



FACULTAD DE POSTGRADO

TESIS DE POSTGRADO

**REDUCCIÓN DE GASTO PÚBLICO MEDIANTE EL USO DE
MANO DE OBRA CONFINADA A PRISIÓN**

SUSTENTADO POR:

RODOLFO JOSE TORO MEJIA

MICHAEL ALEXANDER JENKINS ZELAYA

**PREVIA INVESTIDURA AL TÍTULO DE
MÁSTER EN DIRECCIÓN EMPRESARIAL**

TEGUCIGALPA, FRANCISCO MORAZÁN, HONDURAS, C.A.

JULIO 2014

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA CENTROAMERICANA

UNITEC

FACULTAD DE POSTGRADO

AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

RECTOR

LUIS ORLANDO ZELAYA MEDRANO

SECRETARIO GENERAL

JOSÉ LÉSTER LÓPEZ

VICERRECTOR ACADÉMICO

MARLON BREVÉ REYES

DECANA DE LA FACULTAD DE POSTGRADO

DESIREE TEJADA

**REDUCCIÓN DE GASTO PÚBLICO MEDIANTE EL USO DE
MANO DE OBRA CONFINADA A PRISIÓN**

**TRABAJO PRESENTADO EN CUMPLIMIENTO DE LOS
REQUISITOS EXIGIDOS PARA OPTAR AL TÍTULO DE
MÁSTER EN**

DIRECCIÓN EMPRESARIAL

**ASESOR METODOLÓGICO
CARLOS AUGUSTO ZELAYA OVIEDO**

**ASESOR TEMÁTICO
HERNAN DARIO FUENTES**

**MIEMBROS DE LA TERNA
EDITH DAVILA
TANIA SAGASTUME**

DERECHOS DE AUTOR

**© Copyright 2014
RODOLFO JOSE TORO MEJIA
MICHAEL ALEXANDER JENKINS ZELAYA**

Todos los derechos son reservados.



FACULTAD DE POSGRADO

REDUCCIÓN DE GASTO PÚBLICO MEDIANTE EL USO DE MANO DE OBRA CONFINADA A PRISION

AUTORES:

Rodolfo Jose Toro Mejia y Michael Alexander Jenkins Zelaya

Resumen:

El presente trabajo de investigación ha sido elaborado como parte del requerimiento de graduación de Posgrado de la Universidad Tecnológica Centroamericana UNITEC, así como una aportación para el país. El objetivo de la investigación fue comprobar si la ciudadanía estaría dispuesta a aceptar la implementación de un modelo de estas características, así como conocer cuáles fueron sus resultados más esperados. El método seleccionado fue la encuesta aplicada, para asegurar que el encuestado comprendería en su totalidad las distintas preguntas hechas con el fin de obtener los resultados deseados. De manera sorpresiva un 93% la ciudadanía, aun el problema de inseguridad, estaría de acuerdo en el modelo de mano de obra, gestionando un ahorro del 69% en el gasto. Se concluyó que la ciudadanía si estaría dispuesta a aceptar dicho modelo, siempre que este genere un ahorro y una correcta rehabilitación de los prisioneros. Se recomienda acompañar esto con una correcta depuración policial, y asesoría internacional.

Palabras claves: Ahorro, aportación, depuración, implementación, mano de obra, modelo, rehabilitación, resultados.



PUBLIC EXPENSE REDUCTION WITH THE USE OF LABOR FORCE CONFINED TO PRISONS

BY:

Rodolfo Jose Toro Mejia and Michael Alexander Jenkins Zelaya

Abstract:

This research paper was elaborated as a main requirement for obtaining a Master's Degree from the Universidad Tecnológica Centroamericana UNITEC, as well as a change proposal for the country. The main objective of the research was to find if the people of Honduras would accept a penitentiary working force, for the different development projects that the government does (streets, rain water ways, etc.), as well as the expected results. The selected method was an applied questionnaire in order to assure comprehension. Surprisingly, 93% of the questioned people agreed in Penitentiary Work Force, even with the security issues the country is having. This Working Force Proposal helps reduce expenses Related to Employees in 69%. The conclusion that was obtained was that the citizenship accepted the proposal, expecting a considerable saving in the government expense. Also, the most expected result was that the program would help in rehabilitation of the individuals, to re-introduce them into society.

Key words: government expense, penitentiary, rehabilitation results, savings, working force.

DEDICATORIA

Al SEÑOR NUESTRO DIOS por habernos iluminado el camino que finalmente nos permite coronar con éxito nuestra maestría.

A nuestros madres sin cuyo apoyo, consejos y comprensión no hubiéramos podido llegar a esta instancia.

A UNITEC y a todos NUESTROS MAESTROS por habernos brindado su orientación en el difícil camino del aprendizaje y en especial a nuestro asesor metodológico el Dr. Carlos Augusto Zelaya Oviedo por haber sido nuestro guía en el desarrollo de esta obra.

A nuestro asesor temático Hernán Darío Fuentes quien nos brindó su apreciada colaboración que sirvió de provecho para mejorar nuestra obra. Y a la ciudadanía actual y futura, para que sirva de modelo e inspiración a ser elementos de cambio en un país que necesita gente con ese amor y mentalidad para salir adelante, y ser el país grande que nuestra patria merece.

AGRADECIMIENTO

Nos gustaría expresar en estas líneas un sincero agradecimiento a todas las personas que colaboraron para la realización de esta obra, en especial al Dr. Carlos Augusto Zelaya Oviedo, por la orientación y supervisión en este trabajo.

También queremos expresar nuestra gratitud a nuestro asesor temático Hernán Darío Fuentes por compartir con nosotros sus conocimientos, experiencias e ideas que inspiraron durante la realización de la misma. Especial reconocimiento a Sandra Isabel Zelaya quien nos ayudó en el suministro de la información de los proyectos que sirvieron para los propósitos planteados, y a la ciudadanía en general por su apoyo en las encuestas.

A todos ellos, muchas gracias.

ÍNDICE DE CONTENIDO

CAPITULO I. PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN	1
1.2 ANTECEDENTES DEL PROBLEMA	2
1.3 DEFINICIÓN DEL PROBLEMA	3
1.3.1 ENUNCIADO DEL PROBLEMA	3
1.4.1 OBJETIVO GENERAL	5
1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	5
CAPITULO II. MARCO TEORICO	6
2.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL	6
2.1.1 ANÁLISIS DEL MACRO-ENTORNO	8
2.2 TEORÍAS.....	13
2.2.1 TEORÍA DE SUSTENTO	15
2.2.2 CONCEPTUALIZACIÓN	17
CAPITULO III. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	19
3.1 CONGRUENCIA METODOLÓGICA.....	20
3.1.1 LA MATRIZ METODOLÓGICA	20
3.1.2 OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES	21
3.1.3 HIPÓTESIS	23
3.2 ENFOQUE Y MÉTODOS	24
3.3 MATERIALES.....	25
3.4 DISEÑO DE INVESTIGACIÓN	25
3.4.1 POBLACIÓN.....	26
3.4.3 UNIDAD DE ANÁLISIS	28
3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS APLICADOS.....	29
3.5.1 INSTRUMENTOS	29
3.5.2 TÉCNICAS (ENCUESTAS, ENTREVISTAS, ETC.).....	29
3.6 FUENTES DE INFORMACIÓN	30
3.6.1 FUENTES PRIMARIAS	30
CAPÍTULO IV. RESULTADOS Y ANÁLISIS	33
4.1 COMPARACIÓN ENTRE UNIDAD DE ANÁLISIS Y LA ENCUESTA .	33
4.2 CONOCIMIENTO DE LOS PROYECTOS DE MITIGACION QUE EJECUTA LA ALCALDIA MUNICIPAL	34

4.3 ¿SOBRE LOS QUE CONOCEN LOS PROYECTOS: CALIFICACIÓN PARA LA ALCALDIA COMO ENTE EJECUTOR?	35
4.4 QUIENES CONOCEN LOS PROYECTOS DE MITIGACIÓN: NIVEL DE ACEPTACIÓN DE USO DE MANO DE OBRA PENITENCIARIA.	36
4.5 EVALUACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO NACIONAL.....	37
4.6 NIVEL DE ACEPTACIÓN DE UN MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA PENITENCIARIA.....	38
4.7 BENEFICIOS DE UN MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA PENITENCIARIA	40
4.8 OBJETIVOS	41
4.9 COMPROBACIÓN DE LA HIPÓTESIS	41
CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	43
5.1 CONCLUSIONES.....	43
5.2 RECOMENDACIONES	44
CAPÍTULO VI. APLICABILIDAD	45
6.1 MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA COMO MECANISMO DE REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO	45
6.2 INTRODUCCIÓN	45
6.3 DESCRIPCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN.....	45
6.3.1 SEGMENTACIÓN DE REOS.....	46
6.3.2 CAPACITACIONES DENTRO DE LA PRISIÓN	47
6.3.3 PLANIFICACION DEL TRABAJO	47
6.3.4 PREPARACIÓN	47
6.4 CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN	47
6.5 EVALUACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA (SÍ ES APLICABLE) ..	49
6.5.1 INVERSIÓN REQUERIDA PARA IMPLEMENTACION DE MODELO	49
6.5.2 PROYECTO DE EVALUACIÓN: PROYECTO EMPEDRADO AHOGADO	50
6.5.2 COMPARATIVO DE COSTOS UNITARIOS DIARIOS DE MANO DE OBRA	52
6.5.3 RETORNO DE LA INVERSIÓN	56
BIBLIOGRAFÍA.....	57
ANEXOS	59
ANEXO 1: ENCUESTA APLICADA.....	59

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1: MATRIZ DE CONGRUENCIA METODOLÓGICA.....	21
TABLA 2: ESQUEMA/PLAN DE TRABAJO TESIS POSGRADO: REDUCCION DEL GASTO PUBLICO.....	26
TABLA 3: RESULTADOS DEL CONOCIMIENTO Y CALIFICACIÓN DE LA ALCALDIA COMO ENTE EJECUTOR.....	36
TABLA 4: CONOCIMIENTO DE PROYECTOS Y ACEPTACIÓN DE MO PENITENCIARIA.....	Error! Bookmark not defined.
TABLA 5: ACEPTACIÓN DE UN MODELO DE GESTION DE MO PENITENCIARIA.....	40
TABLA 6: INVERSIÓN REQUERIDA POR 1 AÑO DE MANO DE OBRA PRESIDIARIA.....	52
TABLA 7: ANÁLISIS PROYECTO – ACTIVIDAD 12 (CUNETAS RECTANGULARES).....	54
TABLA 8: ANÁLISIS PROYECTO – ACTIVIDAD 13 (LOSAS DE CONCRETO P. ACERA).....	55
TABLA 9: ANÁLISIS PROYECTO – EMPEDRAMIENTO AHOGADO.....	56
TABLA 10: DESGLOSE DE COSTO DE MANO DE OBRA DIARIA (POR REO).....	56
TABLA 11: COMPARATIVO MO NORMAL - PENITENCIARIA.....	57
TABLA 12: RETORNO DE LA INVERSIÓN.....	58

INDICE DE FIGURAS

FIGURA 1: RELACIÓN DE LA APROBACIÓN DEL MODELO DE GESTIÓN.....	22
FIGURA 2: RELACIÓN DE LAS VARIABLES INDEPENDIENTES CON QUE AFECTAN EL MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA.	23
FIGURA 3: CONOCIMIENTO DE LOS PROYECTOS DE MITIGACIÓN EJECUTADOS POR LA ALCALDÍA MUNICIPAL.	34
FIGURA 4: CALIFICACIÓN DE LA ALCALDÍA COMO ENTE EJECUTOR	35
FIGURA 5: DIVISIÓN DEL NIVEL DE CONOCIMIENTO Y ACEPTACIÓN DE LA MO PARA PROYECTOS.....	36
FIGURA 6: EVALUACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO NACIONAL.	38

FIGURA 7: ACEPTACIÓN DE UN MODELO DE GESTIÓN DE MO PENITENCIARIA.....	39
FIGURA 8: BENEFICIOS ESPERADOS DE UN MODELO DE GESTIÓN DE MO.....	40
FIGURA 9: BENEFICIOS ESPERADOS POR QUIENES SI ACEPTAN EL MODELO DE GESTIÓN	41
FIGURA 10: BRAZALETE LOCALIZADOR DE SEGURIDAD	49

CAPITULO I. PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN

En este capítulo se detalla el planteamiento de la investigación de este proyecto. Explica, como en la actualidad el gobierno de un país enfrenta un reto fuerte al momento de utilizar eficientemente los fondos de los que dispone, para ejecutar proyectos vitales para el desarrollo de un país, y a su vez como este ente realiza una correcta rehabilitación de los internos en centros penales. El objetivo principal es “Facilitar información relevante para la mejora en la utilización de los recursos destinados en mano de obra por parte del gobierno, mediante la aplicación de un modelo de gestión mano de obra penitenciaria como estrategia para reducir el gasto público y rehabilitar a los prisioneros.”.

1.1 INTRODUCCIÓN

En la actualidad, la contratación de personal es uno de los gastos más grandes, incontrolables que enfrenta el gobierno de una nación, cuando ejecuta un proyecto para enfocado a desarrollo. Ya sea que se trate de una obra civil como una carretera, un nuevo camino, la construcción de una escuela, o remodelación de un estadio municipal/público.

