	Reforma Política - Fortalecimiento institucional Secretaría de Defensa y Fuerzas Armadas - Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales e Incidencia para el Desarrollo Humano Sostenible y el Logro de las Metas del Milenio en Honduras
SUIZA	Manejo Integrado de Plagas - Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa - Agua y Saneamiento - Prevención y Preparación ante Desastres Naturales - Fomento de Servicios Financieros Para Poblaciones de Bajos Ingresos - Fomento a la Pequeña y Mediana Agro Empresa
UNFPA	Coordinación y apoyo al Programa de País - Promoción de derechos humanos y prevención de violencia en pueblos garifunas - Apoyo al desarrollo estadístico - Fortalecimiento de capacidades para formulación e implementación de políticas públicas - Fortalecimiento a la agenda regional de la mujer - Capacitación en ODM - Fomento al desarrollo de adolescentes y jóvenes - Fortalecimiento del IHSS - Promoción y fortalecimiento de la salud sexual y reproductiva - Prevención del VIH/SIDA
UNICEF	Supervivencia y Desarrollo Infantil - Educación y Genero - Protección Frente a Violencia, Abuso y Explotación - VIH-SIDA y los Niños - Inversión Social Políticas Públicas y Alianzas
UNION EUROPEA	Comercialización y Transformación de los Productos Agropecuarios para Pequeños Productores - Generación y Uso Racional de Energía Eléctrica - Reconstrucción Regional para América Central - Reforma y Modernización de la Administración Pública - Orientación Prurianual - Apoyo a la Descentralización - Desarrollo Binacional en las Zonas Terrestres Fronterizas de Honduras y El Salvador - Gestión Local de los Recursos Naturales en Cuencas - Apoyo a la Enseñanza Media - Mantenimiento y restauración de las funciones Ecológicas, Económicas del Corredor Biológico del Caribe - Reducir pobreza entre la Gente vulnerable en zonas productoras de café - Consolidación en Centroamérica de la Metodología de Bancos Comunales - Seguridad Alimentaria - Manejo Sustentable de la Biósfera Tawahka Asangni (BTA) y la Biósfera del Río Plátano - Apoyo a la Educación Primaria - Ampliación del acceso a la electricidad - Fortalecimiento de la producción artesanal de grupos de mujeres - Apoyo al Desarrollo Sostenible de la población Maya Chorti - Reconstrucción y Desarrollo Sostenible - Fortalecimiento y Empoderamiento de Pequeños Empresarios Rurales - Protección y Manejo Sustentable de Bosques y Zonas Productoras de Agua - Promoviendo la Erradicación de la Violencia, la Construcción de una Cultura de Paz y el Acceso a la Justicia - Cadenas productivas y manejo sostenible de los recursos naturales
EEUU	Fortalecimiento de Iniciativas Regionales - EDUCATODOS - Gobierno más Responsable y Transparente - Apoyo a la educación y salud - Crecimiento Económico para Libertad Económica - Manejo de Recursos Hídricos en apoyo al objetivo Estratégico Regional de América Central y México - Prevención de VIH/SIDA - Crédito para el Desarrollo - Cuenta de Desafío de Milenio (desarrollo rural)

### Anexo 4 Línea de acción: estado de derecho y garantía de los derechos humanos. (HONDURAS, 2014)



**Anexos 5 PNUD – Honduras Gobernabilidad Democrática (PNUD, 2009)**



## **Anexo II: Primera Parte.**

### **RESUMEN DE LOS REQUISITOS PARA LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA AUDITORÍAS DE PROYECTOS CON FINANCIAMIENTO DEL BANCO MUNDIAL**

A continuación se presenta un resumen de las secciones que deben tener los Términos de Referencia (TdeR) para las auditorías. El propósito de esta parte del anexo es que las entidades ejecutoras puedan tener una visión global de lo requerido para preparar los TdeR. Este resumen no forma parte de los TdeR que serán entregados al hacer las invitaciones para presentar ofertas o al contratar a los auditores.

#### **I. Consideraciones básicas para proyectos financiados por el Banco Mundial**

Esta sección proporciona información que le ayuda al auditor a entender los requisitos del Banco y le indica ciertos documentos que proporcionan guía adicional al respecto. En términos generales, el texto de esta sección es el proporcionado en los TdeR Modelo mostrados en la segunda parte de este anexo.

#### **II. Relaciones y Responsabilidades**

Esta sección clarifica el papel de la entidad ejecutora y del Banco con respecto a la auditoría. También indica la responsabilidad de los auditores con respecto a sus papeles de trabajo. En términos generales, el texto de esta sección es el proporcionado en los TdeR Modelo.

#### **III. Antecedentes del Proyecto**

Esta sección contiene información sobre el proyecto a ser auditado, tal como: una descripción del mismo, incluyendo sus objetivos; duración; las agencias ejecutoras participantes; el papel de cada una de ellas en el proyecto; monto, tipo y propósito de las contribuciones del Banco y de otros; y otra información relevante para la adecuada comprensión del mismo. Ver el Adjunto 1 para un ejemplo de la información sobre el proyecto que podría ser proporcionada.

#### **IV. Antecedentes de la Auditoría**

Esta sección proporciona información respecto a si el proyecto ha sido auditado anteriormente, y sobre los resultados de esas auditorías.

#### **V. Título de la Auditoría**

Esta sección contiene el título a utilizar para identificar esta auditoría en particular.

#### **VI. Objetivos de la Auditoría**

Esta sección debe indicar que la auditoría a realizar es una auditoría de estados financieros de propósito especial, y señalar los objetivos generales y específicos del trabajo. También debe indicar si se requiere una auditoría de los estados financieros de la entidad ejecutora.