Si el financiamiento no es mediante donaciones internacionales, el gobierno del país absorbe este gasto, lo que al final se ve trasladado al pueblo.

Adicional al gasto anteriormente mencionado con el que carga el gobierno y por ende el pueblo, se encuentra también el mantenimiento de los centros penitenciarios. En ellos se encuentran personas que han hecho daños a la sociedad, ya sea de forma material o atentando a la vida, moralidad, y dignidad de los demás. En su mayoría, estas personas representan una fuerza laboral pasiva, que podrían formar parte de la PEA del país.

Tomando como ejemplo un proyecto que representa desembolsos millonarios de las arcas del país, o bien sea un proyecto que se elaborara mediante donaciones internacionales, esta mano de obra cuyo costo debería ser casi nulo y apoyada con la suficiente tecnología para el control (dado que no dejan de ser personas peligrosas), garantiza recurso humano que puede trabajar sin el sueldo, y que el único gasto es en su alimentación y demás. Esto representa un ahorro tanto para el gobierno, como para las empresas contratistas, y un uso más eficiente del financiamiento y de los activos/recursos para las obras, disminuyendo el gasto.

El presente proyecto de investigación tiene como propósito la determinación del gasto en el que se incurre por el recurso humano, la inversión relacionada con el control, y el ahorro que podría ser generado. Esto se vería complementado con la parte cualitativa sobre la rehabilitación y reintroducción de ex presidarios a la sociedad como parte de la PEA.

1.2 ANTECEDENTES DEL PROBLEMA

Honduras, como un pequeño país ubicado en Centro América se encuentra atravesando una fuerte crisis en distintas áreas que son parte del orden (o falta de él) del país. Se ha dicho que la impunidad de la malversación de los fondos públicos y de los actos de corrupción así como la ineficiencia de la administración general del Estado, tiene a Honduras sumida en una crisis sin precedentes (La Tribuna, 2013).

La condición actual de la salud financiera de la nación ha sido resultado de permanentes fallas en la recaudación fiscal, el cual se ha acompañado

a lo largo de muchos años por el gasto excesivo en el que han incurrido las autoridades gubernamentales.

El resultado de la gran deuda pública que afronta la nación ha sido producto de la mala administración de los recursos, y es esta mala práctica que siendo repetida de manera sucesiva tras el paso de cada periodo de gobierno ha sido uno de los mayores motivos que han impedido el crecimiento y desarrollo económico del país.

Estas malas prácticas administrativas se hacen evidentes en el momento en que el estado no tiene la capacidad de cubrir los sueldos y salarios, como ser los de las instituciones de salud y educación pública del país, por lo que se dice que se encuentra en un estado de insolvencia.

Ante estas y otras problemáticas que afectan el país, es poco o nada lo que se ha hecho. Es por ello que surge la necesidad de la implementación de modelos de gestión basados en políticas y programas eficientes para lograr buscar una salida a las problemáticas que han logrado dar como producto la actual crisis del país.

1.3 DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

1.3.1 ENUNCIADO DEL PROBLEMA

Gran parte de los problemas que atraviesa el pueblo hondureño han sido provocados por personas éticamente débiles que han ocupados puestos de importancia en el país con el único fin de satisfacer sus intereses. Los pocos o nulos valores presentes en estas personas generan problemas aún mayores para el país tales como: alto grado de corrupción, abuso de poder, desperdicio de los fondos del estado, sectarismo político y demás, que a su vez impacta en casi todos los aspectos en el día a día del país.

Una de las muchas consecuencias de esto, ha sido el derroche de fondos públicos, incrementando el gasto en Mano de Obra Direta. Adicional a esto, el sistema penitenciario a punto de colapsar, no solo genera un gasto al sistema gubernamental, sino que no cumple su función de ente reformador.

Esta problemática obliga a las actuales y futuras autoridades del país a desarrollar las medidas que sean necesarias para frenar lo que por tanto tiempo ha afectado a la nación entera.

1.3.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Dado que el estado se ha visto afectado en gran medida por la forma en que se han utilizado los recursos financieros, en los gastos de cuenta corriente, representados por sueldos y salarios se ha planteado la siguiente interrogante como una medida para alivianar esta situación.

¿Qué tan factible es la implementación de un modelo de administración de mano de obra como oportunidad de mejorar el desempeño del gasto público en mano de obra cuando ejecuta sus proyectos, 2014?

1.3.3 INTERROGANTES DE INVESTIGACIÓN

- ¿Cuál es la estrategia de modificación en la ejecución de proyectos para evitar el gasto excesivo en mano de obra del gobierno?
- ¿Es viable (financieramente) la implantación de un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria?
- ¿Generaría incentivos a organismos internacionales donantes un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria?

1.4 OBJETIVOS DEL PROYECTO

1.4.1 OBJETIVO GENERAL

Facilitar información relevante para la mejora en la utilización de los recursos destinados en mano de obra por parte del gobierno, mediante la aplicación de un modelo de gestión mano de obra penitenciaria como estrategia para reducir el gasto público.

1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Conocer y analizar la opinión y conocimientos que tiene el pueblo acerca de los proyectos que ejecuta el estado, así como el funcionamiento del sistema penitenciario hondureño.
- Evaluar el desempeño financiero del gasto de mano de obra en proyectos administrados por el estado.
- Proponer un modelo de gestión de mano de obra de penitenciaros.
- Calcular el impacto y retorno de la inversión/implantación de este modelo en un periodo gubernamental.

1.5 JUSTIFICACIÓN

Como estudiantes universitarios en la Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC), ciudadanos de la República de Honduras con deseos de aportar un elemento de cambio, se pretende aportar un elemento que consolide las bases para un mecanismo de ahorro al gobierno, mediante el uso de mano de obra de prisioneros que se encuentran recluidos en los centros penales, así como un mecanismo de re inserción de estas personas a la sociedad, analizando el impacto financiero que generaría esto para el país.

CAPITULO II. MARCO TEORICO

Hoy en día, la mano de obra es un recurso sub utilizado. Este tiene un alto coste para el gobierno y la ciudadanía en general en países como Honduras. Existen ejemplos de otras regiones, países donde la práctica de emplear a los prisioneros para el trabajo ha sido muy utilizada. Históricamente, en los tiempos dictatoriales de Tiburcio Carías Andino, los prisioneros eran empleados estrictamente para la construcción de obras públicas que promovieran el desarrollo del país. Ejemplo de esto, es el Estadio Nacional en Tegucigalpa. Así mismo, los reos eran empleados en otros proyectos como adoquinados y empedrados que persisten actualmente en ciertas calles del centro de la ciudad.

Así mismo, se encuentran en este capítulo distintos estudios que avalan el desmedido gasto en contratación de personal no solo para proyectos, sino en el diario operar del gobierno. Este problema ha afectado grandemente a América Latina, región donde están muchos de los países más corruptos a nivel mundial.

2.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL

Los países que conforman la región de América Latina, en su mayoría se encuentran en vía de desarrollo, han sido en gran medida caracterizados por tener inclinaciones a hacer un uso deficiente de sus recursos. Estos presentan altos niveles de endeudamiento tanto interno como externo con el cual buscan afrontar los compromisos que tienen por delante.

Dentro de cada país, existen entes que administran estos recursos, se menciona específicamente al aparato gubernamental.

El caso de Honduras, siendo parte de la región latinoamericana, no es muy distinto. Es bien conocido que el gobierno hondureño a lo largo del tiempo ha destinado sus recursos en gran parte al consumo y en menor escala a la inversión y ello es una de las causas que ha imposibilitado el desarrollo sostenible del país. Esta barrera ha impedido mejorar las condiciones de vida de la población hondureña y limitado el crecimiento de la actividad económica en general.

En este marco podemos decir que, el estado es el encargado de la administración del país. Y por tanto es la entidad jurídica con mayor capital, pero su limitación se fundamenta en sus trámites burocráticos lentos e ineficientes. Adicionalmente, el estado ha sido ineficiente de cumplir las leyes y reglas que aseguran el correcto funcionamiento del organismo.

Otro de los elementos que afectan, y que son un denominador común de estos países es el alto crecimiento de la inseguridad. Un estudio económico realizado por (González, 2014) muestra y analiza la relación entre el crecimiento económico de una nación, y el índice de criminalidad de la misma. Cuando se revisa dicho material, se puede inferir que la mala administración de un país, altos índices de corrupción, enriquecimiento ilícito, y el no desarrollo de proyectos adecuados para el mantenimiento y mejoramiento de la sociedad se convierten en una detonante o catalizador para que muchos individuos se conviertan en delincuentes.

Estas variables, generan un alto costo económico para el país, sumando así otro factor que frena aún más el crecimiento de una nación como Honduras. “Los estudios sobre delincuencia y criminalidad señalan que estos tienen altos costos económicos a nivel de personas y de regiones” (Gonzalez, 2014, p.76). Este mismo costo, es absorbido por el pueblo, y

uno de los más altos es el mantenimiento o precio que se paga por cada reo en el país, su alimentación, y su estancia en centros penales cada vez más ineficientes, focos de actos vandálicos, donde no pueden ser tocados.

El costo de mantenimiento de los centros penitenciarios ejerce un impacto en las finanzas de una nación, así el incremento de la inversión pública en los sistemas penitenciarios está vinculada con las pésimas condiciones de los centros penitenciarios y la falta de inversión en programas de rehabilitación (Dammert, Díaz, & de Seguridad, 2005). Esta afirmación lleva a proponer medidas que busquen soluciones eficientes para mejorar la salud financiera de una nación.

2.1.1 ANÁLISIS DEL MACRO-ENTORNO

Latinoamérica es una zona destacada principalmente por el uso ineficiente de los recursos y alto crecimiento poblacional. Dentro de la zona están naciendo/saliendo potencias en distintos aspectos económicos, siendo el más destacado Brasil. Una economía masiva, que crece debido al potencial que tiene en cuanto a recursos (no controlables por el gobierno perse: naturales, población, etc.).

Sumado a esta mala administración por un ente poco eficiente, el gobierno, la inseguridad es uno de los factores principales que definen estos países. San Pedro Sula (Honduras), cuya ciudad industrializada y más desarrollada, ha sido catalogada en tres (3) años consecutivos como la ciudad más peligrosa del mundo, presentando altas cifras de crímenes por día.

Uno de los principales objetivos en los últimos modelos de gobierno (periodos constitucionales) ha sido la seguridad. Adicional a combatir los altos índices criminales, el país tiene un gasto considerable para el

mantenimiento de los individuos que han sido capturados, mismo que es trasladado a la población y a las distintas empresas nacionales y extranjeras mediante los impuestos que se exigen para dichos fines, y que no cumplen su propósito (tasa de seguridad).

En este ámbito y pese a que el país cuenta con altos niveles de criminalidad, el sistema penitenciario de Honduras está en problemas. Es por ello que ante la preocupación generada por las condición actual del sistema penitenciario Freddy Cuevas (2006) manifestó para *EFE News* que " tras denunciar la existencia de mecanismos **de** corrupción en las prisiones y que la policía ostenta un exceso **de** poder, expertos **de** las Naciones Unidas (ONU) afirmaron que prácticamente no hay un sistema **penitenciario en Honduras.**"

Esto tiene su impacto en muchas áreas del país. La cantidad de proyectos ejecutados para el desarrollo del mismo, en infraestructura, educación y otros cada vez es menor, ya que no se cuentan con los recursos para costearlos. Así mismo, si el país cuenta con fondos que vienen de donantes internacionales (países y organizaciones), las fichas técnicas se ven infladas para que los entes ejecutores (el gobierno, empresas privadas, o ejecución compartida) puedan enriquecerse ilícitamente.

Uno de los gastos con mayor relevancia es el **gasto en mano de obra**. Se debe de contratar personal con los términos legales del código de trabajo, en cuanto a los salarios mínimos y otros derechos que el individuo debe de gozar.

2.1.2 ANÁLISIS DEL MICRO-ENTORNO

La administración de los recursos de una nación son determinantes para generar un efecto en la población de la misma. Particularmente en Honduras Amaya & Cárdenas (2012) realizó un estudio por medio del cual se encontró que el aumento desmedido del gasto público y la incapacidad de los ingresos para cubrir estos gastos ha provocado, que las finanzas públicas de Honduras sean tradicionalmente deficitarias... y también este nos recalca que es por tanto que los ingresos del gobierno han sido insuficientes para cubrir el exorbitante gasto público.

Mencionados anteriormente, están el gasto en los centros penales, y el gasto en mano de obra en los proyectos que se ejecutan (de una forma mal administrada) por parte del gobierno. Esto evidencia la pésima administración y control del estado sobre su presupuesto y sus fondos externos para el desarrollo.

Como parte de esa pésima administración que ha mostrado esta entidad son las ocurridas al final de la cuarta legislatura del pasado Congreso Nacional, en donde llegaron proyectos que fueron duplicados, triplicados y quintuplicados con relación a su monto inicial.

En el 2009, el entonces ministro de Soptravi, Rosario Bonano, y el representante de la Empresa Constructora Ingenieros Calona de Honduras, se suscribió la modificación al contrato de construcción del proyecto "Pavimentación de las calles de acceso a la capitalina colonia San Francisco" dicha obra tiene una longitud de 2.5 kilómetros.

En el Diario Oficial La Gaceta, que fue publicado el 14 de enero de 2012, el contrato original valoraba la ejecución de estas obras en un monto total de 33, 230,674 lempiras, pero se amplió a 71, 812,462 lempiras. Se elevó

en 115% (Diario la Prensa Febrero, 2012) por lo que vía decreto se frenaron muchos contratos de Soptravi.

Y es por ello que ante situaciones, consideradas como inaceptables, surge la necesidad de un cambio que conlleve a una mejor administración de todos los recursos con los cuales dispone el país. Se espera que esta sea una de las medidas que contribuyan a que mejoren los indicadores macroeconómicos, que por consiguiente que al mejorar su comportamiento, estos que sean capaces de indicar un panorama más alentador y satisfactorios para el bienestar de Honduras.

2.1.3 ANÁLISIS INTERNO

Cuando se hace un análisis a profundidad, sale a relucir esta mano de obra inactiva, de bajo costo (por su condición privada de libertad, con una deuda ante la sociedad) que no está siendo parte de la PEA (población económicamente activa) del país, ni aportando a la producción y desarrollo del mismo. Si bien, como se mencionó anteriormente, estas personas están en un lugar donde pueden, con plena seguridad, planificar un daño aun mayor a la sociedad en todos los aspectos. **Tanto cuantitativa como cualitativamente**, estas son personas que tienen el potencial de aportar mucho a la sociedad.

Para la correcta implementación de estos mecanismos en países como Honduras, es necesario complementar no solo el aspecto financiero en cuanto al ahorro que pueden generar en los distintos proyectos, sino también en los mecanismos de control necesarios para poder hacer una implementación real. Dentro de estos factores están los perfiles de segmentación para separar a las personas aptas para trabajar, los mecanismos de control para mantener la seguridad y evitar que estas personas escapen o se den a la fuga, entre otros.

Estas iniciativas de control no son ajenas, incluso un país vecino como El Salvador, altamente industrializado y desarrollado por encima de Honduras, ya planteo leyes para este tipo de monitoreo apoyado en la tecnología. Este país ha pedido, mediante el anteproyecto de Ley Reguladora para el Uso de Medios de Vigilancia Electrónica, la portación de brazaletes de rastreo y monitoreo para aquellos prisioneros en libertad condicional. Este ejemplo puede aplicarse, si no más complementar el tema de investigación propuesto en este documento. (El Salvador, 2013).

La idea de aprovechar como recurso productivo la mano de obra de aquellos que son privados de libertad, aunque por innovadora que suene la idea, no es algo totalmente nuevo. De hecho es algo que ya se ha visto en el pasado y hoy en día, se puede apreciar el mismo en el mundo en que vivimos, en países que intentan aprovechar cada uno de sus recursos disponibles.

Este modelo de mano de obra, se utilizó bajo el mandato del general Tiburcio Carias Andino, quien ante una violencia sin control, hizo imponer el orden y paz a como diera lugar. Y fue entre estas medidas del nuevo orden donde se construyeron obras de infraestructura pública como carreteras, el puente "Mallol", el parque "Naciones Unidas" y el Estadio Nacional en Tegucigalpa. Estas medidas no solo trajeron paz en la sociedad hondureña, aparte de ello dejaron obras como las mencionadas anteriormente que incluso se pueden apreciar hoy en día.

Entre los países latinoamericanos como el caso de México nos muestra cómo se puede aprovechar este recurso para lograr obtener a través de ello, beneficios para el gobierno y los empresarios. Estos beneficios derivados del uso de una mano de obra barata que pueden ser medibles en gran parte, y para que ello ocurra se necesita de la iniciativa privada (Appendini, 2005).

Otros como Chile, el proyecto de promover la mano de obra de personas privadas de libertad no solamente ha tenido la intención de obtener beneficios meramente económicos sino que se han vinculado también al mejoramiento de la seguridad ciudadana(Cárdenas, 2009).

2.2 TEORÍAS

Con anterioridad, en la historia mundial, el concepto del trabajo de los prisioneros como fuente de mano de obra barata ha sido un concepto utilizado.

Sin duda en los Estados Unidos se evidencia la principal experiencia de privatización carcelaria, cuyos objetivos centrales son reducir los costos, aumentar la rehabilitación, disminuir la reincidencia y mejorar las condiciones de vida y disminuir el hacinamiento (Dammert, 2006, p. X).

Generalmente se cree que los países latinos, tercermundistas como Honduras son los países que tienen un alto índice de encarcelamiento, pero la referencia en el artículo citado anteriormente muestra lo contrario. Incluso las potencias recurren a estas actividades en pro del desarrollo, haciéndose eficientes. En actividades como lo que propuso este proyecto investigar, recaen las diferencias que convierten un país en potencia, el aprovechamiento de todos, incluso el más mínimo de sus recursos.

El proyecto de investigación propuesto, para el estudio del modelo de gestión de mano de obra penitenciaria, cumple con las estipulaciones del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de las Naciones Unidas, firmado en 1966, entrado en vigor el 23 de marzo de 1976. Este establece en su décimo artículo que “*Toda persona privada de libertad será tratada humanamente y con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano*” (Naciones Unidas, 2010, p.1).

Para tener un panorama más claro de las obligaciones que tiene el sistema penitenciario con los prisioneros Coyle, A. (2009) afirma que:

Las prisiones deben ser lugares en los que existan programas integrales de actividades constructivas que ayuden a los reclusos a mejorar su situación. Como mínimo, la experiencia de la prisión no debe dejar a los reclusos en una situación peor a la que estaban al comenzar su condena, sino que debe ayudarles a mantener y mejorar su salud y el funcionamiento intelectual y social. (P 87)

Algunos pueden llegar a pensar que esta tarea es exclusivamente del estado como máximo garante de la administración; otros permitirán la colaboración de terceros, pero teniendo presente que debe ser condicionada bajo las normas del estado, y por supuesto en aras del bien común.

La implementación de este modelo aunque si bien es cierto que requiere de una planeación a que contemple cada detalle y una inversión considerada, puede representar un mejoramiento en la sociedad de Honduras. De manera que directamente se refleje en una reducción de gasto público de cuenta corriente, la cual representa el costo de los sueldos y salarios que devenga el estado de Honduras, y que de forma indirecta beneficie a la sociedad, e incluso a los mismos privados de libertad.

Se puede apreciar en este contexto que son también, mediante esta iniciativa, que las personas privadas de su libertad pueden contribuir a ser parte de una transformación en el orden de una nación mediante el trabajo que ellos realicen como forma de pago a la sociedad por el daño que le causaron. Y es también que al aprovechar el uso de ese motor productivo, que hasta el día de hoy ha quedado sin ser tomado en cuenta

los beneficios de carácter cuantitativo como cualitativo pueden ser inicio de una transformación en el país.

En este marco se puede apreciar la existencia de una fuerza potencial que contribuya para el bien de la sociedad. Se considera importante mencionar que el hecho de la implementación de este proyecto de utilizar lo que hoy representa más bien una carga al gobierno de Honduras que un recurso disponible para ser utilizado, ha de contemplar que en el interior de los establecimientos carcelarios se diseñen todos los mecanismo necesario para que a su vez funcionen como engranajes necesarios dentro del proceso de resocialización de los internos. (Navas, 2011, p.1)

2.2.1 TEORÍA DE SUSTENTO

La mano de obra penitenciaria representa un porcentaje de la población de un país, confinada a mantener cero actividades en la actualidad. El modelo de granjas penales, es uno que va quedando en el olvido, incluso después del accidente que se vivió en Honduras en 2012, cuando el Centro Penal de Comayagua sufrió un incendio que acabo con la vida de varios privados de libertad.

Hoy en día hay países que implementan un modelo penitenciario diferente, que funciona como un mecanismo más adecuado para la rehabilitación psicológica como profesional. "Sin duda en los Estados Unidos se evidencia la principal experiencia de privatización carcelaria, cuyos objetivos centrales son reducir los costos, aumentar la rehabilitación, disminuir la reincidencia, mejorar las condiciones de vida y disminuir el hacinamiento" (Dammert, 2006, p.9).

Cabe mencionar que no se pretende la privatización de los centros penales, sino que apoyados en estos modelos de administración penal,

general un **modelo de administración de mano de obra** que pueda ser utilizado en los proyectos de desarrollo en el país.

Este modelo supondría ahorros en las fichas técnicas de los proyectos, ya que los individuos, al ser privados de libertad y deudores con la sociedad por los daños económicos y sociales causados, presentan un costo mucho más barato en mano de obra. Este ahorro, podría suponerse para la **manutención y administración de los centros penales**, librando al gobierno, y al pueblo a la vez, de este enorme gasto, ya que el estado no es capaz de mantener las condiciones adecuadas para los mismos, sus derechos, y garantías como personas humanas.

Como uno de los principios básicos para el tratamiento de los privados de libertad Coyle, A. (2009) expresa que: "Se deben crear condiciones que permitan a los reclusos realizar actividades laborales remuneradas y útiles que faciliten su reinserción en el mercado laboral del país y les permitan contribuir al sustento económico de su familia y al suyo propio" (p.90).

Como es bien conocido, todas las prisiones deben contar con sus mecanismos de seguridad, tanto para los privados de libertad como para las demás personas. (Galindo, s. f.) manifiesta que "Que todo penitenciario sabe que si no existe la seguridad a través de la disciplina institucional, no puede realizar la tarea principal que es el tratamiento y la readaptación social del interno...". (p 664) De esta manera se expresa que en la medida que se tiene seguridad, se evita el caos para que prevalezca el orden.

En el vecino país de El Salvador, se han hecho intentos y esfuerzos por implementar las tecnologías como elemento de control.

El ministro de Justicia y Seguridad Pública de El Salvador, Ricardo Perdomo (...) gestionar la aprobación del brazalete electrónico o digital para reos no peligrosos y en fase de confianza, para que puedan salir de las cárceles, pero bajo control de las autoridades. (...) Con ello se estaría aliviando el hacinamiento en El Salvador, que está por encima del 300 por ciento, dado que el sistema penitenciario alberga a unos 30.000 presos, cuando la capacidad instalada es de 8.000 («Diario El Mundo – Noticias de El Salvador », 2013)

2.2.2 CONCEPTUALIZACIÓN

En términos económicos, el simple hecho de aplicar un castigo apropiado por el daño causado a ciertos individuos representa para la sociedad un impacto financiero, pues esto conlleva egresos para todos los procesos que derivan de las actividades relacionadas al tema.

En términos generales, la situación en que se encuentran las prisiones en América Latina es crítica. Carranza, E. (2012) nos hace énfasis en dos elementos que afectan a la mayoría de estas prisiones, que son tanto el poco espacio físico con el que cuentan los privados de libertad asociado a que con el pasar de los días esta población aumenta, así como la cantidad y capacidades del personal que vela por estas personas. Lo que nos revela áreas en los sistemas penitenciarios que ameritan de reformas integrales que mejoren las condiciones en que viven estas personas.

En este contexto, el modelo de gestión de mano de obra penitenciaria debe ser entendido como un proyecto que tiene como fin la utilización de la mano de obra presidiaria como forma de organización de trabajo destinado a la producción a un costo más bajo. Este modelo a su vez, un impacto positivo en el gasto de cuenta corriente en la que incurre el

estado por el hecho de representar un ahorro en los distintos proyectos en los se pueda utilizar este recurso. Así al hacer un uso eficiente de los recursos, la administración podrá realizar más con menos.

Es de tener en cuenta que también se necesita de visión y compromiso serio de parte de las autoridades correspondientes para que estos proyectos lleguen a ser ejecutados.

CAPITULO III. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

En este capítulo del trabajo investigativo, se describen las distintas variables que se conjugan para que la conocer si la ciudadanía en general estaría dispuesta a aceptar un modelo de gestión de personal recluido en prisiones para los distintos proyectos de desarrollo que se ejecutan en Tegucigalpa. Las principales variables son el nivel de conocimiento sobre los proyectos a ejecutar, opinión sobre el sistema penitenciario nacional, resultados de los proyectos, etc. Con fines prácticos, el universo del proyecto ha sido reducido al Distrito Central, comúnmente conocido como “Tegucigalpa” únicamente.

3.1 CONGRUENCIA METODOLÓGICA

3.1.1 LA MATRIZ METODOLÓGICA

Tabla 1: Matriz de Congruencia Metodológica

Titulo	Problema	Pregunta de Investigacion	Objetivo		Variables	
			General	Especifico	Independiente	Dependiente
Reduccion de gasto publico mediante el uso de mano de obra confinada a prision	¿Qué tan factible es la implementación de un modelo de administración de mano de obra como oportunidad de mejorar el desempeño del gasto público en mano de obra cuando ejecuta sus proyectos, 2014?	¿Cuál es la estrategia de modificación en la ejecución de proyectos para evitar el gasto excesivo en mano de obra del gobierno?	Mejorar la utilización de los recursos destinados en mano de obra por parte del gobierno, mediante la aplicación de un modelo de gestión mano de obra penitenciaria como estrategia para reducir el gasto público.	Identificar las causas que impiden el uso eficiente de los recursos en los proyectos que ejecuta el gobierno.	Aprobacion ciudadana del Modelo de gestión de mano de obra penitenciaria	Aprobacion de la ciudadanía en general para el Modelo de Gestion
		¿Es viable (financieramente) la implantación de un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria?		Evaluar el desempeño financiero del gasto de mano de obra en proyectos administrados por el estado.	Modelo de gestión de mano de obra penitenciaria	
		¿Generaría incentivos a organismos internacionales donantes un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria?		Proponer un modelo de gestión de mano de obra de penitenciaros.	Rendimientos Financieros Esperados (Ahorro)	
				Calcular el impacto y retorno de la inversión/implantación de este modelo en un periodo gubernamental.	Conocimiento Proyectos / Sistema Penitenciario	
				Calcular el impacto y retorno de la inversión/implantación de este modelo en un periodo gubernamental.	Tecnologia, Grado de Capacitacion, Vision Autoridades	

Por medio de la matriz de congruencia metodológica, se asegura que el problema vaya relacionado con las variables y objetivos de este proyecto de investigación. Lo que se presente es que exista cohesión y sentido entre los objetivos, las variables, y el método aplicado para poder resolver las preguntas, que deberán de relacionarse directamente con el problema.