#### **VII. Alcance de la auditoría**

Esta sección debe incluir los requisitos concernientes al alcance de la auditoría, que incluyen la revisión --de acuerdo con normas de auditoría aceptables-- de los estados financieros del proyecto (y la entidad, si es aplicable), la estructura de control interno y el cumplimiento con los términos de los convenios y las leyes y regulaciones aplicables. Cuando la entidad ejecutora o el Banco lo consideren necesario, esta sección puede ser modificada para aumentar el alcance de la auditoría, e incluir requisitos adicionales relacionados con inquietudes o situaciones especiales.

#### **VIII. Otras Responsabilidades del Auditor**

Esta sección establece requisitos específicos con los que el auditor debe cumplir, referentes a: (i) las reuniones al inicio y final de la auditoría; (ii) la ejecución de revisiones preliminares o interinas; (iii) la referenciación del informe de auditoría antes de su emisión; y (iv) la carta de representación de la entidad ejecutora del proyecto. En términos generales, el texto de esta sección es el proporcionado en los TdeR Modelo.

#### **IX. Informes de auditoría**

Esta sección describe los requisitos referentes al informe final, el que debe contener las opiniones y conclusiones específicas requeridas. La información proporcionada, de ser seguida adecuadamente, permitirá a los auditores preparar un informe que contenga todas las secciones requeridas por el Banco.

#### **X. Inspección y Aceptación del Trabajo de Auditoría y de los Informes**

Esta sección discute la responsabilidad del Banco con respecto a la inspección y aceptación del informe de auditoría, y la obligación del auditor de ejecutar el trabajo adicional necesario para remediar informes no aceptables o insatisfactorios debido a deficiencias en su trabajo o porque el informe no cumple con los requisitos indicados en los TdeR o en las Guías. En términos generales, el texto de esta sección es el proporcionado en los TdeR Modelo.

#### **XI. Términos de Ejecución**

Esta sección requiere la ejecución de trabajo interino durante el año revisado, así como la presentación oportuna del informe de auditoría dentro de los plazos establecidos. La sección también describe la forma en que se harán los pagos al auditor. En términos generales, el texto de esta sección es el proporcionado en los TdeR Modelo.

## Anexo II: Segunda Parte.

### **TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA AUDITORÍA DEL PROYECTO *[Nombre del Proyecto]* FINANCIADO PARCIALMENTE POR EL PRÉSTAMO DEL BANCO MUNDIAL No. *[Número y Código del Préstamo]* EJECUTADO POR *[Nombre de la Entidad Ejecutora]* DURANTE EL PERÍODO DEL *[Fecha]* AL *[Fecha]*<sup>1</sup>**

[Nota: Este documento debe servir de base para preparar los Términos de Referencia (TdeR) para las auditorías. El texto mostrado en itálicas y negrillas proporciona instrucciones para la institución que preparará los TdeR, y no deberá aparecer en la versión final del documento. El resto del texto debe utilizarse en los TdeR a menos que existan circunstancias atenuantes y el Banco autorice su exclusión. Todos los TdeR deben ser aprobados por el Banco antes de que la Entidad Ejecutora proceda a su distribución.]

#### **I. Consideraciones básicas para proyectos financiados por el Banco Mundial**

Estos Términos de Referencia proporcionan la información básica que el auditor necesita para entender suficientemente el trabajo a realizar, poder preparar una propuesta de servicios, y planear y ejecutar la auditoría. Sin embargo, esta información debe ser complementada con la proporcionada en las dos publicaciones del Banco más relevantes en lo concerniente a auditoría: las "Guías y Términos de Referencia para Auditorías de Proyectos con Financiamiento del Banco Mundial en la Región de Latinoamérica y el Caribe" (las Guías) y el Manual de Contabilidad, Informes Financieros y Auditoría (Manual FARAH). Si la entidad recibe fondos bajo el procedimiento de desembolso LACI<sup>2</sup>, los auditores deben también familiarizarse con el Manual de Implementación LACI. Estas publicaciones constituyen los criterios básicos contra los cuales el Banco medirá la calidad del trabajo del auditor al realizar la revisión de escritorio del informe de auditoría. Es más, las "Guías" son específicamente consideradas parte integral de los TdeR.

#### **II. Relaciones y Responsabilidades**

El cliente para esta auditoría es la entidad ejecutora, y el Banco es parte interesada. Un representante del Banco puede participar en las reuniones de entrada y salida, supervisar el trabajo ejecutado por el auditor para asegurar que cumple con los términos de referencia y las normas de auditoría aplicables, y proporcionar comentarios sobre el borrador del informe de auditoría.

La entidad ejecutora es responsable por preparar todos los estados financieros e informes requeridos, y asegurarse que todos los registros necesarios estén disponibles para la auditoría, que todas las entradas y ajustes contables hayan sido hechos, y que ha tomado todas las acciones necesarias para permitir a los auditores emitir el informe final antes del *[dar la misma fecha que en la sección IX]*.

<sup>1</sup> Si el financiamiento es a través de la AIF, usar "Asociación Internacional de Fomento (AIF)" y "Crédito" en lugar de "Banco Mundial" y "Préstamo" respectivamente. Los TdeR pueden también ser usados para operaciones financiadas con Fondos de Fideicomiso (Trust Funds).

<sup>2</sup> Siglas en inglés de la Iniciativa para la Reforma de la Administración de Préstamos. Los desembolsos de fondos son basados en informes de la gestión del proyecto (Project Management Reports –PMRs).