Si se pudiese ver como una línea, del problema partieron las preguntas de investigación. En base a estas, se definieron los objetivos generales y puntuales, enfocándose en aquellas variables claves para resolver el problema.

3.1.2 OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES

Para el estudio se propusieron dos variables dependientes. Esto se planteó de esta manera, dado que es imperativo que el aparato gubernamental, cuente con la aprobación de la ciudadanía en general para la aplicación del Modelo de Gestión, que vendría a suponer un ahorro en general para el pueblo.

La primera de ellas es la aprobación del Modelo de Gestión en particular, el cual depende de muchos aspectos cualitativos y cuantitativos para que el pueblo Hondureño de un visto bueno. A continuación se presenta la relación de las variables independientes con la primera variable dependiente:

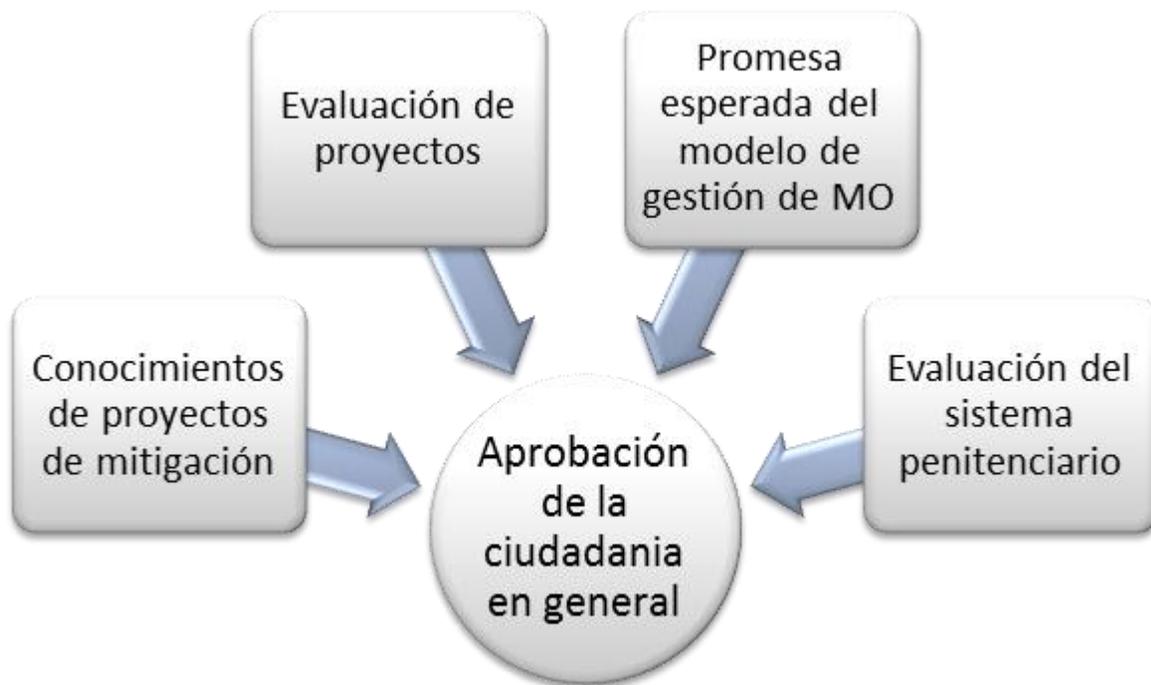


Figura 1: Relación de la Aprobación del Modelo de Gestión

Explicación de la figura 1: con las variables independientes que se evaluaron en la encuesta: conocimiento, resultados esperados, conocimiento general de la población, etc.

La segunda variable dependiente es el Modelo de Gestión en sí, el cual genera un ahorro cuando se hace la comparación de los costos de mano de obra presidiaria. A continuación se presenta la relación de las variables independientes con la segunda variable dependiente:

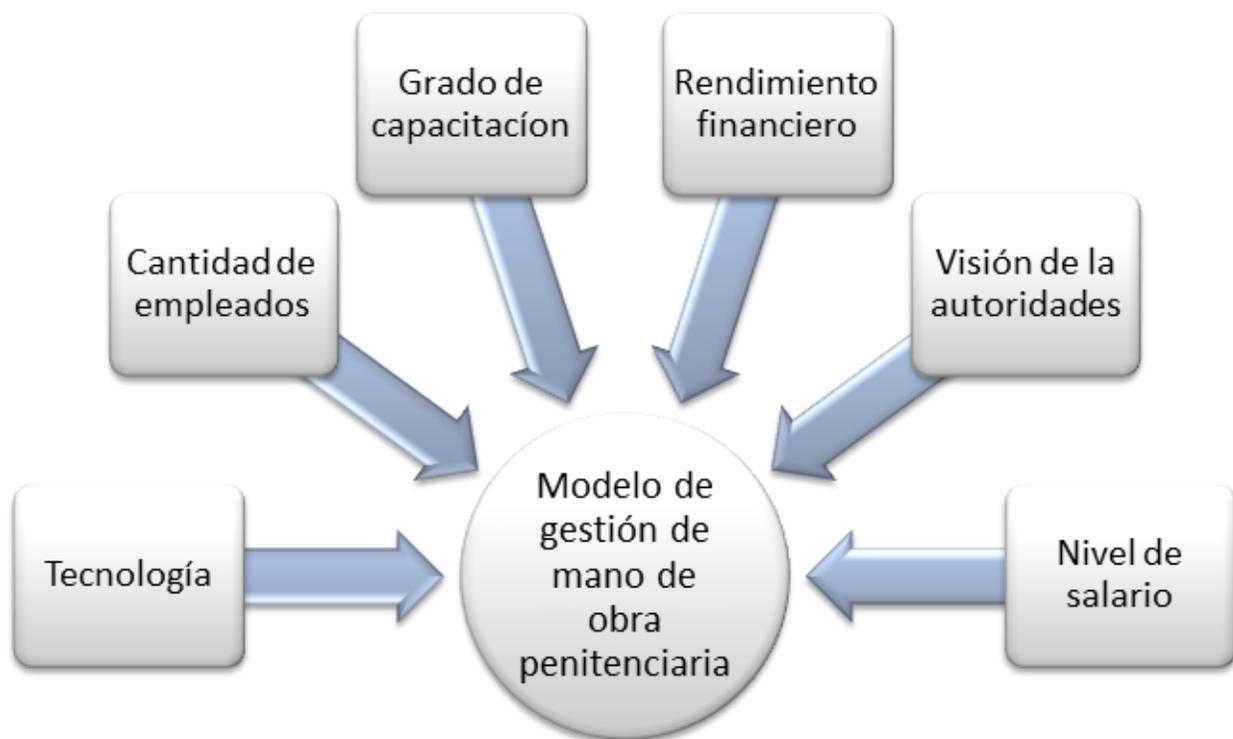


Figura 2: Relación de las variables independientes con que afectan el Modelo de Gestión de Mano de Obra.

3.1.3 HIPÓTESIS

La hipótesis presentada es la siguiente: “El modelo de gestión de mano de obra penitenciaria como estrategia viable para generar ahorros en la ejecución de proyectos, será aceptado por la ciudadanía.”

Las variables a analizar son las siguientes: Aprobación de la ciudadanía en general para el Modelo de Gestión, el cual debería presentar un ahorro esperando conforme a los resultados que la misma espera, y el modelo de gestión de mano de obra penitenciaria. Ambas variables se ven afectadas por otras variables independientes encontradas en los mapas de relacionamiento de las mismas. Todas estas presentan características cuantitativas que pueden ser medibles, y que cambiarían el

comportamiento de las variables después de su aplicación. De la misma manera, muchas presentan aspectos cualitativos que influyen en el comportamiento, y afectan el resultado.

3.2 ENFOQUE Y MÉTODOS

Siendo el tema de investigación uno íntimamente relacionado con el desempeño financiero en la ejecución de un proyecto (aspectos cuantitativos), así como sus justificaciones que comprenden ambos universos, cualitativas dado que representa mecanismos sostenibles de adaptación y re inserción de individuos en la sociedad capacitados para trabajar, y cuantitativas en los resultados obtenidos, el porcentaje de ahorro, las variaciones correspondientes, el retorno de la inversión en base a los ahorros obtenidos, el enfoque para este tema de investigación será un enfoque mixto. Dado la variabilidad en los aspectos, el enfoque mixto, que abarca ambos aspectos, es el más indicado.

Dado que ningún método de investigación goza de autonomía absoluta, es decir, que no son puros, por el carácter de esta investigación aparecieron combinados **dos métodos**:

- El **método descriptivo**: ya que se busca describir el comportamiento (cuantitativo) de las variables y su relación o asociación con otras.
- El **método correlacional**: para establecer la proporción o relación entre las dos variables más importantes de este proyecto. Una correlación alta indicara una relación directa, es decir, la variable independiente aumentara o disminuirá conforme a la aplicación o desempeño de la independiente, siendo modelo de gestión de mano de obra penitenciario y el gasto en mano de obra, en los distintos proyectos que ejecuta el estado.

3.3 MATERIALES

Para el presente proyecto de investigación, el material necesario fue el siguiente:

- Papel Bond tamaño carta 8"X11": 400 paginas
- Impresora de tóner: 1 unidad
- Lápices carbón HB: 1 caja

3.4 DISEÑO DE INVESTIGACIÓN

El diseño apropiado para analizar el tema de investigación en sus variables descritas, es el **diseño no experimental**. Este diseño de investigación conocida como investigación Ex Post Facto, término que proviene del latín y significa después de ocurridos los hechos, es el más adecuado ya que se pretende analizar variables y sus resultados una vez que han sido aplicados (el ahorro que supondría la implantación de un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria en proyectos ya elaborados).

Tabla 2: Esquema/Plan de Trabajo Tesis: Reducción del Gasto Publico

ACTIVIDAD	Abril				Mayo				Junio			
	7 al 13	14 al 20	21 al 27	28 al 4	5 al 11	12 al 18	19 al 25	26 al 1	2 al 8	9 al 15	16 al 20	23 al 27
Presentación Propuesta de Temas	■											
Revisión del Manual de Tesis Posgrado	■											
Selección de Tema	■											
Elaboración de Avance Documento		■										
Marco Teórico				■								
Presentación 1er Avance				■								
Revisión de Primer Avance				■								
Correcciones				■								
Revisión Plan de Trabajo					■							
Revisión de Gasto de Proyecto Referencia #1					■							
Visita al Instituto de Acceso a la Información (I.A.I.P.)						■						
Entrevista : Modelo de trabajo similar						■						
Aplicación de Encuesta a Ciudadanía							■					
Análisis								■				
Elaboración comparativa de proyecto								■				
Resultados								■				
Conclusiones								■				
Revisiones Preliminares									■	■	■	

3.4.1 POBLACIÓN

Debido a la naturaleza de este proyecto de investigación, se decidió encuestar a la población del Distrito Central:

- La población/ciudadanía general (limitada por fines prácticos al Distrito Central).
- Una cantidad limitada de proyectos (los cuales se analizaron y compararon con y sin el modelo de gestión de mano de obra), que sirvió para la aplicabilidad.

De acuerdo al INE en 2010, la población total en los centros presidiarios del país es alrededor de 13,000 individuos.

Conforme a las estadísticas del Banco Mundial en 2012, la población total del país es de 7,936 millones de personas. Esto supuso un universo poblacional extenso que se delimito a Tegucigalpa, Distrito Central con 1,029,199.0 individuos.

Dentro de los registros de la Alcaldía Municipal del Distrito Central, se han ejecutado en los últimos años alrededor de 69 proyectos de mitigación vial, construcción de acueductos, entre otros. Para los fines prácticos, se tomara una muestra aleatoria sobre un proyecto ejecutado.

3.4.2 MUESTRA

Las muestras se calcularon usando la formula básica de Cálculo de Demanda en una investigación, descrita en la **ecuación 1**:

$$n = \frac{\sigma^2 Z^2}{(N - 1)e^2 + \sigma^2 Z^2}$$

Dónde:

- n = el tamaño de la muestra.
- N = tamaño de la población (2,783 personas)
- σ = Desviación estándar de la población que, generalmente cuando no se tiene su valor, suele utilizarse un valor constante de 0,5.
- Z = Dado que el nivel de confianza es de 95%, el valor de Z equivalente a 1,96.
- e = Límite aceptable de error muestral tomado, el cual representa el 5%.

3.4.2.1 MUESTRA GENERAL HONDUREÑA

La población hondureña ronda los 7.396 millones de individuos, para los fines prácticos del proyecto se delimito espacialmente en el Distrito

Central, con una población de 1,029,199. Tomando este universo de personas, con un nivel de confianza del 95% que supone un margen de error del 5%, más un nivel de heterogeneidad (lo diverso que sea el universo) del 50%, el tamaño muestral fue de **385 unidades de análisis**.

3.4.2.2 MUESTRA DE PROYECTOS A ANALIZAR FINANCIERAMENTE

Anualmente en Tegucigalpa, M.D.C. se ejecutan 69 proyectos de mitigación y mejoramiento de la ciudad. Como en este se ejecutara un análisis financiero, la unidad de análisis seleccionada fue un (1) proyecto como unidad de análisis y base para demostrar la aplicabilidad del mismo.

3.4.3 UNIDAD DE ANÁLISIS

Las unidades de análisis para este proyecto de investigación fueron dos (2):

- Individuos: La población de estudio elegida es comprendida por las personas/ciudadanía en general dentro de la ciudad de Tegucigalpa que cuenta con una edad igual o mayor a 20 años. La recolección de datos fue obtenida mediante la aplicación de encuestas. Es por ello que esta situación representa una oportunidad para obtener información valiosa que le permita proponer mejoras o cambios al sistema penitenciario aunque los datos no tengan toda la formalidad rigurosa de una investigación.
- Proyecto: se utilizó la ficha técnica de un proyecto en la cual se aplicó teóricamente el modelo de gestión de mano de obra para verificar el ahorro que este supondría para el gobierno.

3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS APLICADOS

3.5.1 INSTRUMENTOS

El principal instrumento de recolección de información fue el **cuestionario**, del cual los resultados se usaron para generar las conclusiones sobre cada uno de los individuos (ciudadanos comunes):

- Cuantitativas: para conocer la cantidad de personas que quieren/aplican para el modelo de administración de MO en proyectos del estado.
- Cualitativas: cuadro de competencias necesarias, actitudes y aptitudes para la participación en el modelo de gestión de mano de obra del estado, así como la opinión de la ciudadanía en general sobre el modelo de gestión.

3.5.2 TÉCNICAS (ENCUESTAS, ENTREVISTAS, ETC.)

El instrumento seleccionado dentro de los cuestionarios fue la encuesta aplicada por el encuestador, dado que el nivel de educación general de la población, aseguraba una completa comprensión de la misma.

Se elaboró una encuesta, para medir como las variables independientes, conforme a lo que los individuos a encuestar conocían, afectaron a la variable dependiente principal, la aprobación ciudadana.

El propósito de esta técnica de investigación es la obtención de datos necesarios para el estudio del problema objeto de investigación. Ejemplos; encuestas (incluir confiabilidad y validez), entrevistas, etc.

3.6 FUENTES DE INFORMACIÓN

3.6.1 FUENTES PRIMARIAS

3.6.1.1. ENTREVISTA CON EL INGENIERO ROBERTO ARTURO BOQUIN

“Ingeniero ¿ha trabajado Ud. con mano de obra penitenciaria?”

Sí, tuve la experiencia cuando yo estaba entonces recién graduado de la universidad. Trabajaba realizando mis primeros proyectos de construcción en Comayagua. Trabajaba haciendo unas mejoras en uno de los hospitales de Comayagua y también unos edificios complementarios al hospital.

Había bastante trabajo que hacer y poca mano de obra. Fuimos con otro ingeniero a platicar con el alcalde y nos sugirió trabajar usando a los reos.

Entonces ¿decidió utilizar esa mano de obra?

Si, era la solución que teníamos a disponible. Solamente nos pidió el alcalde que habláramos con los encargados del hospital para darles los tiempos de comida a los reos.

¿Estaban capacitados para el trabajo?

Estaban bien capacitados, elegimos veinte (20) reos, y ellos ya tenían conocimientos de albañilería, soldadura, carpintería, etc.

¿Tenían ellos voluntad para trabajar?

Yo pedí que fueran personas que tuvieran la actitud y aptitud para trabajar. No estaban clasificados. Ellos estaban revueltos, había unos que eran acusados de crímenes graves, otros de violaciones, etc. Pero también había reos que los habían encerrado por delitos leves, como robos que de repente que hicieron por las presiones de sus necesidades.

Antes de llevarlos al proyecto los probamos y así comprobamos que pudieran hacer algunos trabajos.

¿Qué incentivo les dieron?

Les pagamos por trabajar y ellos eran felices con el pago. Por ejemplo para ese entonces creo que el día de un soldador era de L 250.00 (doscientos cincuenta lempiras) y a ellos les pagamos L 100.00 (cien lempiras).

El problema que encontramos después, es que había una mafia con los custodios. Ellos condicionaban a los reos a entregarles el cincuenta por ciento de la paga a fin de dejarlos trabajar. Yo pedía que fuera gente calificada para trabajar pero los custodios le dijeran a cualquiera con tal de que les diera la mitad de la paga.

¿Hacían un buen trabajo?

Ellos se esforzaban por trabajar bien porque yo se los exigía y si no cumplían dejaban de trabajar y se le daba la oportunidad a otro. Por amor al dinero ellos hacían un trabajo de calidad.

¿Tuvo problemas de seguridad?

Al principio la maestros de obra tenían miedo, es más algunos renunciaron por eso. Pero yo les dije que se tranquilizaran, que ellos no nos iban a hacer daño. De todas formas allí estaban también los custodios y ellos los pasaban contando a cada rato para que no se perdiera ninguno.

Si me acuerdo que cuidábamos mucho los materiales y herramientas porque algunos de ellos se robaban cosas y fabricaban armas mortales con ellas. Por ejemplo con las seguetas, ocurría que las quebraban, tomaban una pequeña parte y las trabajaban para hacer un arma. Por ello

acostumbrábamos a medir el material al entregárselos y al momento en que nos lo devolvieran.

No todos los reos eran así, había unos que eran bien portados y cumplían todas las reglas que les diéramos.

¿Alguno de los penitenciaros intento escaparse?

Los custodios los contaban continuamente, pero si hubo una ocasión en que solamente se contaron diecinueve (19) de los veinte (20), por lo que de inmediato se cerraron los portones y los buscamos hasta encontrarlo debajo de un camión. Fue la única vez, ellos andaban libres sin nada que los detuviera, como en el gobierno de Carias que los sujetaban a una bola de piedra por medio de una cadena que se cerraba con un remache en el tobillo de los reos.

CAPÍTULO IV. RESULTADOS Y ANÁLISIS

Los resultados encontrados en el proyecto de investigación, relacionados a la mano de se pensaba que la ciudadanía se decantaría por el aspecto cuantitativo, pero en lugar de esto, impero la parte cualitativa, en el punto en el que el sistema penitenciario no es un reformador adecuado para la gente que hoy esta privada de libertad. Un 93% de las personas estuvo de acuerdo con la aplicación de este modelo, dado que la parte psicológica y de rehabilitación es la primordial. Esto se avala con un dicho popular que dice que un país se cambia con educación.

4.1 COMPARACIÓN ENTRE UNIDAD DE ANÁLISIS Y LA ENCUESTA

Siendo la unidad de análisis principal el individuo o ciudadano común, cumpliendo los requerimientos mencionados en el enunciado “3.4.3 UNIDAD DE ANÁLISIS”, se procedió a la aplicación del instrumento dentro de la ciudad de Tegucigalpa.

Los instrumentos de medición utilizados en el presente estudio correspondieron a una encuesta compuesta de información general de la muestra y la evaluación de variables de interés para el análisis estadístico. El análisis se realizó mediante el uso de las tablas dinámicas en Excel, la cual constituyo una herramienta estadística valiosa para profundizar en el análisis.

El principal objetivo fue conocer si el pueblo estaría dispuesto a aceptar un sistema de trabajo que le genere ahorro al gobierno. Esto implico distintos aspectos previos a conocer el nivel de aceptación. Se debió conocer también si la gente estaba consciente de la situación penitenciaria actual, la percepción del trato que reciben los privados de libertad, así como conocen el desempeño del ente ejecutor de proyectos en el municipio del D.C., la Alcaldía Municipal. Por último y más

importante conocer que beneficios esperaría recibir la población de la implementación del modelo de Gestión.

4.2 CONOCIMIENTO DE LOS PROYECTOS DE MITIGACION QUE EJECUTA LA ALCALDIA MUNICIPAL

El objetivo de esto fue medir el grado de conocimiento que las personas tienen sobre la cantidad de proyectos que tienen y ejecutan en pro de la ciudad. Es interesante conocer este grado de conocimiento ya que se necesita conocer que se pretende mejorar a través de la implementación del Modelo de Gestión.

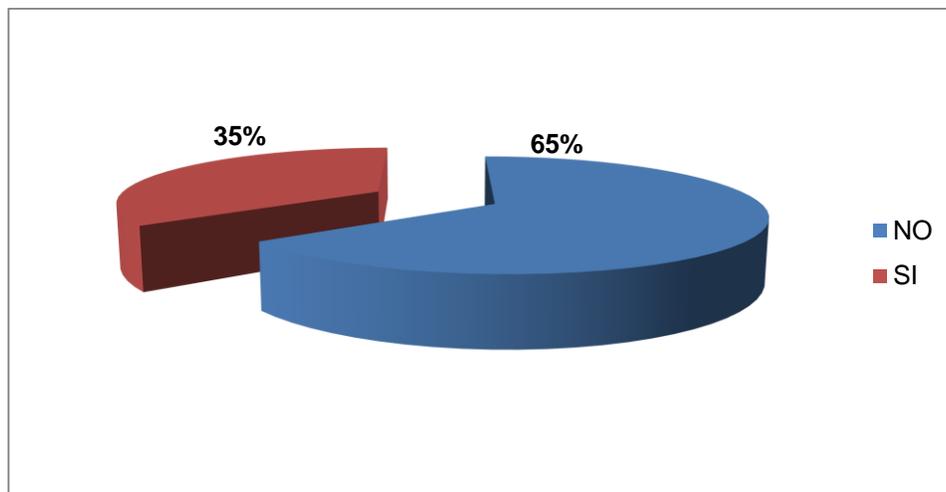


Figura 3: Conocimiento de los proyectos de mitigación ejecutados por la Alcaldía Municipal.

Como demuestra la figura 3, un 65% de la gente encuestada no conoce sobre los proyectos que ejecuta la alcaldía en beneficio del Distrito Central. Muchas de las personas no se interesan por conocer todo lo que la alcaldía realiza, ya que se centran en aquellos proyectos que les benefician directamente (lugares de residencia, calles que transitan, etc.), y caso contrario, desconocen aquellos que se realizan por las demás personas (zonas marginales, y demás).

4.3 ¿SOBRE LOS QUE CONOCEN LOS PROYECTOS: CALIFICACIÓN PARA LA ALCALDIA COMO ENTE EJECUTOR?

Se pretendió establecer con aquellas personas que SI están enteradas sobre los proyectos ejecutados, como califican el desempeño de la alcaldía como ente ejecutor. Es comúnmente conocido el despilfarro que este ente gubernamental tiene cuando ejecuta sus proyectos. Un ejemplo muy conocido es el Proyecto del Trans-450. Un proyecto que hasta la fecha no se ha usado.

Tabla 3: Resultados del conocimiento y calificación de la Alcaldía como ente ejecutor

Quienes conocen los proyectos, como calificaron a la Alcaldía como ente ejecutor?	%	Cant.
BUENO	21%	30
DEFICIENTE	18%	25
REGULAR	61%	85

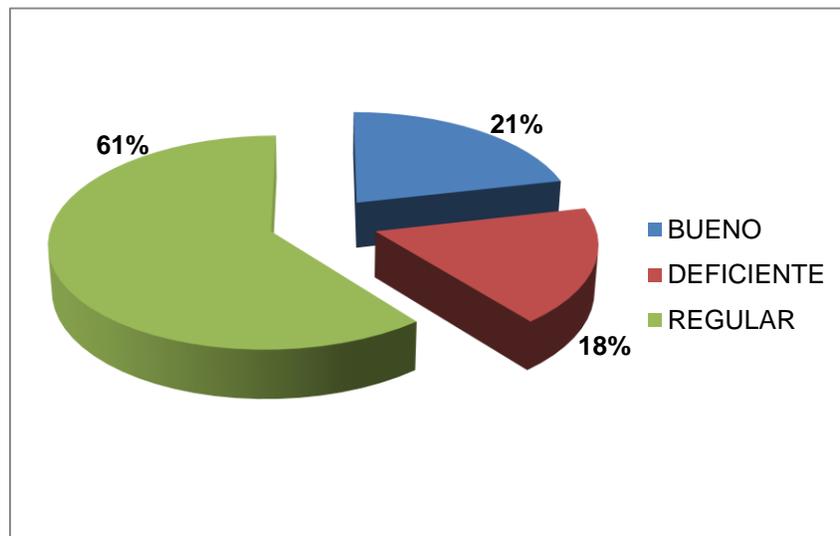


Figura 4: Calificación de la Alcaldía como ente ejecutor

Como demuestra la Figura 4, 61% de todas las personas que SI conocen sobre los proyectos, califican de regular el desempeño que muestra este ente en su ejecución. Esto puede deberse a que los proyectos inicialmente si cumplen su función, pero mucha gente no conoce las exorbitantes sumas de dinero que se gastan, comparado con el costo real de un proyecto.

4.4 QUIENES CONOCEN LOS PROYECTOS DE MITIGACIÓN: NIVEL DE ACEPTACIÓN DE USO DE MANO DE OBRA PENITENCIARIA.

Para este enunciado, se pretendió medir el nivel de aceptación de quienes SI conocen los proyectos, sobre el uso en Mano de Obra presidiaria. Se seleccionaron las personas que SI conocían los proyectos ya que son los más consientes sobre el impacto financiero que esto generaría.

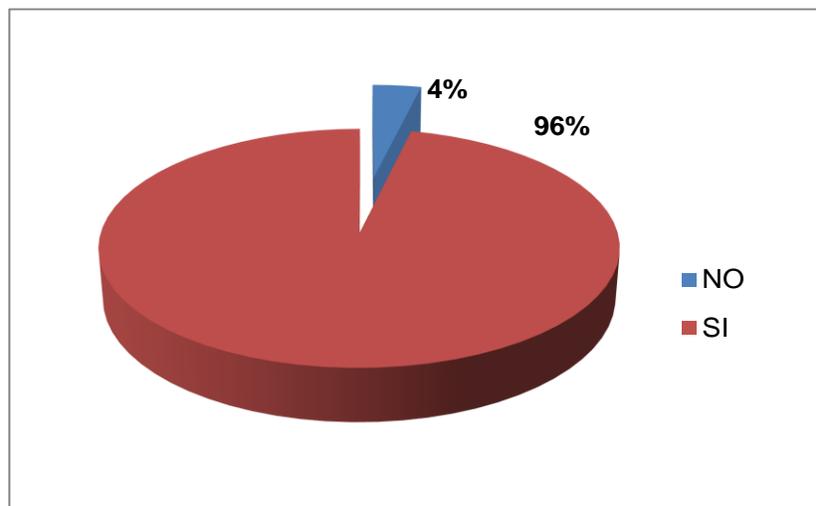


Figura 5: División del nivel de conocimiento y aceptación de la MO para proyectos.

El 96% de las personas que si conocen proyectos de mitigación, estuvieron inclinados a aceptar el uso de mano de obra penitenciaria. Un dato curioso es el de las personas que NO conocen sobre los distintos proyectos y obras que tiene el estado. De estas personas (que NO

conocen), un 90% también estuvieron de acuerdo con el uso del modelo, siempre que genere un ahorro. Esto demuestra la inclinación de las personas para criticar la ejecución del ente gubernamental aun cuando se desconoce la ejecución, o hay una falta exagerada de interés.

TABLA 4: Conocimiento de proyectos y aceptación de MO penitenciaria.

No conocen proyectos de mitigación, estarían de acuerdo en MO presidiaria?	%	Cant.
NO	10%	25
SI	90%	235

4.5 EVALUACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO NACIONAL

Para la elaboración de este proyecto de investigación, fue necesario conocer de igual manera el criterio o percepción que tiene la ciudadanía en general sobre el sistema penitenciario del país, el cual no solo tiene la función de retener y privar de libertad, sino que también todo el sistema debe de rehabilitar a los individuos, ser un ente reformador para reinsertar a las personas.

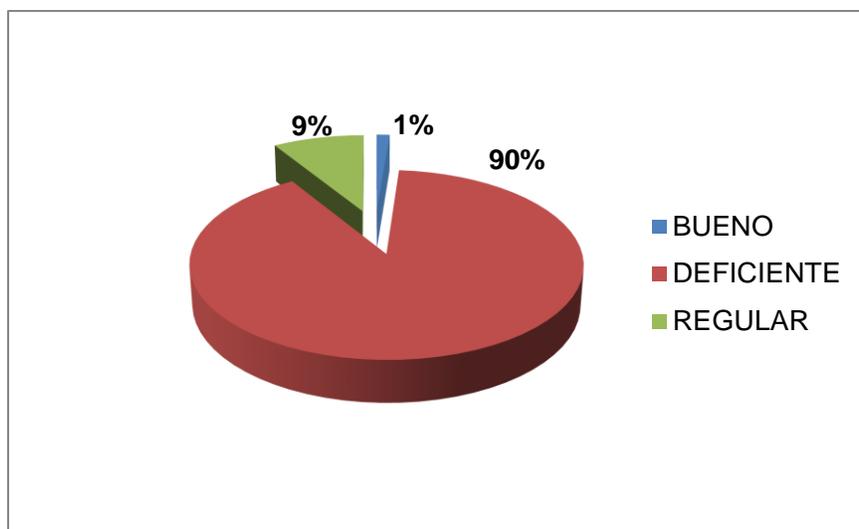


Figura 6: Evaluación del sistema penitenciario nacional.

Es interesante evaluar la percepción general de la ciudadanía al definir que el 90% de las personas están de acuerdo en que el gobierno no tiene la capacidad para reformar a los individuos de la manera en que se debería. Mucho menos, confinar a los privados de libertad de manera correcta. Evidencia de esto es la cantidad de crímenes, extorsiones, y secuestros que son planificados desde las cárceles, de los cuales la ciudadanía no está ajena.

4.6 NIVEL DE ACEPTACIÓN DE UN MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA PENITENCIARIA

El principal objetivo de este proyecto de investigación fue determinar el nivel de aceptación de la ciudadanía en general sobre un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria que permitiera hacer un uso eficiente de fondos destinados a proyectos de desarrollo, así como un ahorro para el país. Interesantemente, aun con el problema de seguridad que atraviesa Honduras, la gente está muy consciente del excesivo gasto y despilfarro que el Gobierno de Honduras tiene, especialmente en cuanto a proyectos cuyo precio resulta hasta tres veces por encima de su costo.

TABLA 5: Aceptación de un modelo de gestión de MO penitenciaria

Estaría de acuerdo con un Modelo de Gestión que utilice mano de obra recluida en prisión?	%	Cant.
NO	8%	30
SI	93%	370

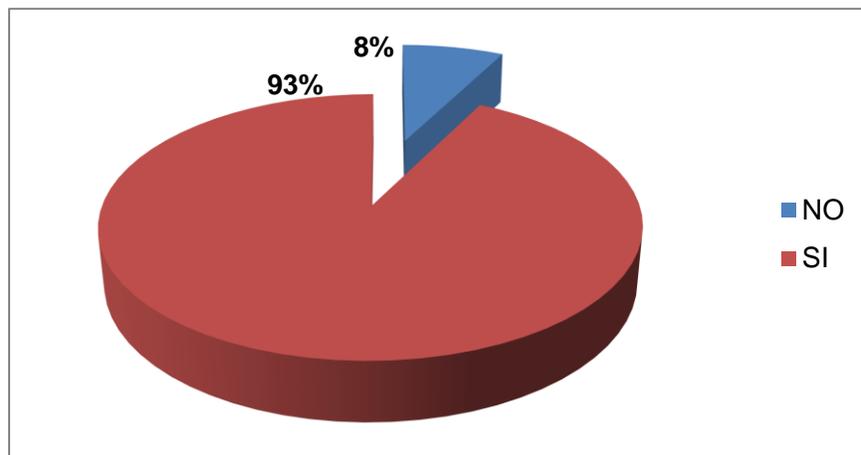


Figura 7: Aceptación de un modelo de gestión de MO penitenciaria

Como se puede observar en la gráfica y tabla previa, 93% de las personas estarían a favor del uso de un modelo de Mano de Obra Penitenciaria. Esto es interesante ya que, como se menciona anteriormente, la problemática de seguridad se agrava, pero esta se ira agravando más conforme el gobierno tenga menos recursos para educar correctamente a la población, para poder satisfacer necesidades básicas que la gente necesita, y que al no poder cubrir, debe de cometer actos delictivos para obtener los recursos.

Esto también es interesante ya que aunque solo 35% de los encuestados conocen sobre proyectos del estado y demás, casi la totalidad de los mismos estuvo de acuerdo en un Modelo de Gestión de Mano de Obra Penitenciaria.

4.7 BENEFICIOS DE UN MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA PENITENCIARIA

Profundizando sobre el nivel de aceptación, se realizó la consulta sobre los beneficios esperados de un modelo de uso de mano de obra penitenciaria en obras públicas, para conocer qué es lo que la ciudadanía que estaría a favor presentaría como principal.

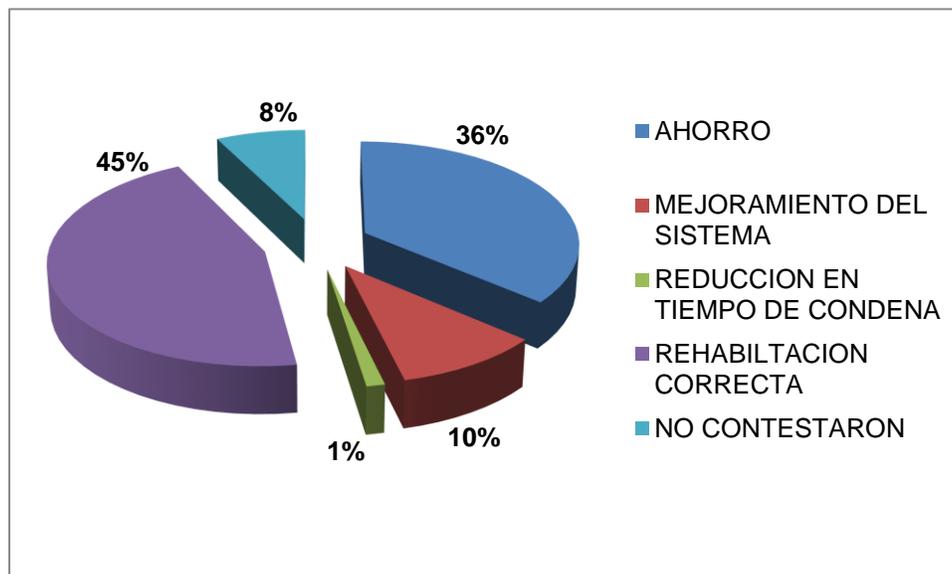


Figura 8: Beneficios esperados de un modelo de gestión de MO

Los resultados a la pregunta sobre el beneficio a obtener fueron interesantes. Comúnmente se tendería a pensar que lo que se busca es un ahorro, pero sorpresivamente la mayoría de personas piensan en una correcta rehabilitación. Este es un elemento importante que el gobierno y su sistema penitenciario no cumple actualmente. En segundo lugar se encontró el ahorro, obviamente un factor importante para el cumplimiento de la meta principal financiera de un Modelo de Gestión. Es interesante ya que el aspecto cuantitativo resultó ser menos importante que el cualitativo.

Esto se mantiene aún con las personas que SI están de acuerdo con un modelo de gestión que utilice mano de obra penitenciaria, representando siempre un 49%.

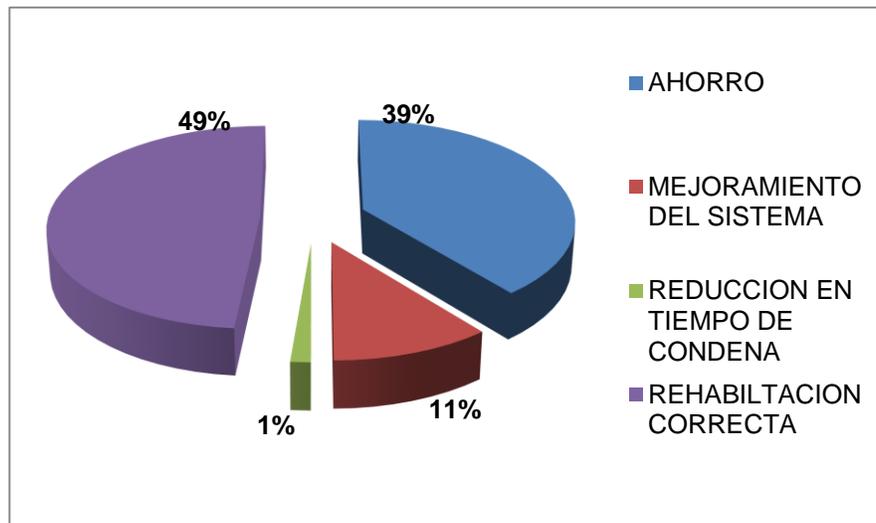


Figura 9: Beneficios esperados por quienes SI aceptan el modelo de gestión

4.8 OBJETIVOS

El objetivo principal de este proyecto de investigación fue determinar el nivel de aceptación de la ciudadanía en general sobre el Modelo de Gestión de Mano de Obra Penitenciaria. En este caso, el pueblo hondureño acepta este modelo, esperando beneficios como una mejor rehabilitación, la reducción del gasto público, el cual se esperaba quedara como principal, mejoramiento del sistema penitenciario quitándoles tiempo y esfuerzo para planear actos delictivos desde un presidio, entre otros.

4.9 COMPROBACIÓN DE LA HIPÓTESIS

La tesis propuesta en este trabajo de investigación, “El modelo de gestión de mano de obra penitenciaria como estrategia viable para generar ahorros en la ejecución de proyectos, será aceptado por la ciudadanía” fue puesta a prueba mediante el uso de una metodología e instrumentos

de investigación basados en el cuestionario o encuesta. Los resultados arrojados por la misma después de muestrear a 400 individuos del Distrito Central. Según el inciso 4.6 de este proyecto, la tesis propuesta fue comprobada como verdadera, dado que 93% de los individuos han aceptado un Modelo de Gestión de Mano de Obra Penitenciaria para los proyectos públicos ejecutados por el órgano gubernamental.

Complementaria a la tesis, pero igual de llamativo está el beneficio principal que la ciudadanía ha escogido como el principal esperado con la implementación de dicho modelo: una mejor rehabilitación. La función de un sistema penal no solo es privar de libertad a individuos que posteriormente serán puestos en libertad, sino asegurar una devolución de un individuo capaz de aportar a la sociedad, para que este no vuelva a delinquir.

CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

El análisis de los resultados obtenidos para esta investigación nos permite concluir que la gran mayoría de la ciudadanía tiene conocimientos de la ejecución de proyectos desarrollados por el ente gubernamental, y el modelo de uso de mano de obra penitenciaria goza de aceptación por parte de la ciudadanía en general no solo esperando un ahorro, sino también un elemento que potencie la rehabilitación del interno.

Según los hallazgos encontrados en una serie de estudios (de campo) y recopilación de información primaria y secundaria, y validados en el “Capítulo VI: Aplicabilidad”, el modelo es eficaz generando un ahorro considerable, con el conocimiento de que el proyecto usado como piloto, representa uno de los proyectos más pequeños en cuanto a presupuesto que ejecuta la Alcaldía del Municipio del Distrito Central. Sumado a esto, el beneficio que obtuvo preferencia por la ciudadanía fue la correcta rehabilitación de los privados de libertad.

En términos generales, se comprobó la hipótesis como verdadera. Por lo tanto puede afirmarse que los resultados encontrados son congruentes con los factores que fueron revelados por la revisión de la literatura, razón por la cual el gobierno debería evaluar la forma de ejecutar dicho modelo para beneficio de toda la nación.

5.2 RECOMENDACIONES

La implementación del modelo de mano de obra penitenciaria debe contar con sus respectivos mecanismos de seguridad a fin de lograr mantener un control en todas las acciones realizadas que deriven de la naturaleza de este modelo, y así lograr tener mayor confianza.

Se fundamenta como posible solución a las causas de corrupción dentro del sistema policial y penitenciario la depuración policial, para alcanzar el éxito y efectividad del modelo, pues la utilización de esta gestión ejerce un efecto altamente positivo en el entorno.

Se recomienda contar con el apoyo de consultoría internacional en caso de decidir implementar el proyecto, ya que ayudaría a dar mayor seguridad, mejorar los procesos del modelo y reducir el nivel de incertidumbre que exista.

CAPÍTULO VI. APLICABILIDAD

En este capítulo se menciona como un modelo de gestión de mano de obra penitenciaria, podría ayudar a reducir el excesivo en los proyectos que ejecuta el gobierno, proyectos como empedrados, arreglo de calles, entre otros, y servir como un rehabilitador para los privados de libertad. El plan de acción para implementar esta solución comprende de una serie ordenada de pasos a seguir, ya que conlleva un elemento de riesgo. Adicional, esto requiere de una inversión que se ve pagada o retornada mediante el ahorro generado, siempre que estos proyectos sean auditados como corresponde.

6.1 MODELO DE GESTIÓN DE MANO DE OBRA COMO MECANISMO DE REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO

6.2 INTRODUCCIÓN

La aplicabilidad es un requisito fundamental de un proyecto de investigación. En este caso, un proyecto que fue inspirado por amor hacia el país, su gente, y buscando la mejora continúa de este país.

El proyecto fue definido como aquel que ayude a reducir el excesivo gasto público que el ente gubernamental ejecuta y que es de conocimiento general. Lo que se pretende es aportar un elemento aplicable en la gestión que realiza dicho gobierno para los proyectos que deberían de ir en pro de la ciudadanía.

6.3 DESCRIPCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN

Se pretende alcanzar un ahorro por medio del cambio de mano de obra contratada por mano de obra penitenciaria. La segunda, obviamente con un coste menor, requeriría de cierta inversión en tecnología y servicio para monitoreo y que estos reos no puedan escaparse. En el punto 6.6 se

mencionara más a detalle lo que es el análisis financiero, costos de inversión y resultados.

6.3.1 SEGMENTACIÓN DE REOS

Los prisioneros deberán de segmentarse usando bases psicológicas, que permitan separar aquellos prisioneros que si tengan un perfil psicológico normal, para poder trabajar. Así mismo, se deben de tomar cualidades y aptitudes que permitan que los prisioneros escogidos estén correctamente encaminados, para que, al recibir cursos estos puedan realizar una correcta labor en el trabajo a realizar.

Las bases son las siguientes:

- Demográficas/Geográficas: Esta plantea la cultura, raza, y otros aspectos relacionados con el origen demográfico del recluso. La funcionalidad de esta base de segmentación es medir las actitudes para colocar al presidio en los trabajos y zonas donde su competencia y desempeño sea mayor.
- Socioeconómicas: Sirve para establecer el origen económico y estatus social del prisionero, enfocándose en su procedencia, y lo que espera mediante la participación en el programa/modelo de gestión de mano de obra.
- Psicológica / Psiquiátrica: Esta presenta la base de segmentación más importante. La función primordial es establecer el nivel de apego e importancia que el individuo recluido pueda darle al programa/modelo de gestión, para que dada la oportunidad de salida de la prisión, el prisionero no intente realizar un acto violento o contra las reglas/leyes.

6.3.2 CAPACITACIONES DENTRO DE LA PRISIÓN

Es necesario que aquellos reos, que **si** cumplen el perfil, empiecen a obtener conocimientos que permitan realizar los distintos trabajos para los cuales puedan ser contratados. Esta modalidad se puede apoyar por medio de instructores del Instituto Nacional de Formación Profesional, que brinden capacitaciones sobre obras básicas como construcción (peón), soldado, mecánica general, entre otras áreas de trabajo.

6.3.3 PLANIFICACION DEL TRABAJO

Dado el riesgo que conlleva sacar a un prisionero, es necesario que autoridades del centro penal, supervisores de proyecto, y custodios estén enterados del plan de trabajo, evaluando rutas, áreas, posibles escapes y demás contingencias que pueden presentarse.

6.3.4 PREPARACIÓN

Como se ha mencionado, es necesario el apoyo tecnológico, ya que a los reclusos que trabajaran, deberá colocárseles el brazalete localizador, implemento que solo podrá ser removido por los custodios con las herramientas adecuadas. Adicional, se debe verificar la condición física del custodio, dadas las condiciones de los centros penales, no se puede arriesgar la integridad física del mismo.

De igual manera, se debe de trabajar psicológicamente con los individuos. Se deberán de dar charlas motivacionales, explicando los beneficios y en cierta manera, “enamorando” al recluso del programa que facilite su rehabilitación.

6.4 CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN

Previo al proyecto, y habiendo discutido el plan de trabajo, se deberá elaborar el cronograma de trabajo dependiendo del proyecto y las fechas límites establecidas para lograrlo. Para esto, hay varios pasos a seguir dentro los cuales encontramos los siguientes:

- Adquisición de los brazaletes: estos deberían de ser adquiridos por la Alcaldía Municipal del Distrito Central
- Contratación del servicio GPS: Mediante la Comisión Nacional de Telecomunicaciones, y el área de Responsabilidad Social Empresarial de las empresas de Telefonía Celular, se puede obtener el servicio necesario para el rastreo y funcionamiento de dichos brazaletes localizadores, brindando información en tiempo real.
- Evaluación de contingencias y métodos de corrección de actitudes y situaciones: se debe conocer que los trabajadores que están bajo reclusión, estarán en áreas donde a cierta distancia pueden estar ciudadanos civiles, que en caso de eventos especiales pueden salir afectados. Es por eso que se deben de preparar, simular, y evaluar las posibles contingencias que pudieran surgir.
- Comunicación de beneficios y planes de trabajo con los reclusos: Es necesario socializarle a los reclusos los beneficios económicos (si hubiesen) para estos reclusos, otros beneficios intangibles que puedan obtener, así como un sondeo general para conocer la actitud del proyecto.
- Preparación de reclusos a trabajar: se debe uniformar claramente y de fácil identificación a cada uno de los reclusos. Adicionalmente, debe colocárseles el brazalete que ayudara a localizar a los trabajadores penitenciarios, y que solo puede ser desmontado con las herramientas adecuadas

Así mismo, debe de estar listo el monitoreo para verificar el tiempo real que todos los reos están en la ubicación correspondiente al trabajo.

6.5 EVALUACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA (SÍ ES APLICABLE)

6.5.1 INVERSIÓN REQUERIDA PARA IMPLEMENTACION DE MODELO

Para la implementación del modelo de gestión, es necesaria una inversión. Esta es requerida para garantizar la seguridad y la viabilidad del mismo. Contando con la aceptación de la ciudadanía en general, se debe velar por el correcto funcionamiento del esquema como tal.

La inversión necesaria comprende básicamente los brazaletes de seguridad, dispositivos GPS removibles únicamente con una llave específica, y el servicio de la compañía de telecomunicación el cual servirá para mantener activo el localizador. Este brazalete tiene su respectiva ranura para la tarjeta SIM Card o “Chip” de telefonía.



Figura 10: Brazalete localizador de seguridad

La inversión comprendida en 1 año, asumiendo una población de 1000 reclusos aptos para trabajar, equivalentes a 7.69% de la población presidiaria del país, y el servicio de telefonía por ese tiempo es el siguiente:

Tabla 6: Inversión requerida por 1 año de Mano de Obra presidiaria

Concepto	Unit.	Cantidad	Total
Costo Brazalete	2,786.1	1,000.0	2,786,140.0
Costo Servicio	336.2	1,000.0	4,034,880.0
Total Inversion			6,821,020.0

6.5.2 PROYECTO DE EVALUACIÓN: PROYECTO EMPEDRADO AHOGADO

El presente proyecto denominado “Empedrado Ahogado”, elaborado por una empresa ejecutora en la Colonia Las Brisas, con fondos del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), que por motivos de privacidad su nombre ha sido omitido, ha sido un proyecto ejecutado en el Municipio del Distrito Central, como proyecto de mitigación. Este consistió en un sistema de aguas lluvias (cunetas) y empedrado de una calle, como método de alivio a la acumulación de aguas lluvias que imposibilitaban el tránsito en ese sector.

El análisis del gasto de mano de obra servirá como base para hacer el comparativo financiero en base al modelo de gestión de mano de obra penitenciaria. Esto se hará mediante un análisis comparativo del desempeño del proyecto con mano de obra actual (servirá como control), versus el proyecto con mano de obra penitenciaria.

Estos proyectos están divididos por actividades, cada una con un desglose de sus costos. Tomaremos como ejemplo tres (3) actividades de este proyecto y compararemos el costo total de mano de obra, como se menciona en el párrafo anterior, contra el gasto global con mano de obra penitenciaria.

El proyecto se divide en las siguientes actividades:

1. Trazado y marcado
2. Excavación tipo II (semi-duro)
3. Acarreo de Material de Desperdicio
4. Bordillo de concreto con cuneta integral

5. Balastado de calle
6. Empedrado ahogado
7. Cortado de concreto
8. Trazado y marcado (nuevo)
9. Demolición de elementos de concreto (mampostería)
10. Excavación tipo II (semi-duro)
11. Acarreo de Material de Desperdicio
12. Cuneta rectangular de mampostería
13. Losa de concreto #4
14. Losa de concreto #3
15. Rotulo Grande
16. Rotulo Pequeño
17. Implementos y Herramientas.

6.5.2 COMPARATIVO DE COSTOS UNITARIOS DIARIOS DE MANO DE OBRA

Tabla 7: Análisis Proyecto – Actividad 12 (Cuneta Rectangular)

ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS						
UNIDAD: ML						64.45
ACTIVIDAD 12: CUNETA RECTANGULAR DE MAMPOSTERIA E=25CM, P=30, A=50						
Materiales	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Cemento Gris	Bolsa	1.3076	1.03	212.75	286.54	18,467.50
Agua	M3	0.05349	1.25	120.00	8.02	516.89
Madera Rústica de Pino	PIE TABLAR	0.963	1	26.55	25.57	1,647.99
Arena de Rio Lavada	M3	0.2074	1.07	506.00	112.29	7,237.09
Clavos	LBS.	0.039	1	19.55	0.76	48.98
Piedra Ripión	M3	0.416	1.5	350.00	218.40	14,075.88
TOTAL MATERIALES NACIONALES					651.58	41,994.33
Mano de Obra	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Albañil	JDR	0.232	1	517.5	120.06	7,737.87
SUBTOTAL MANO DE OBRA CALIFICADA					120.06	7,737.87
Ayudante	JDR	0.232	1	356.5	82.71	5,330.66
Peon	JDR	0.25	1	310.5	77.63	5,003.25
SUB TOTAL MANO DE OBRA NO CALIFICADA					160.34	10,333.91
TOTAL MANO DE OBRA					280.40	18,071.78
Herramientas	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Herramienta Menor		0.05	1	280.40	14.02	903.59
TOTAL HERRAMIENTA MENOR					14.02	903.59

La tabla 7 nos muestra una de las actividades del proyecto, No. 12, cuneta rectangular de concreto. Esta tiene un costo de Mano de obra de L. 18,071.78, con un costo unitario de L. 310.5 a nivel de peón. Se toma este criterio bajo el entendido que la mano de obra penitenciaria no ha tenido tanta experiencia para realizar las labores que realizan un albañil o un obrero.

Tabla 8: Análisis Proyecto – Actividad 13 (Losa de Concreto p. acera)

ANALISIS DE PRECIOS UNITARIOS						
UNIDAD: M2						6.78
ACTIVIDAD 13: LOSA DE CONCRETO e=10 cm, #4@14cms a/s						
Materiales	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Cemento Gris	Bolsa	0.984	1.03	212.75	215.63	1,461.97
Agua	M3	0.029	1.25	120.00	4.35	29.49
Arena de Rio Lavada	M3	0.055	1.07	506.00	29.78	201.91
Varilla de Hierro Corrugada de 1/2" x 30	Unidad	1.77	1.1	300.00	584.10	3,960.20
Alambre de Amarre	LBS.	0.6	1	19.55	11.73	79.53
Grava de Rio Lavada	M3	0.055	1.07	598.00	35.19	238.59
Madera	Pie Tablar	4	1	26.55	106.20	720.04
TOTAL MATERIALES NACIONALES					986.98	6,691.72
Mano de Obra	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Albañil	JDR	0.27	1	517.5	139.73	947.37
SUBTOTAL MANO DE OBRA CALIFICADA					139.73	947.37
Ayudante	JDR	0.27	1	356.5	96.26	652.64
SUB TOTAL MANO DE OBRA NO CALIFICADA					96.26	652.64
TOTAL MANO DE OBRA					235.99	1,600.01
Herramientas	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Herramienta Menor		0.05	1	235.99	11.80	80.00
TOTAL HERRAMIENTA MENOR					11.80	80.00

La tabla 8 nos muestra una de las actividades del proyecto, No. 13, losa de concreto sobre la cual se colocara y asentara el empedrado. Esta tiene un costo de Mano de obra de L. 1,600.01, con un costo unitario de L. 356.6 a nivel de ayudante.

Tabla 9: Análisis Proyecto – Empedrado Ahogado

ANALISIS DE PRECIOS UNITARIOS						
UNIDAD: M2						943.9
ACTIVIDAD 6: EMPEDRADO AHOGADO E=15 CM 50% PIEDRA, 50% CONCRETO: 1:2.2						
Materiales	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Cemento Gris	Bolsa	1.47	1.03	212.75	322.12	304,049.07
Agua	M3	0.044	1.25	120.00	6.60	6,229.74
Madera Rústica de Pino	PIE TABLAR	1.4	1	26.55	37.17	35,084.76
Arena de Río Lavada	M3	0.083	1.07	506.00	44.94	42,418.87
Grava de Río	M3	0.083	1.07	598.00	53.11	50,130.53
Clavos	LBS.	0.037	1	19.55	0.72	679.61
Piedra de Río	M3	0.416	1.5	360.00	224.64	212,037.70
TOTAL MATERIALES NACIONALES					689.30	650,630.27
Mano de Obra	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Albañil	JDR	0.25	1	517.50	129.38	122,121.78
SUBTOTAL MANO DE OBRA CALIFICADA					129.38	122,121.78
Peon	JDR	0.25	1	310.50	77.63	73,274.96
SUB TOTAL MANO DE OBRA NO CALIFICADA					77.63	73,274.96
TOTAL MANO DE OBRA					207.01	195,396.74
Equipo y Herramientas	Unidad	Rendimiento	Desperdicio (%)	Precio Unitario	Sub Total	Total
Mescladora de dos bolsas	Día	0.026	1	862.50	22.43	21171.677
Vibrador	Día	0.026	1	575.00	14.95	14111.305
Herramienta Menor		0.05	1	207.01	10.35	9,769.37
TOTAL EQUIPO Y HERRAMIENTAS				1,644.51	47.73	45,052.35

La tabla 9 nos muestra una de las actividades del proyecto, No. 6, empedrado ahogado de la calle a reparar. Esta tiene un costo de Mano de obra de L. 195,396.74, con un costo unitario de L. 310.5 a nivel de peón.

Cuando sacamos el costo promedio de mano de obra penitenciaria, vemos que es el siguiente:

Tabla 10: Desglose de Costo de Mano de Obra diaria (por reo)

Concepto	Precio	ISV	P. Total
Internet (diario)	12.0	1.8	13.8
Contribucion Recluso	70.0	-	70.0
Aportacion Brazaletes	16.2	-	16.2
Costo Total MO Presidaria			100.0

La tabla 10 contiene el desglose de los costos implícitos que están dentro del coste global diario por empleado penitenciario. Esto en base a lo referido en la información primaria, el esquema ya trabajado.

Haciendo el análisis comparando únicamente las tres (3) actividades mencionadas, con el costo de mano de obra penitenciaria, el resultado obtenido es el siguiente:

Tabla 11: Comparativo MO Normal - Penitenciaria

Concepto	Unitario	Total Proyecto	Horas	Costo_Modelo	Diferencia	VAR %
Costo MO Actividad 12	310.5	18,071.8	58	5,820.4	12,251.4	-68%
Costo MO Actividad 13	356.5	1,600.0	4	448.8	1,151.2	-72%
Costo MO Actividad 6	310.50	195,396.7	629	62,931.8	132,465.0	-68%

La tabla 11 muestra, como se puede lograr una gran diferencia o ahorro, en promedio del 69% usando Mano de Obra penitenciaria. Esto puede ayudar a reducir uno de los costes más grandes por área dentro de la ejecución de proyectos, liberando cantidades de dinero que pueden ser usados para:

- Manutención de los centros penales
- Ayuda a las familias de los presidiarios
- Nuevos proyectos para zonas/personas marginales y en riesgo social.

Adicional, se estará reformando al interno, para hacer su reinserción y que este aporte a la sociedad, en lugar de destruirla.

6.5.3 RETORNO DE LA INVERSIÓN

El proyecto de “Empedrado Ahogado” tuvo un costo global de L.1,793,592.58. De este monto, el gasto en mano de obra corresponde a L. 541,645.75 o 30.20% del costo total.

Asumiendo que la Mano de Obra Penitenciaria pudiera reducir esto a un tercio de su costo original ya que la mano de obra da un ahorro del 69%, se puede decir que por cada proyecto podrían ahorrarse L. 373,735.57, por lo que se ocuparían **18.25** proyectos para recuperar la inversión en un año, cuando la Alcaldía Municipal realiza en promedio 69 proyectos de este tipo, y muchos de ellos con un coste mucho más alto. Haciendo una división equitativa de 69 proyectos en doce (12) meses, queda un promedio de 5.75 -> 6 proyectos mensuales, por lo cual en el cuarto mes del primer año, se puede recuperar la inversión de todo ese mismo periodo.

Tabla 12: Retorno de la Inversión

	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4
Inversion Inicial	(6,821,020.00)	(4,578,606.58)	(2,336,193.17)	(93,779.75)
Ahorro Proyecto 1	373,735.57	373,735.57	373735.5693	373735.5693
Ahorro Proyecto 2	373,735.57	373,735.57	373735.5693	373735.5693
Ahorro Proyecto 3	373,735.57	373,735.57	373735.5693	373735.5693
Ahorro Proyecto 4	373,735.57	373735.5693	373735.5693	373735.5693
Ahorro Proyecto 5	373,735.57	373735.5693	373735.5693	373735.5693
Ahorro Proyecto 6	373,735.57	373735.5693	373735.5693	373735.5693
Saldo Final	(4,578,606.58)	(2,336,193.17)	(93,779.75)	2,148,633.66

BIBLIOGRAFÍA

1. Amaya, M. S. T., & Cárdenas, W. J. M. (s. f.). SOSTENIBILIDAD FISCAL Y DE LA DEUDA PÚBLICA EN HONDURAS DURANTE EL PERIODO DE 1982-2012. Recuperado a partir de <http://iies-unah.org/congresoCEAT/paper/13.pdf>
2. Appendini, M. (2005, November 3). Ofreceran en penal mano de obra barata. *Mural*, p. 6. Guadalajara, Mexico, Mexico.
3. Ayuso, A. (2000). La intervención socioeducativa en el tratamiento penitenciario. *Pedagogía social: revista interuniversitaria*, (6), 73-99.
4. CIDH: Sistema penitenciario hondureño es deshumanizado, pauperrimo y corrupto: HONDURAS CÁRCELES (Previsión). (2013, August 2). *EFE News Service*. Madrid, United States. Retrieved from <http://search.proquest.com/docview/1417055092/58E0357241C94AD0PQ/1?accountid=35325>
5. Coyle, A. (2009). La administración penitenciaria en el contexto de los derechos humanos. *Manual para el personal penitenciario*, 2.
6. Dammert, L. (2006). El sistema penitenciario en Chile: Desafíos para el nuevo modelo público-privado. In *Meeting of the Latin American Studies Association. San Juan, Puerto Rico. En: Aproximación a las cárceles subvencionadas* (<http://www.calcutauc.cl/biblioteca/>). Retrieved from <http://new.flacso.cl/home/images/extension/congreso/lasa2006-sistema-penitenciario.pdf>
7. Freddy Cuevas. (2006, June 1). ONU: no hay sistema penitenciario en Honduras. *LATAM*.
8. Galindo, A. S. (n.d.). SEGURIDAD PÚBLICA Y PRISIONES EN MÉXICO. Retrieved from http://www.cienciaspenales.net/descargas/idp_docs/doctrinas/seguridad%20publica%20y%20prisiones%20en%20mexico.pdf
9. Gallegos González, P. A. (2004). El trabajo penitenciario. Retrieved from <http://www.tesis.uchile.cl/handle/2250/114018>
10. Navas, P. (n.d.). Esos económicos brazos... El trabajo presidiario en el Territorio de Santa Cruz. Retrieved from <http://horizontesyc.com.ar/archivos/1309645259/Esos%20econ%F3micos%20brazos%85%20El%20trabajo%20presidiario%20en%20el%20Territorio%20de%20Santa%20Cruz,%20por%20Pablo%20Navas.pdf>

11. Artículo: La relación a largo plazo entre crecimiento económico y gasto púb...: Buscando colección de UNITEC. (s. f.). Recuperado a partir de <http://eds.a.ebscohost.com/eds/detail?vid=4&sid=0bf74768-16bf-45ff-ae37-6fd9945028ae%40sessionmgr4003&hid=4108&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#db=edselp&AN=S1698698912000537>
12. Criminalidad y crecimiento económico regional en México: Buscando colección de UNITEC. (s. f.). Recuperado a partir de <http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail?sid=9b841eed-90bd-4756-bdb1-5e5819dcb91a%40sessionmgr115&vid=1&hid=110&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#db=zbh&AN=94721969>
13. Diario El Mundo – Noticias de El Salvador » Ministro Perdomo propone uso brazalete digital para reos no peligrosos. (s. f.). Recuperado a partir de <http://elmundo.com.sv/ministro-perdomo-propone-uso-brazalete-digital-para-reos-no-peligrosos>
14. El Congreso debate hoy proyecto de ley que moderniza régimen laboral público...: Buscando colección de UNITEC. (s. f.). Recuperado a partir de <http://eds.b.ebscohost.com/eds/detail?sid=b3a47c26-583b-4141-bad7-8e81522cf054%40sessionmgr111&vid=1&hid=110&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#db=edsnbk&AN=1470BB7D9176AC30>
15. Dammert, L., Díaz, J., & de Seguridad, P. (2005). El costo de encarcelar. *Observatorio*, (9). Retrieved from <http://papaspor siempre.cl/articulos/precio-al-encarcelar-a-un-padre.pdf>
16. Carranza, E. (2012). Situación penitenciaria en América Latina y el Caribe ¿ Qué hacer?. *Anuario de Derechos Humanos*, (8), pág-31.

ANEXOS

Anexo 1: Encuesta Aplicada

ENCUESTA

BUEN DIA. SOMOS ESTUDIANTES DE POSTGRADO EN LA UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA CENTROAMERICANA EN REALIZACION DE UN PROYECTO DE INVESTIGACION. PARA ESTE FIN, SOLICITAMOS SU AYUDA CONTESTANDO LA SIGUIENTE ENCUESTA CON ABSOLUTA SINCERIDAD.

- 1. ¿Conoce Usted sobre los proyectos de mitigación que realiza la Alcaldía del Distrito Central?**
Si___
No___
- 2. ¿Cómo considera la labor/ejecución de los proyectos que realiza la Alcaldía del Distrito Central?**
Bueno___
Regular___
Deficiente___
- 3. ¿Cómo considera la labor/ejecución de los proyectos que realiza la Alcaldía del Distrito Central?**
Bueno___
Regular___
Deficiente___
- 4. ¿Cómo considera el sistema penitenciario nacional?**
Bueno___
Regular___
Deficiente___
Inhumano___
- 5. ¿Cómo considera el trato que reciben los reclusos en estos centros penales?**
Bueno___
Regular___
Deficiente___
Inhumano___

6. ¿Estaría de acuerdo en que presidiarios con una conducta apta, participen como trabajadores en los proyectos de mitigación, como medio de ahorro y rehabilitación?

Si ____

No ____

Si su respuesta es **NO**, pasar a Datos Demográficos.

7. ¿Qué beneficios esperaría Ud. obtenga el país con la implementación del modelo de mano de obra penitenciaria?

Ahorro en el gasto publico ____

Rehabilitación correcta de prisioneros ____

Reducción en el tiempo de condena ____

Mejoramamiento del sistema reclusorio nacional ____

Datos Demográficos

• **Género:** M ____ F ____

• **Edad:** ____